

MESTNA OBČINA NOVO MESTO  
Občinski svet  
**Odbor za gospodarstvo**

Številka: 9002-11/2014  
Datum: 22. 4. 2015

**ŽUPANU IN OBČINSKEMU SVETU  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA: POROČILO ODBORA**

**NAMEN: Stališča, predlogi in sklepi h gradivom s področja pristojnosti odbora**

Poročilo s 4. seje Odbora za gospodarstvo z dne 22. 4. 2015 se nanaša na naslednje točke s predloga dnevnega reda za 6. sejo Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto:

- 4. Predlog odloka o zaključnem računu proračuna Mestne občine Novo mesto za leto 2014 – prva obravnava – predlog za skrajšani postopek**
- 5. Dopolnjen osnutek odloka o spremembah in dopolnitvah Zazidalnega načrta BTC Češča vas – 1. faza – prva obravnava**
- 6. Dopolnjen osnutek odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Novo mesto - SD OPN 1 – prva obravnava**
- 8. Predlog odloka o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Mestne občine Novo mesto – prva obravnava**
- 9. Predlog odloka o organiziranju Gasilsko-reševalnega centra Novo mesto – prva obravnava**
- 10. Predlog odloka o ukinitvi Javnega zavoda za turizem Novo mesto – prva obravnava**
- 11. Seznanitev s poročili o poslovanju javnih zavodov za leto 2014**
- 13. Predlog pravilnika o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v Mestni občini Novo mesto za programsko obdobje 2015 - 2020**

Poročevalec: mag. Adolf Zupan, predsednik Odbora za gospodarstvo

PREDSEDNIK  
mag. Adolf ZUPAN, l. r.

Priloga: Poročilo Odbora za gospodarstvo

MESTNA OBČINA NOVO MESTO  
Občinski svet  
Odbor za gospodarstvo

Številka: 9002-11/2014  
Datum: 22. 4. 2015

**ŽUPANU IN OBČINSKEMU SVETU  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA: POROČILO ODBORA ZA GOSPODARSTVO**

Odbor za gospodarstvo je na 4. seji dne 22. 4. 2015 obravnaval naslednje točke s področja pristojnosti odbora z dnevnega reda 6. seje Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto:

4. **Predlog odloka o zaključnem računu proračuna Mestne občine Novo mesto za leto 2014** – prva obravnava – predlog za skrajšani postopek
5. **Dopolnjen osnutek odloka o spremembah in dopolnitvah Zazidalnega načrta BTC Češča vas – 1. faza** – prva obravnava
6. **Dopolnjen osnutek odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Novo mesto - SD OPN 1** – prva obravnava
8. **Predlog odloka o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Mestne občine Novo mesto** – prva obravnava
9. **Predlog odloka o organiziranju Gasilsko-reševalnega centra Novo mesto** – prva obravnava
10. **Predlog odloka o ukinitvi Javnega zavoda za turizem Novo mesto** – prva obravnava
11. **Seznanitev s poročili o poslovanju javnih zavodov za leto 2014**
13. **Predlog pravilnika o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v Mestni občini Novo mesto za programsko obdobje 2015 - 2020**

**K 4. točki**

**Predlog odloka o zaključnem računu proračuna Mestne občine Novo mesto za leto 2014** – prva obravnava – predlog za skrajšani postopek

Odbor za gospodarstvo je po seznanitvi z gradivom in po razpravi z vidika pristojnosti odbora sprejel

**s k l e p**

**1.**

Glede na dejstvo, da gre za podatke o izvršenih dejanjih, Odbor za gospodarstvo podpira sprejem Zaključnega računa proračuna za leto 2014.

Na vprašanja, ali so bile opravljene morebitne aktivnosti ugotavljanja odgovornosti glede na nekatere očitke, izrečene v volilni kampanji, ki so kazale na možnosti nezakonite porabe javnih sredstev ali so bile opravljene preveritve, morebitne prijave pristojnim organom in drugo, Odbor za gospodarstvo ni dobil. S strani Občinske uprave je bilo pojasnjeno, da bo o tem več znanega po zaključenem delu Nadzornega odbora MO NM. Odbor za gospodarstvo bo o tem poročilu obveščen.

Odbor za gospodarstvo predlaga županu in Občinski upravi, da pri čistopisu Zaključnega računa proračuna MO NM za leto 2014:

- takoj izvede redakcijske popravke skozi celoten dokument,
- pripravi povzetek poročila za vse krajevne skupnosti v MO NM,
- pripravi povzetek poročila na področju investicij (dokončane in v teku).

Odbor za gospodarstvo ugotavlja:

- previsoko stanje prenesenih obveznosti v leto 2015, tudi na področju podjetništva, kar je bilo posledica trenutnih likvidnostnih težav; izplačilo je bilo izvršeno v mesecu januarju 2015. Na delo Razvojnega centra po zagotovilih v.d. direktorice ni vplivalo.
- tekstualne obrazložitve proračunskih postavk po področjih so jasne in kakovostne.

2.

Odbor za gospodarstvo predlaga Občinskemu svetu, da z upoštevanjem 1. točke tega sklepa sprejme predlog Odloka o zaključnem računu proračuna Mestne občine Novo mesto za leto 2014 po skrajšanem postopku.

#### K 5. točki

Dopolnjen osnutek odloka o spremembah in dopolnitvah Zazidalnega načrta BTC  
Češča vas – 1. faza – prva obravnava

Odbor za gospodarstvo je po seznanitvi z gradivom in po razpravi z vidika pristojnosti odbora sprejel

#### s k l e p

I.

1.

Odbor za gospodarstvo ugotavlja, da:

- je osnutek odloka o spremembah in dopolnitvah Zazidalnega načrta BTC Češča vas – 1. faza – prva faza, pripravljen korektno,
- je pripravljalec gradiva upošteval vse dejavnike (gospodarske, ekonomske, prostorske, naravne, idr.) ob upoštevanju nujnih omejitev (posebej z vidika varovanja naravnih znamenitosti in življa), in s tem pripravil »fleksibilen dokument«. Tak pristop terjajo tudi hitro spremljajoče tržne razmere. Odbor za gospodarstvo pozdravlja tak sodoben pristop pripravjalcev.
- je dokument usklajen s pobudnikom priprave dokumenta, gospodarsko družbo BTC, d.d. Spornih namenov izrabe tega prostora po zagotovilih pripravjalca dokumenta ni.
- po zagotovilih pripravjalca dokumenta investitor ni obremenjen s stroški javne infrastrukture, kar bi lahko investitorja dodatno odvrčalo od njegove realizacije. Tak pristop Odbor za gospodarstvo posebej pozdravlja.

Odbor za gospodarstvo priporoča županu in Občinski upravi, da:

- v pogovorih z investitorjem ne glede na fazo izvedbe zazidalnega načrta, ki jih ima BTC, d.d., poskuša doseči dogovor, da ne glede na prioritete zazidalnega načrta, opredeljenega v svojih poslovnih planih, realizira vsaj v tistih delih, ki izboljšujejo navidezni izgled sedanjega stanja te lokacije (zasaditev dreves),
- se izdela analiza glavnih koristi in glavnih stroškov za MO NM.

2.

Pripombe in predlogi Odbora za gospodarstvo se upoštevajo kot pripombe iz javne razgrnitve dopolnjenega osnutka sprememb in dopolnitev prostorskega akta.

II.

Odbor za gospodarstvo predlaga Občinskemu svetu, da obravnava in z upoštevanjem pripomb iz I. točke tega sklepa potrdi dopolnjen osnutek sprememb in dopolnitev Zazidalnega načrta BTC Češča vas – 1. faza v prvi obravnavi.

#### **K 6. točki**

##### **Dopolnjen osnutek odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Novo mesto - SD OPN 1 – prva obravnava**

Odbor za gospodarstvo je po seznanitvi z gradivom in po razpravi z vidika pristojnosti odbora sprejel

#### **s k l e p**

##### **I.**

##### **1.**

- a) Odbor za gospodarstvo ugotavlja, da je dopolnjen osnutek odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Novo mesto - SD OPN 1 – prva obravnava, primerno pripravljen.
- b) Odbor za gospodarstvo izpostavlja pomisleke k dosedanjemu pristopu namenjanja rabe neobnovljivega prostora v tem smislu, da namena ni možno dalj časa spreminjati, in sicer:
- MO NM spada med občine z največjimi trgovskimi površinami v državi. To dokazuje, da je nujna čimprejšnja priprava nove strategije občine, katere del bo tudi gospodarjenje s prostorom (kje se bodo nahajale določene dejavnosti).
  - Mnenje odbora je, da dodatne trgovske dejavnosti ne prinašajo dodane vrednosti in drugih bistvenih koristi za občane,
  - Odbor meni, da je v tem primeru (ko mesto ne potrebuje trgovskih prostorov), nujno doseči dodatne bonuse za izboljšanje življenja v tem delu mesta (izgradnja brvi čez reko Krko in povezovalne poti na to brv). Ta vprašanja se dorečejo v pogodbi z investitorjem.

##### **2.**

Pripombe in predlogi Odbora za gospodarstvo se upoštevajo kot pripombe iz javne razgrnitve dopolnjenega osnutka sprememb in dopolnitev prostorskega akta.

##### **II.**

Odbor za gospodarstvo predlaga Občinskemu svetu, obravnava in z upoštevanjem pripomb iz I. točke tega sklepa potrdi dopolnjen osnutek sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Novo mesto – SD OPN 1 v prvi obravnavi.

#### **K 8. točki**

##### **Predlog Odloka o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Mestne občine Novo mesto – prva obravnava**

Odbor za gospodarstvo je po seznanitvi z gradivom in po razpravi z vidika pristojnosti odbora sprejel

#### **s k l e p**

##### **I.**

1. Odbor za gospodarstvo zagovarja stališče, da odločanje prepušča v pretežni meri županu in vodstvu OU, da samostojno odloča, s katero organizacijo bo najlažje dosegal cilje, ki jih je obljubil v svojem volilnem programu ali mu jih je oz. mu jih bo naložil Občinski svet.

Ob tem mora praviloma z manj finančnimi sredstvi dosegati večje učinke. Za koristnike mora biti organizacija pregledna in prijazna, kar se med drugim nakazuje v zmanjševanju organizacijskih enot

2. Odbor za gospodarstvo pozdravlja, da je komunikacija z vsemi deležniki, ki se jih tiče reorganizacija, potekala že v času nastajanja osnutka odloka.

3. MO NM naj s tržnim pristopom morebitne proste resurse ponuja tudi drugim občinam. Tudi s tem se bo Novo mesto krepilo kot prestolnica Dolenjske in Bele krajine.

4. Po informacijah Komisije za statut in poslovnik ter Odbora za družbene dejavnosti, tudi Odbor za gospodarstvo podpira sprejem odloka po skrajšanem postopku.

5. Ob tem Odbor za gospodarstvo predlaga nekatere ureditve po vzoru ravnanja v gospodarskih družbah (vezanost vodij na realizacijo letnega plana in drugo).

6. Posebej naj se opredeli zaščita notranjega revizorja po sistemih dobre prakse v tem, da bo pri svojem delu res lahko neodvisen (mnenje o zaposlitvi daje npr.: Občinski svet).

7. Ob informaciji o ukinitvi ISO standarda naj bo Občinska uprava pozorna na morebitne nevarnosti, da bi to lahko preprečilo kandidiranje na javnih razpisih EU in drugih javnih razpisih.

8. Odbor za gospodarstvo predlaga, da se preveri možnosti kandidiranja na sredstva EU s tem projektom.

1.

Odbor za gospodarstvo predlaga Občinskemu svetu, da zaradi nemotenega delovanja Občinske uprave in servisiranja občanov obravnava in sprejme predlog Odloka o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Mestne občine Novo mesto po skrajšanem postopku.

2.

Odbor za gospodarstvo predlaga Občinskemu svetu, da z upoštevanjem prve točke tega sklepa sprejme predlog Odloka o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Mestne občine Novo mesto po skrajšanem postopku.

#### **K 9. točki**

#### **Predlog odloka o organiziranju Gasilsko-reševalnega centra Novo mesto**

– prva obravnava

Odbor za gospodarstvo je po seznanitvi z gradivom in po razpravi z vidika pristojnosti odbora sprejel

**s k l e p**  
**I.**

1. Odbor za gospodarstvo podpira prizadevanja župana, da so organizacije, katerih ustanovitelj je MO NM, racionalno organizirane.

2. Odbor za gospodarstvo se strinja, da bi oseba za vodenje zavoda morala imeti poleg ostalih zahtev tudi znanja s področja vodenja, ekonomska znanja, managerska znanja ter veščine iz vodenja družb primerljive velikosti in najmanj v trajanju petih let, v skladu s področno zakonodajo.

## II.

Ob sprejemu zahtev iz I. točke tega sklepa Odbor za gospodarstvo podpira predlog Odloka o organiziranju Gasilsko-reševalnega centra Novo mesto v prvi obravnavi, sicer pa ne.

## III.

Pripombe direktorja Gasilsko-reševalnega centra Novo mesto, s katerimi utemeljuje potrebnost obveznega zapisa o delovanju strokovnega sveta zavoda, Odbor za gospodarstvo ne podpira. Direktor - poveljnik lahko v primeru potrebe omenjeno in drugo tematiko rešuje v okviru svojih pristojnosti vodenja zavoda.

## IV.

Odbor za gospodarstvo predlaga županu, da skladno s primeri dobre prakse pripravi predlog organizacije, ki bi združeval dela na področju upravljanja s človeškimi viri, financ in računovodstva, vzdrževalnih del, vzdrževanja opreme, nabave in drugih procesov, posebej v manjših zavodih (osnovne šole, Agencija za šport, GRC, RIC, RC in druge).

## K 10. točki

**Predlog odloka o ukinitvi Javnega zavoda za turizem Novo mesto – prva obravnava**

Odbor za gospodarstvo je po seznanitvi z gradivom in po razpravi z vidika pristojnosti odbora sprejel

## s k l e p

### I.

Odbor za gospodarstvo podpira prizadevanja župana, da so organizacije, katerih ustanovitelj je MO NM, racionalno organizirane.

### II.

1. Pri gradivu Predlog odloka o ukinitvi Javnega zavoda za turizem Novo mesto – prva obravnava, manjkajo naslednji podatki:

- ocena dosedanjega delovanja v letih od ustanovitve naprej,
- primerjalni podatki za primerljive občine,
- finančni učinki nove organiziranosti,
- izračun finančnih in drugih učinkov za del načrtovanih podelitev koncesij,
- podatek o plačljivosti le-teh,
- način podelitve koncesije in
- drugi pomembni kazalci za odločanje v prvi fazi sprejemanja tega akta.

Navedeni podatki se naj dopolnijo v gradivu za obravnavo pri drugem branju.

2. Odbor za gospodarstvo opozarja, da je potrebno s posebno pozornostjo dopolniti o morebitnih načrtovanih odpuščanjih zaposlenih.

3. Če bo za del te dejavnosti dejansko podeljena koncesija, mora koncedent koncesionarju naložiti za določeno dobo zagotavljanje pravne varnosti prevzetih delavcev sedanjega zavoda (ali določenega števila le-teh).
4. Občinskemu svetu se naj predloži tudi osnutek akta o morebitnem javnem razpisu koncesije, vključno z odločitvijo o plačljivosti le-te.
5. Podelitev javne funkcije na področju javnega delovanja naj bi bila odplačna. Tudi to je lahko oblika finančnih sredstev za potrebe razvoja občine oziroma v konkretnem primeru turizma.
6. Odbor za gospodarstvo je bil informiran, da preverjene pogodbe zaposlitve ne kažejo na morebitne obveznosti iz pogodb o zaposlitvi ob prehodu iz občine v javni zavod.
7. Odbor za gospodarstvo ne more sprejemati pojasnil, da MO NM kot večinski ustanovitelj ne more pridobiti vseh potrebnih podatkov iz posameznega zavoda. To vprašanje se uredi v pogodbi o zaposlitvi.

### III.

Odbor za gospodarstvo predlaga Občinskemu svetu, da z upoštevanjem pripomb iz II. točke sprejme predlog Odloka o ukinitvi Javnega zavoda za turizem Novo mesto v prvi obravnavi.

### K 11. točki

#### Seznanitev s poročili o poslovanju javnih zavodov za leto 2014

Odbor za gospodarstvo je po seznanitvi z gradivom in po razpravi z vidika pristojnosti odbora sprejel

### s k l e p

#### I.

1. Odbor za gospodarstvo se je seznanil s poročilom o poslovanju javnih zavodov za leto 2014.
2. Odbor za gospodarstvo priporoča županu in Občinski upravi, da naj poročilo vsebuje tudi poročanje predstavnikov ustanovitelja v svetih javnih zavodov oziroma v Nadzornih svetih gospodarskih družb o njihovem delovanju. Predhodno naj poročila pregleda občinski revizor. Njegovo mnenje se priloži k poročilu.
3. Odbor za gospodarstvo daje pobudo, da občino redno seznanjajo s poročili o poslovanju (vsebinskem in finančnem), poleg javnih zavodov in gospodarskih družb, tudi koncesionarji, katerim je občina podelila koncesijo za opravljanje javne službe. Tako obravnavana poročila bodo podlaga za ugotavljanje koristnosti podeljenih koncesij, morebitnih predlogov za spremembe pogojev podeljene koncesije, podrejeno pa tudi za oblikovanje pogojev pri pripravi razpisnih pogojev pri podeljevanju novih koncesij.
4. Odbor za gospodarstvo daje pobudo, da javni zavodi, gospodarske družbe in koncesionarji poročajo občini v 3-mesečnih skrajšanih poročilih.
5. Odbor za gospodarstvo predlaga, da mora v primeru negativnega poslovanja javnega zavoda le-ta pripraviti sanacijski načrt reševanja javnega zavoda, ki se posreduje tudi pristojnemu odboru in Občinskemu svetu.
6. Odbor za gospodarstvo predlaga, da vsi letni plani in poročila na vseh ravneh delovanja MONM in njenih organizacij v bodoče na vseh ravneh in postavkah vsebujejo primerjavo s preteklim obdobjem vsaj z naslednjimi podatki:
  - indeks pri finančnih postavkah,
  - vrednostna razlaga pri vsebinah,

– pojasnila k spremembam (razlogi).

Tako bi na ta način vgradili v plane in poročila razvojno kategorijo. Odbor pri tem pričakuje, da bodo projekti, programi in postavke izvajani vsaj kakovostneje ob enakih stroških ali ceneje ob enaki kakovosti, po možnosti pa kakovostneje in ceneje hkrati.

7. Odbor za gospodarstvo predlaga, da se zadolži vse javne zavode, da vgradijo v svoje delovanje spodbujanje k izboljšavam in inovacijam s strani vseh deležnikov (zaposlenih in uporabnikov). Poročilo o aktivnostih in uspehih s tega področja pa morajo dodati v letna poročila s *primerjalnimi kategorijami*.
8. Nekateri člani odbora so prejeli vprašanje o zakonitosti prodaje podeljenih koncesij. Odbor za gospodarstvo predlaga županu oz. Občinski upravi, da Občinskemu svetu odgovori, ali je šlo pri tem za zakonito dejanje, pravno podlago, morebitno ukrepanje. Ugotovi naj se morebitne znake koruptivnih ali drugih nedovoljenih dejanj. Ta ukrep je potreben tudi iz vidika nujnosti gospodarnega upravljanja s to obliko občinskega premoženja.

## II.

Odbor za gospodarstvo predlaga Občinskemu svetu, da se z upoštevanjem pripomb iz I. točke seznanijo s poročili o poslovanju javnih zavodov za leto 2014.

### K 13. točki

**Predlog pravilnika o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v Mestni občini Novo mesto za programsko obdobje 2015 - 2020**

Odbor za gospodarstvo je po seznanitvi z gradivom in po razpravi z vidika pristojnosti odbora sprejel

### s k l e p

Odbor za gospodarstvo predlaga Občinskemu svetu, da sprejme Pravilnik o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v Mestni občini Novo mesto za programsko obdobje 2015 – 2020.

PREDSIEDNIK  
Odbora za gospodarstvo  
mag. Adolf ZUPAN, l. r.