

OBRAZLOŽITEV IN UTEMELJITEV

1. UVOD

Odlok o Občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 101/09, 37/10 - teh. popr., 76/10 - teh. popr., 77/10 - DPN, 26/11 - obv. razl., 4/12 - teh. popr., 87/12 - DPN, 102/12 - DPN, 44/13 -teh. popr., 83/13 - obv. razl., 18/14, 31/14 - OPPN, 46/14 - teh. popr., 16/15 in Dolenjski uradni list, št.12/15, 15/17- obv. razl., 13/18, 13/18 - obv. razl., 15/18, 16/18, 6/19 - LP 1103 in 12/21 - LP 2177, nadalje OPN) je bil sprejet novembra 2009, kasneje je bilo sprejetih še vrsta sprememb in dopolnitev ter tehničnih popravkov. V času sprejema je bil prostorski načrt med prvimi načrti, ki so bili sprejeti na podlagi Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07 in nadaljnji, nadalje ZPNačrt).

Kljub sistemski spremembi zakonodaje se je OPN po uveljavitvi v decembru 2009 uspešno izvajal, saj je bil v strateškem delu ključna podlaga za sprejem in izvajanje številnih strategij in programov Mestne občine Novo mesto. V postopkih pridobivanja gradbenih dovoljenj na Upravni enoti Novo mesto ter sodelovanja s projektanti in investitorji pri uporabi in tolmačenju izvedbenega dela OPN večjih težav ni bilo, so se pa postopoma pokazale nekatere nejasnosti, neusklajenosti in napake. Slednje so bile pogosto povezane z zakonodajnimi spremembami, največ problemov je izhajalo iz spreminjanja določil glede razvrščanja in klasifikacije objektov.

Od sprejetja OPN dalje je bilo sprejetih več sprememb in dopolnitev OPN (Uradni list RS, št. 18/14, 16/15, Dolenjski uradni list, št. 12/15, 13/18, 15/18 in 16/18). Med njimi so bile:

- spremembe in dopolnitve na podlagi 53. a člena ZPNačrt-a (Uradni list RS, št. 18/14) in
- spremembe in dopolnitve na podlagi s 56.a člena ZPNačrt-a z uveljavitvijo »Občinskega podrobnega prostorskega načrta za sanacijo neskladnih in nelegalnih gradenj v vinogradniških območjih Mestne občine Novo mesto« (Uradni list RS, št. 31/14), »Občinskega podrobnega prostorskega načrta za jedro naselja Otočec« (Uradni list RS, št. 35/14) ter »Občinskega podrobnega prostorskega načrta Bučna vas – vzhod/2« (Uradni list RS, št. 56/14), uveljavljena sprememba podrobnejše namenske rabe oziroma prostorsko izvedbenih pogojev OPN, brez poprejšnje spremembe OPN in sicer za enoti urejanja prostora OTO/2-OPPN in NM/6-OPPN-f ter vinogradniška območja (Az).

Uveljavljeni so bili tehnični popravki OPN (Uradni list RS, št. 37/10 – teh. popr., 76/10 – teh. popr., 4/12 – teh. popr. in 44/13-teh. popr.), sprejeti sta bili tudi obvezni razlagi OPN (Uradni list RS, št. 26/11 – obv. razl. in 83/13 – obv. razl.).

V času do priprave dopolnjenega osnutka odloka sta bili dopuščeni individualni odstopanji od prostorsko izvedbenih pogojev Odloka. Odstopanja so bila dopuščena z Lokacijskimi preveritvami ID 1103 in ID 2177.

V času po sprejemu so določila OPN spreminjali in dopolnjevali tudi sprejeti tudi državni prostorski načrti, in sicer:

- Uredba o državnem prostorskem načrtu za prenosni plinovod R45 za oskrbo Bele krajine (Uradni list RS, št. 77/10),
- Uredba o državnem prostorskem načrtu za del rekonstrukcije daljnovoda 2 × 110 kV Brestanica–Hudo (Uradni list RS, št. 87/12) in
- Uredba o državnem prostorskem načrtu za državno cesto od avtoceste A2 Ljubljana– Obrežje pri Novem mestu do priključka Maline (Uradni list RS, št. 102/12).

Od sredine leta 2007, ko podanih pobud ni bilo več mogoče vključevati v postopek priprave OPN in po objavi javnega poziva v začetku leta 2014, s katerim je bila zainteresirana javnost pozvana k podaji pobud za spremembo OPN, je MONM prejela veliko število pobud za spremembo namenske rabe in prostorskih izvedbenih pogojev.

V času od prve uveljavitve leta 2009 se je bistveno spremenila tudi geodetska podlaga za prikaz OPN, smernice in sistemska zakonodaja nosilcev urejanja prostora in bistveni gradbeni in prostorski predpisi.

2. OBSEG IN VSEBINA SPREMEMB IN DOPOLNITEV OPN

Spremembe in dopolnitve OPN se nanašajo na celotno območje mestne občine.

V posameznih delih so spremenjene in dopolnjene vsebine strateškega in izvedbenega dela OPN, in sicer tekstualnega in kartografskega dela akta ter njegovih prilog. Spremembe in dopolnitve OPN se nanašajo predvsem na:

a) spremembe v tekstualnem delu (v odloku):

- preimenovanje in preureditev vseh enot in podenot urejanja prostora skladno s Pravilnikom o OPN,
- dopolnitve splošnih PIP skladno z novimi predpisi ter zahtevami NUP ter glede na ugotovljene pomanjkljivosti ipd.,
- dopolnitve PIP za posamezne vrste namenskih rab prostora glede na ugotovljene pomanjkljivosti, glede na sprejemljive pobude za spremembe PIP, glede na nove predpise in zahteve NUP ipd.,
- dopolnitev posebnih PIP za posamezne enote urejanja prostora glede na spremembe v namenski rabi prostora ter glede na sprejemljivost podanih pobud, predvsem opredelitev novih stavbnih zemljišč, redukcije stavbnih zemljišč, spremembe posameznih vrst stavbnih zemljišč za različne namene ipd., vse skladno s presojo sprejemljivosti pobud ter s strokovnimi podlagami za naselja in urbanističnimi načrti,
- usklajitev s spremenjenimi predpisi, redakcijski popravki ipd.

b) spremembe v grafičnem delu:

- prilagoditev namenske rabe prostora ter enot urejanja prostora na nov zemljiški kataster,
- opredelitev ustrezne namenske rabe prostora cestam (PC),
- preimenovanje in preureditev vseh enot in podenot urejanja prostora skladno s Pravilnikom o OPN,
- vris tehničnih popravkov (vris stavbnih zemljišč obstoječim objektom na podlagi upravnih dovoljenj),
- spremembe v namenski rabi zemljišč, skladno s presojo sprejemljivosti pobud ter s strokovnimi podlagami za naselja in urbanističnimi načrti ipd.

Poleg sprememb, ki izhajajo iz predpisov in podatkovnih baz različnih resorjev, relevantnih za urejanje prostora, so predmet SD OPN 2 tudi številne spremembe v prostoru, ki se kažejo v dejanskem stanju kot že realizirani objekti in ureditve in nove odločitve o prostorskem razvoju mesta po uveljavitvi OPN, predvsem:

- realizirane novogradnje in prenove na območju Novega mesta (izmed večjih objektov so pomembni predvsem zgrajena centralna čistilna naprava v Ločni, zgrajen daljnovod 2x110 kV RTP Bršljin–RTP Gotna vas in DV 2x110 kV Brestanica-Hudo ipd.);
- sprejete odločitve o prostorskih ureditvah državnega pomena (hitra cesta v okviru 3. razvojne osi, zahodna obvoznica, daljnovod 2x110 kV Brestanica-Hudo, plinovod Novo mesto-Metlika in nova Šmihelska cesta);
- izdelane strokovne podlage za prometne ureditve, npr. omrežje kolesarskih poti;

- na podlagi izdelanih strokovnih podlag sprejete okvirne odločitve o poteku južne zbirne ceste in o urejanju prostora na njenem širšem območju v Regrči vasi in Šmihelu, odločitve o ureditvah arheološkega parka Situla na Marofu, vključno z dostopno cesto;
- sprejete odločitve o ukinitvi plansko določenega območja počitniških hiš v Gorenjem Suhadolu;
- izkazane utemeljene potrebe po povečanju poplavne varnosti naselja Brusnice;
- sprejeti ali spremenjeni številni OPPN oz. drugi izvedbeni prostorski akti na območju Novega mesta in drugih naselij;
- sprejete spremembe v veljavnem OPN (SD OPN 1, 3 in 4), ki se nanašajo na urejanje naselja Brezje-Žabjak in gospodarske cone Zahod, na ureditev ob Topliški cesti in na spremembe PIP za posamezne enote urejanja prostora;
- ukinitvev zahtev za urejanja prostora v okviru t. i. X območij (v katerih je bilo načrtovano kompleksno urejanje s pogojem, da se gradbeno dovoljenje za stavbe lahko izda šele po izdanih dovoljenjih za prometno in drugo GJI na območju). V času po sprejetju OPN je bilo namreč nekaj teh območij že urejenih oz. je bila že izdelana dokumentacija, za nekatera tovrstna območja pa se je izkazalo, da je glede na prostorske razmere in kompleksnost načrtovanih ureditev smotrna uvedba zahteve za pripravo in sprejem OPPN;
- del sprememb odloka in grafičnega dela SD OPN 2 obsega določitev razpršene poselitve v vinogradniških območjih - opredeljena so stavbna zemljišča za zidanice ter posamične hiše oziroma domačije.

Na podlagi upoštevanja navedenih izhodišč in strokovnih podlag se s spremembami odloka in grafičnega dela OPN zagotavlja ohranjanje značilnih poselitvenih vzorcev in krajin v MO Novo mesto in s tem prepoznavnost tega dela Dolenjske. Strateške usmeritve prostorskega razvoja občine in posameznih naselij se ne spreminjajo.

V okviru SD OPN 2 so posodobljeni tudi Prikaz stanja prostora ter preostale obvezne priloge OPN.

V kartografskem delu SD OPN so skladno s priporočili MOP priložene le tiste grafične priloge, ki se s temi SD OPN spreminjajo. To so vse, razen nekaterih kart izvedbenega dela, in sicer:

5. Prikaz prostorskih izvedbenih pogojev za prečne profile javnih cest:
 - P2b: Prečni profili javnih cest na območju UN Novo mesto
 - P3c: Prečni profili javnih cest na območju UN za naselja Velike Brusnice, Stopiče, Gabrje, Otočec in Birčna vas
 - P4b: Prečni profili javnih cest na območju ostalih naselij in izven naselij
6. Prikaz prostorskih izvedbenih pogojev za Poslovno industrijsko cono Cikava
7. Prikaz prostorskih izvedbenih pogojev za območje centralnih dejavnosti ob Topliški cesti
8. Prikaz prostorskih izvedbenih pogojev za območje romskega naselja Brezje-Žabjak in gospodarske cone Zahod

V grafičnem prikazu strateškega dela se umaknejo karte VII. VIII. in IX. s koncepti prostorskega razvoja naselij, za katere je izdelan Urbanistični načrt.

3. NAČIN PRIDOBITVE STROKOVNIH REŠITEV

Strokovne rešitve so pripravljene na podlagi prikaza stanja prostora, splošnih smernic državnih NUP in njihovih razvojnih potreb, lastnih razvojnih potreb občine in lokalnih NUP, usmeritev iz državnih in občinskih strateških dokumentov, izraženih razvojnih pobud drugih oseb, navedenih strokovnih podlag (v prilogi 3) ter na podlagi:

- Odloka o strategiji prostorskega razvoja Slovenije (Uradni list RS, št. 76/04, 33/07 – ZPNačrt in 61/17 – ZUreP-2)
- Uredbe o prostorskem redu Slovenije (Uradni list RS, št. 122/04, 33/07 – ZPNačrt in 61/17 – ZUreP-2)

- Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij (Uradni list RS, št. 99/07),
- prvih in drugih mnenj nosilcev urejanja prostora (po njihovem prejemu).

Zbrane razvojne potrebe in pobude občanov za spremembe in dopolnitve akta so v skladu z določili 6. točke 47. člena ZPNačrt strokovno preverjene v okviru strokovnih podlag za naselja in urbanističnih načrtih.

Za določanje prostorskega razvoja naselij so bile izdelane oziroma novelirane strokovne podlage za naselja ter urbanistični načrti za Novo mesto, Otočec, Birčno vas, Gabrje, Velike Brusnice in Stopiče. V teh strokovnih podlagah je poleg samih naselij obravnavana tudi razpršena poselitev v odprtem prostoru in v vinogradniških območjih, ki mejijo na posamezna naselja oz. so na območju RPE posameznega naselja.

Osnovni Urbanistični načrt Novo mesto (UN NM), ki je bil izdelan za postopek SD OPN 2, je bil dokončan maja 2017. V njem so med drugim obravnavane pobude, ki so bile podane za spremembo OPN in so vključene v postopek SD OPN 2 do januarja 2017. V letu 2018 je bila izdelana novelacija UN NM v okviru postopka SD OPN 3 (ki je bil zaključen leta 2018), ki je obravnavala le eno območje spremembe - romsko naselje Žabjak. Zato sta v gradivu SD OPN 2 (dopolnjen osnutek za JR in nadaljnje faze) med strokovnimi podlagami priloženi obe gradivi – UN NM iz leta 2017 in novelacija UN NM iz leta 2018. Pobude, ki so bile podane po januarju 2017 so bile obravnavane ob smiselnem upoštevanju strokovnih podlag za naselja.

Poleg tega so bile upoštevane tudi druge strokovne podlage, ki se nanašajo na nekatere posamične ureditve, vse so navedene v Prilogi 3. V času od predložitve osnutka v prva mnenja in pripravo dopolnjenega osnutka SD OPN 2 se je ob pripravi strokovnih podlag izkazalo, da je naselje Brusnice poplavno zelo ogroženo in je treba čimprej izvesti ukrepe za izboljšanje poplavne varnosti. Na podlagi strokovne podlage so v dopolnjen osnutek vključene rešitve z gradnjo sistema treh zadrževalnikov. Rešitve so obravnavane tudi v Okoljskem poročilu in Dodatku za varovana območja.

4. RAZVOJNE POBUDE

Potreba po izvedbi postopka SD OPN 2 se izraža tudi skozi veliko število podanih razvojnih pobud občanov, krajevnih skupnosti, društev, gospodarskih družb, organov in organizacij za spremembo namenske rabe zemljišč in drugih sprememb OPN.

Ob podpisu pogodbe za izdelavo SD OPN 2 **je bilo evidentiranih 1484 pobud** za spremembo namenske rabe zemljišč oz. prostorskih izvedbenih pogojev. Pobude so se zbirale vse od sredine leta 2007, ko je bil postopek priprave prvega OPN že v taki fazi, da novih pobud ni bilo več mogoče vključiti v pripravo prostorskega akta. Vse te pobude so bile obravnavane v okviru strokovnih podlag za naselja. V času priprave strokovnih podlag za SD OPN 2 so ves čas prihajale nove pobude, nekateri pobudniki pa so od podanih pobud odstopili. Zato je bilo do 31. 1. 2017, ko je naročnik zaključil z izdelavo strokovnih podlag za naselja, v izdelavo strokovnih podlag vključenih še dodatnih 81 pobud.

Po zaključku izdelave strokovnih podlag je na podlagi sklepa župana št. 35003 1/2013 71 z dne 19. 5. 2017 izpolnjevanje pogojev za uvrstitev dodatnih pobud v pripravo osnutka SD OPN 2 (29 pobud podanih med 1. 2. 2017 in 18. 5. 2017), skladno s 6. točko 47. člena Zakona o prostorskem načrtovanju in na podlagi že izdelanih strokovnih podlag, preverjala oz. ugotavljala Občina.

Pri pripravi delovnega gradiva osnutka SD OPN 2 so bile upoštevane pobude, ki so bile v strokovnih podlagah prepoznane kot sprejemljive ali pa je Občina ugotovila, da izpolnjujejo pogoje za uvrstitev v pripravo osnutka. Pobude, ki so bile spoznane za nesprejemljive, so bile na podlagi sklepa župana št. 35003 1/2013 71 z dne 19. 5. 2017 izločene iz nadaljnje obravnave. Pobudniki, katerih pobude so bile izločene iz nadaljnje obravnave, so bili o tem pisno obveščeni.

Zaradi daljšega časovnega zamika med oddajo delovnega gradiva osnutka in njegovim zaključevanjem je bilo na podlagi sklepa župana št. 35003-1/2013-101 z dne 10. 06. 2020 v obravnavo vključenih še dodatnih 220 pobud (prejetih do 31. 12. 2019 oz. do 1. 9. 2020, ko je bil osnutek zaključen), v kolikor je bilo ugotovljeno, da pobude skladno s sklepom prispevajo k ciljem urbanega razvoja Novega mesta in drugih naselij na področju gospodarske in družbene javne infrastrukture, večstanovanjske gradnje ter gospodarskih dejavnosti. V času priprave dopolnjenega osnutka pa je bilo v postopek priprave prostorskega akta vključenih še dodatnih 21 takšnih pobud.

V postopku SD OPN 2 je bilo tako **skupaj obravnavanih 2037 pobud**, od tega je bilo v času do zaključka priprave osnutka SD OPN 2 evidentiranih 218 odstopov od podanih pobud. Pri pripravi osnutka je bilo zaradi skladnosti z merili za načrtovanje razvoja naselij in oblikovanje urbanističnih rešitev upoštevanih 882 pobud. Zaradi neskladnosti z merili pri pripravi osnutka ni bilo upoštevanih 916 pobud.

4.1 Kriteriji za obravnavo pobud

Pri obravnavi pobud so bila upoštevana načela urejanja prostora, zlasti je bilo upoštevano načelo usmerjanja prostorskega razvoja naselij po katerem:

1. se prostorski razvoj usmerja in načrtuje na prostih, degradiranih in nezadostno izkoriščenih površinah znotraj obstoječih naselij, pri čemer ima prenova prednost pred novogradnjo,
2. se z razvojem naselij ne sme slabšati kakovost življenjskega okolja in se morajo v čim večji meri ohranяти zelene površine naselja,
3. je širitev naselja dopustna le, če znotraj obstoječega naselja nadaljnji prostorski razvoj ni možen in
4. je širitev naselja treba prvenstveno usmerjati na zemljišča, ki so z vidika trajnostne rabe naravnih virov, ohranjanja najboljših kmetijskih zemljišč, ohranjanja narave in varstva kulturne dediščine manj pomembna in so funkcionalno povezana z obstoječim naseljem.

Zaradi izrednega zmanjševanja obsega kmetijskih zemljišč kot nenadomestljivega vira za zagotavljanje prehranske varnosti prebivalstva v državi je bilo ob obravnavi pobud upoštevano, da je lokalna skupnost dolžna skrbeti za varovanje kmetijskih zemljišč, preprečevati nesmotrno poseganje na kmetijska zemljišča ter načrtovati in skrbeti za prostorski in proizvodni razvoj kmetijstva

Pri pripravi predlogov za razvoj in širitev naselij so bile razvojne pobude preverjene tudi glede na druge vidike načrtovanja prostorskega razvoja. Vse pobude so bile evidentirane in preverjene na terenskih ogledih ter smiselno upoštevane pri predlogu prostorskega razvoja naselja, skladno z merili o presojanju pobud (spodnja preglednica).

Presoja pobud je vključevala preveritev skladnosti s prostorsko zakonodajo, prostorske (urbanistične) in normativne (odloki, režimi varovanja, varovani koridorji ipd.) omejitve ter presojo razmer v prostoru na terenskih ogledih. Pri odločanju o sprejemljivosti pobud so bila upoštevane dognanja iz izdelanih strokovnih podlag za SD OPN 2.

Pri pripravi prostorskega načrta in obravnavi pobud so bile izdelane in upoštevane strokovne podlage.

Za pregledno pripravo prostorskega načrta in obravnavo pobud so bila opredeljena in upoštevana naslednja merila za načrtovanje razvoja naselij, oblikovanje urbanističnih rešitev in za presojanje sprejemljivosti razvojnih pobud:

	URBANISTIČNA MERILA IN OMEJITVE V PROSTORU za oceno sprejemljivosti/primernosti posegov
šifra	Urbanistična merila
A1	<u>bližina obstoječe poselitve</u> - pri naselju, če se neposredno navezuje na obstoječe stavbno zemljišče naselja in pri tem ne posega na vitalne zelene površine v naselju ali ob njem, - pri razpršeni poselitvi, če gre za vinogradniška območja ali za posege v korist razvoja kmetij ali za širitev obstoječih dejavnosti ali za zaokrožitev obstoječega stavbnega (funkcionalnega) zemljišča za postavitev pomožnih objektov oz. ureditev ob obstoječi domačiji, kmetiji, dejavnosti ipd.
A2	<u>odnos do obstoječe morfologije poselitve</u> - če nadaljuje obstoječ kakovostni ali tradicionalni morfološki vzorec poselitve, - če bo pripomogel k sanaciji neustreznih prostorskih struktur, - če upošteva formiranje gradbenih linij, kjer so za to območje značilne
A3	<u>vidna izpostavljenost</u> - če ni moteč v kakovostnih in značilnih pogledih v prostoru, - če ni moteč v odnosu do dediščinskih in drugih kakovostnih ter za prepoznavnost občine pomembnih objektov in območij
A4	<u>dostopnost</u> - če ga je možno ustrezno navezati na javne poti
A5	<u>komunalna opremljenost</u> - če je racionalen z vidika komunalne opreme - se lahko naveže na obstoječe komunalne vode brez večjih dodatnih posegov v prostor in stroškov (pri tem se upoštevajo možnosti sodobnih samozadostnih infrastrukturnih ureditev, kot so individualne čistilne naprave, uporaba alternativnih energetskih virov ipd.)
A6	<u>primernost zemljišča glede na relief</u> - če naklon pobočja ne presega 30%, - če teren ni ogrožen zaradi erozije (niso potrebni zahtevni zaščitni ukrep ali strogo varovanje) - če ne gre geomorfološke pojave (npr. vrtače, suhe rokave vodotokov ipd.), ki jih je treba varovati
A7	<u>osončenost zemljišča –za stanovanjsko gradnjo</u> - če je možno zagotoviti orientacijo pozidave v smeri najboljše in celoletne osončenosti – predvsem J, JV, JZ, pa tudi SV in SZ, - če ne poslabšuje bivalnih pogojev obstoječi pozidavi
A8	<u>ustrezna namenska raba</u> - če je združljiv z obstoječo ali načrtovano namensko rabo v neposredni okolici - Pri načrtovanju gospodarskih dejavnosti se upošteva načelo, da imajo prednost pri njihovem umeščanju v prostor območja ob obstoječih gospodarskih conah in območja opuščanih gospodarskih rab (gre za upoštevanje načela racionalne rabe prostora in izrabe obstoječe komunalne in energetske infrastrukture). To pomeni, da se pri načrtovanju prostorskega razvoja gospodarskih dejavnosti spodbujajo širitve obstoječih gospodarskih con in nadomestne ureditve, s katerimi se sanirajo degradirana območja. - Pri načrtovanju oskrbno-storitvenih dejavnosti se upošteva načelo, da imajo prednost pri njihovem umeščanju v prostor območja ob obstoječih stanovanjskih območjih in območja ob pomembnejših prometnih vozliščih (gre za upoštevanje načela racionalne rabe prostora). - Pri načrtovanju stanovanjskih območij se upošteva načelo, da imajo prednost reliefno in glede sončne izpostavljenosti ugodnejše lege za bivanje, bližina obstoječih stanovanj ter obstoječa nepozidana stavbna zemljišča.
A9	<u>zagotovitev javnega interesa</u> - če gre za ureditve v javno korist – nove javne povezave oz. javnosti dostopne površine (trg, pločnik, kolesarska pot, zelene površine, parkovna ureditev, počivališče, igrišče, parkirne površine, postajališča, polnilnice, čistilne naprave, črpališča, trafo postaje, itd.) ali družbena infrastruktura ipd. (npr. trgovina, storitvena obrt, vrtec, šola, gostinski objekt, turistično območje...)
A10	<u>omogočanje notranjega razvoja naselja</u> - če pomeni izrabo/sanacijo neakovostnega območja, ki je že degradirano z dejavnostjo v

	prostoru - če prispeva k racionalnejši rabi prostora (npr. zgoščanje, prenova, izkoristek komunalno opremljenih zemljišč) in s tem k notranjemu razvoju naselja; pri tem je potrebno ohranjati ustrezen obseg zelenih površin v naselju
A11	<u>preselitev kmetije</u> - če gre za preselitev kmetije iz strnjenege dela naselja, kjer ji ni omogočena ustrezna širitev in razvoj ali pa je moteča za obstoječe bivalno okolje, - če se s tem ohranjajo sklenjene večje kmetijske površine, - če je priložen izpolnjen obrazec MKGP za posege v korist kmetije s strani pristojne javne službe kmetijskega svetovanja
A12	<u>preselitev drugih motečih dejavnosti iz naselja</u> Nova ureditev/poseg je sprejemljiv: - če gre za preselitev dejavnosti, ki je moteča v naselju, ali nima možnosti za širitev in razvoj, - če je nova lokacija primernejša od obstoječe, upoštevajoč vsa preostala merila, pa tudi ekonomski vidik
A13	<u>proste ali večje načrtovane površine za gradnjo v bližini posega:</u> - če v naselju oz. v bližini ni obstoječih ali načrtovanih (večjih) stavbnih zemljišč za enako namembnost; - če poseg podpira/dopolnjuje obstoječe oz. predvidene kompleksne gradnje (gradnje večjega javnega pomena) v bližini.
šifra	Omejitve v prostoru
B1	kmetijska zemljišča z boniteto nad 40
B2	območja gozdov s posebnim namenom in varovalnih gozdov
B3	območja varstva vodnih virov
B4	območja ohranjanja narave in varstva kulturne dediščine
B5	območja in prvine prepoznavnosti prostora (izjemne krajine, značilne prvine, vizure...)
B6	koridorji večje obstoječe ali načrtovane infrastrukture
B7	priobalna zemljišča (5 m pri vodah 2. reda in 15 m v naselju oz. 40 m zunaj naselja pri vodah 1. reda)
B8	pridobivalna in raziskovalna območja mineralnih surovin
B9	območja potencialnih naravnih in drugih nesreč (predvsem poplavna in plazljiva območja)
B10	območja za obrambo
B11	javno dobro (javne ceste, javne odprte površine)
B12	in druge utemeljene omejitve, ki izhajajo iz smernic pristojnih nosilcev urejanja prostora

SD OPN 2 je bil izdelan na osnovi namenske rabe prostora, predlagane v strokovnih podlagah. Ker pa so predmet izvedbenega dela OPN kratkoročne in srednjeročne usmeritve za prostorski razvoj, sta bila ob tem predlagani obseg in vrsta stavbnih zemljišč (podrobna in namenska raba prostora) ponovno preverjena tudi skozi optiko dejansko potrebnih razvojnih površin (stavbnih zemljišč) v MO Novo mesto, ki izhajajo iz izdelanih strokovnih podlag za področje demografije ter gospodarskih dejavnosti in potreb po stanovanjih. Pri tem so bile upoštevane tudi strateške usmeritve občine in države, predvsem zahteve za racionalno rabo prostora, varstvo kmetijskih zemljišč, trajnostno rabo energije, varstvo okolja, zmanjševanje učinkov podnebnih sprememb idr. Glede na izdelane bilance obstoječih stavbnih zemljišč je v osnutku SD OPN predlagana opredelitev stavbnih zemljišč (obseg in vrsta PNRP) tudi na osnovi ugotovljenega obsega nezazidanih stavbnih zemljišč v posameznih naseljih in v celotni MONM. Pri tem so bila upoštevana stavbna zemljišča, na katerih je glede na dimenzije zemljiških oz. gradbenih parcel, terenske razmere, dostopnost in opremljenost ali pa možnost opremljanja z GJI dopustna oz. možna gradnja stavb. Ker je takih zemljišč v MONM razmeroma veliko (okoli 400 ha), je obseg stavbnih zemljišč v osnutku SD OPN 2 nekoliko manjši, kot je bil predlagan v strokovnih podlagah, ki bodo v prihodnosti po potrebi lahko osnova za ustrezno povečanje tovrstnih površin.

Kriteriji za obravnavo pobud so podrobneje obrazloženi v **Prilogi 5.1** te obrazložitve.

4.2 Okvirna predstavitev pobud, ki so predmet SD OPN 2

V nadaljevanju je podrobnejši pregled obravnavanih pobud glede na želeno spremembo oz. dopolnitev OPN s podatkom o številu pobud, ki so bile uvrščene v SD OPN 2:

- A) **Uskladitev namenske rabe na podlagi že pridobljenih upravnih dovoljenj za gradnjo ali drugih dokazil, da je bil objekt zgrajen pred letom 1967/reambulacija:** 198 pobud, prevladujejo pobude za reambulacijo zidanic (81), ukinitve stavbnih zemljišč v postopku določanja gradbenih parcel pri pridobitvi gradbenih dovoljenj (55) in pobude za reambulacijo stanovanjskih stavb (23).

Upoštevanje v osnutku SD OPN 2:

198 pobud se upošteva pri dopolnjenega pripravi osnutka.

- B) **Sprememba iz nestavnega v stavbno zemljišče:** 914 pobud, prevladujejo pobude za stanovanjske stavbe (420), zidanice (147), pomožne stavbe (74) in pomožne kmetijske stavbe (69).

Upoštevanje v dopolnjenem osnutku SD OPN 2:

322 pobud se upošteva pri pripravi dopolnjenega osnutka, od tega:

- za stanovanjske stavbe (62): za širitev obstoječe GP (24), za novo GP (20) in kot širitev stavbnega zemljišča za oblikovanje GP (18);
- zidanice (44): za širitev obstoječe GP (8), za novo GP (33) in kot širitev stavbnega zemljišča za oblikovanje GP (3);
- pomožne stavbe (51): za širitev obstoječe GP (51)
- pomožne kmetijske stavbe (35): za širitev obstoječe GP (20), za novo GP (6), kot širitev stavbnega zemljišča za oblikovanje GP (1) in kot sprememba PIP (8).

592 pobud se ne upošteva pri pripravi dopolnjenega osnutka, od tega:

- za stanovanjske stavbe (358): za širitev obstoječe GP (2), za novo GP (355) in kot širitev stavbnega zemljišča za oblikovanje GP (1);
- zidanice (102): za širitev obstoječe GP (1) in za novo GP (101)
- pomožne stavbe (23): za širitev obstoječe GP (12) in za novo GP (10)
- pomožne kmetijske stavbe (34): za širitev obstoječe GP (7) in za novo GP (27)

- C) **Sprememba iz stavbnega v nestavnno zemljišče (npr. v območje kmetijskih ali gozdnih zemljišč):** 233 pobud, prevladujejo pobude za spremembo namenske rabe iz stavbnih v kmetijska zemljišča (205), v gozdna zemljišča (25), druge urejene zelene površine (2) in površine celinskih voda (1).

Upoštevanje v osnutku SD OPN 2:

175 pobud se upošteva pri pripravi osnutka, od tega iz stavbnih v kmetijska zemljišča (155), v gozdna zemljišča (17), druge urejene zelene površine (2) in površine celinskih voda (1).

58 pobud se ne upošteva pri pripravi osnutka, od tega iz stavbnih v kmetijska zemljišča (50) in v gozdna zemljišča (8).

- D) **Sprememba podrobnejše namenske rabe v okviru obstoječega območja stavbnih zemljišč:** 272 pobud, prevladujejo pobude za spremembo podrobnejše namenske rabe za potrebe gradnje stanovanjske stavbe (136) - od tega se 96 pobud nanaša na spremembo zidanic v stanovanjsko stavbo v vinogradniškem območju; in pobude za spremembo v druge urejene zelene površine (32).

Upoštevanje v dopolnjenem osnutku SD OPN 2:

120 pobud se upošteva,

152 pobud se ne upošteva.

- E) **Sprememba med drugimi nestavnimi namenskimi rabami (iz kmetijskega v gozdno ali podobno):** 45 pobud, podane so pobude za spremembo namenske rabe iz gozdne v kmetijsko (23), iz kmetijske v gozdno (18) in iz najboljših kmetijskih zemljišč v druga kmetijska zemljišča (4).

Upoštevanje v dopolnjenem osnutku SD OPN 2:

15 pobud se upošteva,
30 pobud se ne upošteva.

G) Popravek meje namenske rabe – premik površine stavbnega zemljišča brez povečanja: 21 pobud, prestavitev stavbnega zemljišča brez povečanja

Upoštevanje v dopolnjenem osnutku SD OPN 2:

20 pobud se upošteva,
2 pobudi se ne upošteva.

PIP) Sprememba in dopolnitev besedilnega dela OPN (sprememba prostorsko izvedbenih pogojev - PIP): 135 pobud, prevladujejo pobude za določitev pogojev za možnost gradnje ali legalizacije neskladne gradnje zidanice (32), pobude ki vključujejo več različnih predlogov za spremembo PIP (31), pobude za izločitev iz območja OPPN (26) in za določitev vinogradniškega območja (10).

Upoštevanje v dopolnjenem osnutku SD OPN 2:

53 pobud se upošteva,
82 pobud se ne upošteva.

Vsaki pobudi je bila v postopku priprave določena enolična identifikacijska oznaka, ki je omogočila obravnavo pobud ob izpolnjevanju pogojev varstva osebnih podatkov. Ugotovitve o sprejemljivosti in možnosti upoštevanja posamičnih pobud, njihovo vrednotenje na podlagi opredeljenih meril in kriterijev ter skladnosti s strokovnimi podlagi so predstavljeni v **Prilogi 5.2 te obrazložitve – Poročilo o obravnavi pobud za SD OPN2.**

5. POSTOPEK

Spremembe in dopolnitve OPN se nanašajo tako na prostorske izvedbene pogoje kot na namensko rabo prostora, zato priprava sprememb in dopolnitev OPN teče po rednem postopku.

Sklep o začetku priprave sprememb in dopolnitev Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Novo mesto – SD OPN 2 je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 7/15.

V letih 2013 do 2021 so bile izdelane strokovne podlage, ki so navedene v Prilogi 3.

V letu 2017 so bile pridobljene posebne smernice Ministrstva za obrambo in Ministrstva za zdravje. Oboje so upoštewane v SD OPN 2.

V septembru 2020 je bil pripravljen osnutek SD OPN 2 za pridobitev prvih mnenj pristojnih nosilcev urejanja prostora. Osnutek je bil dne 29. 09. 2021 posredovan nosilcem urejanja prostora v predložitve 1. mnenja po določilih 47. a člena ZPNačrt. V roku je 11 državnih nosilcev urejanja prostora predložilo prvo mnenje, pet nosilcev do konca leta 2020, na podlagi dodatnega poziva pa še dva nosilca do konca aprila 2021. Državni nosilec urejanja prostora za področje trajnostne mobilnosti prvega mnenja ni predložil.

Ministrstvo za okolje in prostor je dne 06. 04. 2021 izdalo Odločbo št. 35409-308/2020-2550-10, s katero je odločeno, da je v postopku priprave Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Novo mesto (SD OPN 2) treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje in presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.

V postopku priprave je izdelano Okoljsko poročilo za spremembe in dopolnitve 2 OPN Mestne občine Novo mesto (SD OPN 2) – predhodna presoja, izdelal Eranthis, Presoja vplivov na okolje, julij 2021 in Dodatek za presojo sprejemljivosti na varovana območja za spremembe in dopolnitve Občinskega

prostorskega načrta Mestne občine Novo mesto (SD OPN 2) izdelal Eranthis, Presoja vplivov na okolje, julij 2021.

Mestna občina Novo mesto je dne 03. 08. 2021 z dopisom št. 350-0010/2021-34 podala Ministrstvu za okolje in prostor vlogo za potrditev ustreznosti Okoljskega poročila na podlagi 48. člena ZPNačrt. Ministrstvo je v postopku potrjevanja za mnenje zaprosilo nosilce urejanja prostora na področju ključnih sestavin okolja in sicer Ministrstvo za zdravje, Ministrstvo za kulturo, Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN), Zavod za gozdove Slovenije, Direkcijo RS za vode in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano – Direktorat za kmetijstvo.

Ministrstvo je dne 07. 09. 2021 pripravljavca SD OPN 2 z dopisom št. 35409-350/2021-2550-7 seznanilo s prejetimi mnenji Ministrstva za zdravje, Zavoda za gozdove Slovenije in ZRSVN. Ministrstvo za kulturo, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in Direkcija RS za vode mnenja niso podali. Iz prejetih mnenj izhaja, da so v okoljskem poročilu in dodatku za presajo sprejemljivosti vsebine ustrezno ovrednotene in podani ustrezni omilitveni ukrepi, izjema so vsebine, na katere je opozoril:

1. Zavod za gozdove Slovenije:

1.1. popraviti je treba podatek o površini razglašanih varovalnih gozdov in gozdnih rezervatov na območju občine ter podatek o lastniški strukturi gozdov bukve in jelke ter gorskih bukovih gozdov na območju Gorjancev.

2. Zavod RS za varstvo narave:

2.1 okoljsko poročila je treba dopolniti v naslednjih poglavjih:

- 5. s podatkom o naravni vrednoti Temenica;
- 8.1.7 ni podanih morebitnih omilitvenih ukrepov za zmanjšanje škodljivih vplivov na vodotoke, ni podana ustrezna ocena pričakovanih vplivov, niso preverjene alternative.
- 8.3 glede presoje umeščanja novih pobud za izgradnjo zadrževalnikov na Šumečem in Vrtaškem potoku zaradi uničenja vidnih in funkcionalnih lastnosti naravne vrednote, okrnjenih hidroloških in geomorfoloških prvin naravnega pojava, porušeni hidromorfoloških procesov in spremenjenih pretočnih lastnosti na spodnjem delu naravne vrednote;
- 8.3 glede pobude spremembe namenske rabe prostora na območju NRE_04 znotraj naravne vrednote Težka voda (v Gotni vasi);
- Naravne vrednote glede neustrezne skupne ocene C;
- 8.5.3.1 glede pomanjkljivih navedb virov podatkov o rastlinstvu.

2.2 dodatek za presajo sprejemljivosti je treba dopolniti v naslednjih poglavjih:

- 3.1 z manjkajočimi kvalifikacijskimi vrstami na varovanih območjih Krka s pritoki in Krakovski gozd – Šentjernejsko polje;
- 3.3 glede zagotavljanja poplavne varnosti Brusnic;
- 4.1 glede populacije želve sklednice v POO Temenica, v POO Gorjanci – Radoha glede posegov na območjih IGL_4 Fabrika, GAB_21 Krvavi kamen in VIN_4 Vahta; v POO Krka s pritoki glede male hidroelektrarne na območju LEŠ_1 ter glede vstopno izstopnih mest za čolnarjenje ob reki Krki; glede kumulativnih vplivov na območje Krke in Gorjancev, ki je obravnavan zgolj za obdobje poletne sezone;
- 4.3 glede omilitvenih ukrepov za izvedbo infrastrukture in posegov na območjih POO Kotarjeva prepadna, Ajdovska planota in Krka s pritoki;
- 5. glede pomanjkljivo navedenih virov.

Ministrstvo za okolje je zato ugotovilo, da okoljsko poročilo ni pripravljeno v skladu z Uredbo o okoljskem poročilu, zato ga je treba dopolniti oziroma popraviti. Pomanjkljivosti okoljskega poročila se nanašajo na vrednotenje vplivov za segment voda, omilitvene ukrepe za vode, na pravne režime v zvezi

z varstvom pred hrupom ter na umeščanje zadrževalnikov za zagotavljanje poplavne varnosti na območju Brusnic.

V septembru 2021 sta bila zato Okoljsko poročilo in Dodatek za presojo sprejemljivosti na varovana območja po dodatnem usklajevanju odprtih vsebinskih vprašanj ustrezno dopolnjena in vsebinsko usklajena z nosilci urejanja prostora, ki so podali pripombe na Okoljsko poročilo in Dodatek za varovana območja. Pri pripravi Okoljskega poročila in Dodatka za presojo sprejemljivosti na varovana območja so bile proučene tudi pripombe in predlogi, ki so jih v predloženih prvih mnenjih predložili nosilci urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku 47. a člena ZPNačrt. Večina pripomb in predlogov je bila upoštevana tako, da so bile v celoti ali smiselno vključene v rešitve dopolnjenega osnutka SD OPN2.

Dopolnjen osnutek SD OPN 2 je izdelan na osnovi strokovnih podlag, presoje sprejemljivosti podanih pobud, splošnih in posebnih smernic ter prvih mnenj nosilcev urejanja prostora. Upoštevani so tudi omilitveni ukrepi predlagani v Okoljskem poročilu.

Pri pripravi dopolnjenega osnutka ni bilo mogoče upoštevati zahtev državnih NUP, ki se nanašajo na predhodno že usklajene prostorske rešitve, ki se v postopku SD OPN 2 ne spreminjajo in dopolnjujejo. Upoštevati ni bilo mogoče tudi zahtev, ki se nanašajo na tehnično izvedbo gradnje in zahtev, ki so v nasprotju z zakonom.

6. BILANCE POVRŠIN

Primerjava bilanc med veljavnim OPN MONM in osnutkom SD OPN 2 MONM po posameznih osnovnih namenskih rabah prostora:

osnovna namenska raba	oznaka podrobnejše namenske rabe	podrobnejša namenska raba	veljavni OPN (ha)	dopolnjen osnutek SD OPN (ha)	razlika (ha)
stavbna zemljišča	S	območja stanovanj	1047,39	977,12	-70,27
	C	območja centralnih dejavnosti	371,58	367,22	-4,36
	I	območja proizvodnih dejavnosti	300,55	300,91	0,36
	B	posebna območja	114,45	99,73	-14,72
	Z	območja zelenih površin	302,64	353,48	50,84
	F	območja za potrebe obrambe v naselju	18,14	52,57	34,43
	P	območja prometne infrastrukture	632,09	983,59	351,5
	E, O	območja energetske in okoljske infrastrukture	32,10	33,64	1,54
	A	površine razpršene poselitve	91,02	105,30	14,28
skupaj stavbna zemljišča (ha)			2909,96	3273,56	363,60
kmetijska zemljišča	K1	najboljša kmetijska zemljišča	5398,94	5273,92	-125,02
	K2	druga kmetijska zemljišča	2105,60	2111,49	5,89
gozdna zemljišča	G	gozdna zemljišča	12910,50	12664,32	-246,18
vode	VC	površinske vode	180,05	182,21	2,16
	VI	območja vodne infrastrukture	0	2,41	2,41
območja drugih zemljišč	LN	površine nadzemnega pridobivalnega prostora	0,46	0,46	0
	f	območja za potrebe obrambe zunaj naselij	70,57	67,72	-2,85
skupaj nestavbne rabe (ha)			20666,12	20302,53	-363,59

*razlika je posledica zaokroževanja pri računanju površin

7. KLJUČNI PODATKI O POSAMEZNIH SPREMEMBAH

Ključni podatki o posameznih spremembah so podani skladno z 10. Priporočili MOP DPGS z dne 18.5.2015.

7.1. Spremembe in dopolnitve strateškega dela OPN MONM

SESTAVINE	OPIS SPREMEMBE	OBRAZLOŽITEV	
		Razlogi za spremembe in njihov namen	Navedba priloženih dodatnih strokovnih podlag
Uvodne določbe	1.-4. člen: redakcijsko-vsebinski popravki določil 3. člen je izbrisan	Redakcijski popravki v zvezi z vsebino	/
Pomen izrazov	4. člen: posodobljena določila glede pomena izrazov	Dodani novi pojmi zaradi lažjega razumevanja odloka in/ali zahtev NUP, črtane nesmiselne razlage, spremenjene razlage zaradi lažjega razumevanja odloka.	/
Splošne določbe	6. člen: dodana občina Šmarješke Toplice	Odprava pomanjkljivosti, pomotoma je bila ta sosednja občina izpuščena.	/
	7. člen: dodani deli teksta	Odprava pomanjkljivosti in uskladitev s SPRS.	/
Zasnova prostorskega razvoja občine	8. člen: dodani in nadomeščeni deli teksta	Redakcijski popravki, uskladitev s SPRS, vsebinske dopolnitve	/
	9. člen: spremenjeno omrežje naselij z vlogo in funkcijo posameznih naselij	Uskladitev s SPRS. Posledično so povsod po odloku popravljene tovrstne navedbe.	/
	11. -14. člen: brisani deli teksta	Brisani opisi stanja, redakcijski popravki, dodano občinsko središče Šmarješke Toplice	/
Prometna infrastruktura	15. – 23. člen: dodani deli teksta	Posodobljena določila glede 3. razvoje osi in cestnega obroča okoli Novega mesta. Dodana določila glede posodabljanja in prometne varnosti v železniškem prometu. Dodana določila glede trajnostne mobilnosti, parkirnih mest in kolesarskih ter peš povezav.	/
Okoljska, energetska in komunikacijska infrastruktura	23. – 29. člen: zamenjani deli teksta	Posodobljena določila glede vodnih virov in oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja odpadne vode, ravnanja z odpadki, oskrbe z energijo in komunikacijskih omrežij.	/

Razvoj, prenova in širitev naselij	30. – 36. člen: brisani, dodani in zamenjani deli teksta	Uskladitev s SPRS glede omrežja naselij. Brisano območje za počitniško gradnjo pri Gorenjem Suhadolu. Posodobljen seznam naselij z naselbinsko dediščino. Posodobljena določila glede širitev naselij.	/
Območja razpršene poselitve in ureditev zunaj naselij ter razpršena gradnja in urbanistično oblikovanje naselij	37. – 42. člen: zamenjani deli teksta, brisana določila glede območja RG, ki se sanira kot območje novega naselja	Posodobljena določila glede območij ohranjanja razpršene poselitve in prostorskih ureditev zunaj naselij. Redakcijski popravki. Brisano območje Kremenjaka kot območja RG, ki se sanira kot območje novega naselja, ker je to že izvedeno.	/
Koncepti prostorskega razvoja urbanih središč, za katera je izdelan urbanistični načrt	43. – 48. člen: prenovljeni teksti konceptov razvoja naselij z UN	Prenovljeni so teksti o konceptih razvoja naselij Novo mesto, Otočec, Gabrje, Velike Brusnice, Birčna vas in Stopiče.	/
Usmeritve za razvoj v krajini	49. – 55. člen: brisani, dodani in zamenjani deli teksta	Posodobljena določila glede kmetijstva, gozdarstva, turizma in pritočasnih dejavnosti, izkoriščanja mineralnih surovin, upravljanja z vodami, vodnih virov ter razvrednotenja v krajini.	/
Usmeritve za prostorski razvoj na posebnih območjih	56. – 59. člen: brisani, dodani in zamenjani deli teksta	Posodobljena določila glede usmeritev za prostorski razvoj na posebnih območjih, glede ohranjanja prepoznavnosti, varstva kulturne dediščine in ohranjanja naravnih kakovosti.	/
Usmeritve za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, območja zaščite in reševanja	60. – 61. člen: zamenjan tekst glede zaščite in reševanja, posodobljen tekst glede obrambe	Zamenjano celotno besedilo o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, zaščiti in reševanju. Posodobljena določila glede obrambe.	/
Usmeritve za določitev namenske rabe zemljišč	62. člen: dodan in brisan del teksta	Dodana so določila glede trajno varovanih kmetijskih zemljišč ter glede gozdnih površin.	/
GRAFIČNI DEL			
2.1 zasnova prostorskega razvoja MO Novo mesto	- spremenjeno omrežje naselij - razširjeno območje poselitve zahodno od Novega mesta	- uskladitev s SPRS - uskladitev s spremembami v izvedbenem delu	/
2.2 zasnova GJI	posodobitev podatkov	Vključeni so novi podatki o omrežjih GJI	/
2.3 zasnova poselitve	- spremenjeno omrežje naselij - razširjeno poselitveno območje zahodno od Novega mesta - spremenjen potek cestnega omrežja	Uskladitev s SPRS, z novimi podatki o predvidenem cestnem omrežju ter s spremembami v izvedbenem delu	/
2.4 usmeritve za:			
določitev NRP	spmemba območij stavbnih zemljišč	Uskladitev območij stavbnih zemljišč glede na strokovne podlage	/

razvoj naselij, razpršene gradnje in razpršene poselitve	- zamenjan prikaz okvirnih območij naselij - brisano območje sanacije razpršene gradnje, ki se opredeli kot novo naselje	Uskladitev glede na strokovne podlage	/
razvoj v krajini	sprememba pozidanih območij	Uskladitev območij stavbnih zemljišč glede na strokovne podlage	/
koncepti prostorskega razvoja Novega mesta, Otočca, Birčne vasi, Gabrja, Velikih Brusnic in Stopič	spremenjeni koncepti prostorskega razvoja	Uskladitev glede na strokovne podlage – UN Novega mesta, Otočca, Birčne vasi, Gabrja, Velikih Brusnic in Stopič	/

7.2. Spremembe in dopolnitve izvedbenega dela OPN MONM – odlok

Splošno, po celotnem odloku:

- redakcijski, slovnični in pravopisni popravki,
- popravljene sklici na člene skladno s spremembami oštevilčevanja členov (dodani, črtani),
- spremenjene oznake EUP skladno s Pravilnikom o OPN.

ČLEN	SPREMENJEN, DODAN, ČRTAN	OPIS SPREMEMBE
64. člen (splošne določbe)	spremenjen	Dodana določila glede mej PNR, EUP in PEUP.
65. člen (splošna določila o EUP)	spremenjen	Spremenjene oznake EUP glede na priporočila MOP.
66. (splošna določila o namenski in PNR prostora ter tipologiji gradnje)	spremenjen	V preglednici 1 so izbrisane PNRP za površine SP, IPp, IGp in BD. Dodani sta PNRP za območja trgovskih, oskrbnih, poslovno – storitvenih, gostinskih dejavnosti in manjša obrt (CDo) ter za površine razpršene poselitve za počitniške stavbe (Ap). Namenska raba za mestno jedro novega mesta je namesto s CU označena s CUh. CU se skladno s pravilnikom uporablja za osrednja območja centralnih dejavnosti (jedra naselij). Ukinjeno je oštevilčenje posameznih vrst namenskih rab prostora.
67. člen (splošni PIP o dopustni izrabi prostora)	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede dopustne izrabe prostora.
70. (splošni PIP o vrstah dopustnih objektov glede na namen)	spremenjen	Izraz enostavni in nezahtevni objekti je nadomeščen s pomožnimi objekti. Preglednici 1a (Preglednica z dovoljenimi nezahtevnimi objekti po posameznih vrstah PNRP) in 1b (Preglednica z dovoljenimi enostavnimi objekti po posameznih vrstah PNRP) sta nadomeščeni s preglednico 1 (Preglednica vrst pomožnih objektov po posameznih podrobnejših namenskih rabah prostora).
71. (splošni PIP o vrstah dopustnih gradenj in	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede dopustnih gradenj in drugih del.

drugih posegov v prostor)		
72. (splošni PIP o legi objektov)	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede lege objektov.
73. (splošni PIP o gradbenih parcelah)	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede gradbenih parcel.
74. (splošni PIP o velikosti in oblikovanju objektov)	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede velikosti in oblikovanju objektov.
75. člen (splošni PIP o oblikovanju okolice objektov, zasaditvah in urejanju odprtih površin)	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede oblikovanja okolice objektov, zasaditvah in urejanju odprtih površin.
76. člen (splošni PIP o urejanju odprtih, zelenih in drugih površin)	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede urejanja odprtih, zelenih in drugih površin.
77. (splošni PIP glede gradnje, postavitve in oblikovanja nezahtevnih in enostavnih objektov)	izbrisan	Člen o nezahtevnih in enostavnih objektih je nadomeščen z več členi o pomožnih objektih, tudi zaradi prilagoditve na veljavno Uredbo o vrstah objektov glede na zahtevnost.
77. do 81. (pomožni objekti)	dodani	Člen o nezahtevnih in enostavnih objektih je nadomeščen z več členi o pomožnih objektih, tudi zaradi prilagoditve na veljavno Uredbo o vrstah objektov glede na zahtevnost. Vsi naslednji členi so posledično preštevilčeni.
84. (splošni PIP za gradnjo in urejanje cestnega omrežja)	spremenjen	Posodobljena so določila o minimalnih prečnih profilih.
85. (splošni PIP za gradnjo in urejanje parkirnih mest in garaž)	spremenjen	Določila o številu zahtevanih parkirnih mest je dopolnjeno glede na zahteve o upoštevanju trajnostne mobilnosti. Dodano je določilo glede ureditev za polnjenje električnih avtomobilov. Preglednica 3 (število zahtevanih PM po vrstah objektov) je posodobljena.
87. (splošni prostorski izvedbeni pogoji za gradnjo in urejanje vodovodnega omrežja)	spremenjen	V 4. odstavku je dodana izjema za umeščanje hidrantov.
88. (splošni PIP za gradnjo in urejanje kanalizacijskega omrežja)	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede gradnje in urejanja kanalizacijskega omrežja.
89. (splošni PIP za objekte in ureditve za zbiranje in odstranjevanje odpadkov)	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede objektov in ureditev za zbiranje in odstranjevanje odpadkov.
90. (splošni PIP za gradnjo in urejanje plinovodnega omrežja)	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede gradnje in urejanja plinovodnega omrežja.
91. (splošni PIP za gradnjo in urejanje elektroenergetskega omrežja)	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede gradnje in urejanja elektroenergetskega omrežja.
93. (splošni PIP za gradnjo in urejanje komunikacijskega omrežja)	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede gradnje in urejanja komunikacijskega omrežja.
94. (splošni PIP za prostorski razvoj v varovalnih pasovih obstoječe gospodarske javne infrastrukture)	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede varovalnih pasov GJI.

97. (splošni PIP za varstvo kulturne dediščine)	spremenjen	Izbrisano je določilo glede pridobitve pogojev in soglasij pristojnega organa za varstvo kulturne dediščine.
102. (splošni PIP za ohranjanje narave)	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede ohranjanja narave.
104. (splošni PIP za varovanje kakovosti zunanjega zraka)	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede varovanja kakovosti zunanjega zraka.
105. (splošni PIP za varstvo voda)	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede varstva voda.
106. (splošni PIP za varstvo tal in kmetijskih zemljišč)	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede varstva tal in kmetijskih zemljišč.
108. (splošni PIP za varstvo pred hrupom)	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede varstva pred hrupom.
109. (splošni PIP za varstvo pred elektromagnetnim sevanjem)	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede varstva pred elektromagnetnim sevanjem.
110. (splošni PIP za varstvo pred svetlobnim onesnaževanjem)	dodan	Dodan je člen glede varstva pred svetlobnim onesnaževanjem.
111. (splošni PIP za osvetlitev in osončenje bivalnih prostorov)	dodan	Dodan je člen glede osvetlitve in osončenja bivalnih prostorov.
112. (splošni PIP za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami)	spremenjen	Dodano je določilo glede posegov na plazovita območja ter določila glede gradnje na poplavnih in ogroženih območjih.
113. (splošni PIP za varstvo pred požarom)	dodan	Dodan je člen glede varstva pred požarom.
114. (splošni PIP za spremljanje stanja okolja in drugi ukrepi za zagotavljanje zdravja ljudi)	dodan	Dodan je člen glede spremljanja stanja okolja in drugih ukrepov za zagotavljanje zdravja ljudi.
115. (splošni PIP za ureditve za obrambne potrebe)	spremenjen	Spremenjena in dopolnjena so določila glede ureditev za obrambne potrebe.
116. (podrobnejši PIP za območja stanovanj)	spremenjen	Spremenjeni so podrobnejši PIP za: - urbano prostostoječo stanovanjsko pozidavo (SSs), - urbano strnjeno stanovanjsko pozidavo (SSn), - urbano večstanovanjsko pozidavo (SSv), - večstanovanjsko pozidavo za posebne namene (SBv), - stanovanjsko prostostoječo pozidavo za posebne namene (SBs), - površine podeželskega naselja (SKs), - površine kmetij (SKk), - površine kmetijskih objektov (SKg). Izbrisani so PIP za površine počitniških hiš (SP).
117. (podrobnejši PIP za območja centralnih dejavnosti)	spremenjen	Dodani so podrobnejši PIP za: - osrednja območja centralnih dejavnosti – historično mestno jedro Novega mesta (CUh), - območja trgovskih, oskrbnih, poslovno-storitvenih, gostinskih dejavnosti in manjša obrt (CDo). Spremenjeni so podrobnejši PIP za:

		- osrednja območja centralnih dejavnosti – jedra naselij (CU), - druga območja centralnih dejavnosti (CD), - območja dejavnosti izobraževanja, vzgoje in športa ter zdravstva (CDi, CDz), - območja kulturnih dejavnosti (CDk), - območja verskih objektov s pripadajočimi ureditvami (CDv).
118. (podrobnejši PIP za območja proizvodnih dejavnosti)	spremenjen	Spremenjeni so podrobnejši PIP za: - površine za industrijo (IP), - gospodarske cone (IG), - kmetijsko proizvodnjo (IK). Izbrisani so PIP za površine za obdelavo in predelavo lesa (IPp) ter za površine za proizvodnjo in storitve (IGp).
119. (podrobnejši PIP za območja posebnih dejavnosti)	spremenjen	Spremenjeni so podrobnejši PIP za: - območja posebnih dejavnosti (BT), - športne centre (BC). Izbrisani so PIP za površine drugih območij (BD).
120. (podrobnejši PIP za zelene površine)	spremenjen	Spremenjeni so podrobnejši PIP za: - površine za oddih, rekreacijo in šport (ZS), - parke (ZP), - površine za vrtičkarstvo (ZV), - druge urejene zelene površine (ZD), - zelene obvodne površine (ZDo), - pokopališča (ZK).
121. (podrobnejši PIP za površine GJI)	spremenjen	Spremenjeni so podrobnejši PIP za: - površine cest, površine železnic in druge prometne površine (PC, PŽ, PO), - površine letališča (PL), - območja energetske infrastrukture (E), - območja okoljske infrastrukture (O).
122. (podrobnejši PIP za območja za potrebe obrambe)	spremenjen	Spremenjeni so podrobnejši PIP za območja za potrebe obrambe v naselju in zunaj naselij (F in f).
123. (podrobnejši PIP za razpršeno poselitev)	spremenjen	Spremenjeni so podrobnejši PIP za: - površine razpršene poselitve v vinogradniških območjih (Av), - zidanice in vinske kleti na vinogradniških območjih (Az), - površine razpršene poselitve (As), - površine razpršene poselitve za kmetijske stavbe (Ag).
124. (podrobnejši PIP za kmetijska zemljišča)	spremenjen	Spremenjeni so podrobnejši PIP za: - najboljša kmetijska zemljišča (K1),

		- druga kmetijska zemljišča (K2).
125. (podrobnejši PIP za gozdna zemljišča)	spremenjen	Spremenjeni so podrobnejši PIP za: - gozdove gospodarskega pomena (Gg), - gozdove s posebnim namenom (Gpn), - primestne gozdove (Gpp), - varovalne gozdove (Gv).
126. (podrobnejši PIP za vodna zemljišča)	spremenjen	Spremenjeni so podrobnejši PIP za: - celinske vode (VC).
127. (podrobnejši PIP za območja pridobivanja mineralnih surovin)	spremenjen	Spremenjeni so podrobnejši PIP za: - površine nadzemnega pridobivalnega prostora (LN).
129. (posebni PIP za EUP na območju, urbanističnega načrta Novo mesto)	spremenjen	Spremenjeni so posebni PIP za EUP na območju, ki se ureja na podlagi urbanističnega načrta Novo mesto.
130. (posebni PIP za EUP na območju, urbanističnega načrta Velike Brusnice)	spremenjen	Spremenjeni so posebni PIP za EUP na območju, ki se ureja na podlagi urbanističnega načrta Velike Brusnice.
131. (posebni PIP za EUP na območju, urbanističnega načrta Stopiče)	spremenjen	Spremenjeni so posebni PIP za EUP na območju, ki se ureja na podlagi urbanističnega načrta Stopiče.
132. (posebni PIP za EUP na območju, urbanističnega načrta Birčna vas)	spremenjen	Spremenjeni so posebni PIP za EUP na območju, ki se ureja na podlagi urbanističnega načrta Birčna vas.
133. (posebni PIP za EUP na območju, urbanističnega načrta Gabrje)	spremenjen	Spremenjeni so posebni PIP za EUP na območju, ki se ureja na podlagi urbanističnega načrta Gabrje.
134. (posebni PIP za EUP na območju, urbanističnega načrta Otočec)	spremenjen	Spremenjeni so posebni PIP za EUP na območju, ki se ureja na podlagi urbanističnega načrta Otočec.
136. (posebni PIP za EUP na območju preostalih naselij (N), razpršene poselitve (R) in odprtega prostora (O))	spremenjen	Spremenjeni so posebni PIP za EUP na območju preostalih naselij (N), razpršene poselitve (R) in odprtega prostora (O)).
137. (posebni PIP za EUP vinogradniška območja)	spremenjen	Spremenjeni so posebni PIP za EUP za vinogradniška območja.
138. (posebni PIP za EUP na območju izjemnih krajin)	spremenjen	Spremenjeni so posebni PIP za EUP na območju izjemnih krajin.
139. (posebni PIP za EUP na območju državnih prostorskih načrtov)	spremenjen	Spremenjeni so posebni PIP za EUP na območju državnih prostorskih načrtov.
140. (posebni PIP za EUP na območju preostalega odprtega prostora)	spremenjen	Spremenjeni so posebni PIP za EUP na območju preostalega odprtega prostora.
141. (PIP za Poslovno-industrijsko cono Cikava - EUP NPC_01)	spremenjen	Spremenjeni so PIP za Poslovno-industrijsko cono Cikava - EUP NPC_01.
142. (splošni pogoji za urejanje območij, za	spremenjen	Prenovljeni so sezname predvidenih OPPN.

katere se pripravi OPPN)		
145. (splošni pogoji za pripravo OPPN, ki niso grafično prikazani s tem odlokom)	spremenjen	Spremenjeni so pogoji za pripravo OPPN, ki niso grafično prikazani s tem odlokom.
146. (veljavnost in prenehanje veljavnosti planskih in izvedbenih aktov)	spremenjen	Prenovljen je seznam veljavnih planskih in izvedbenih aktov.
147. (odstopanja od PIP)	spremenjen	Dodan je pogoj, da morajo biti kumulativno izpolnjeni vsi trije navedeni pogoji. Dodano je določilo glede odstopanj od PIP za oblikovanje gradbenih parcel, zelenih površin, regulacijskih linij in preostalih PIP.
148. (smiselna uporaba določil PIP za površine Az)	črtan	Člen je izbrisan.
149. (neskladje med določili tega odloka in določili veljavnih OPPN)	spremenjen	Določilo je spremenjeno, tako da v primeru neskladja med določili tega odloka in določili veljavnih OPPN se za veljavne OPPN na delih, ki s tem odlokom niso razveljavljeni, uporabljajo določila OPPN.
150. (klavzula o neprejudiciranju meje)	dodan	Dodan je člen s klavzulo o neprejudiciranju državne meje.
151. (gradnja nezahtevnih in enostavnih objektov na območjih veljavnih OPPN)	izbrisan	Člen je izbrisan.
152. (hramba OPN)	spremenjen	Izbrisano je določilo, da se OPN hrani tudi na Upravni enoti Novo mesto ter na ministrstvu, pristojnem za prostor.
153. (nadzorstvo)	spremenjen	Namesto »Ministrstva za okolje in prostor« je navedeno »pristojna ministrstva«.
154. (veljavnost občinskega prostorskega načrta)	spremenjen	Namesto »v Uradnem listu RS« je navedeno »v Dolenjskem uradnem listu«.
Prilogi 1a in 1b	zamenjani	Prilogi 1a in 1b sta zamenjani z novo Prilogo (preglednica vrst pomožnih objektov po posameznih podrobnejših namenskih rabah prostora).

7.3. Spremembe in dopolnitve izvedbenega dela OPN MONM – grafični del

Razlaga oznak v posameznih stolpcih preglednice:

- OZN_SPR: številčna oznaka spremembe
- OPIS_SPR: opis spremembe (glej podrobnejšo razlago spodaj)
- EUP_OZN: oznaka EUP v veljavnem OPN. Pri večini enot je navedenih več oznak, ker je PNRP v veljavnem OPN pripravljena tako, da poligoni segajo preko več EUP, torej niso razrezani po EUP.
- EUP_OZN1: enolična oznaka EUP v veljavnem OPN – kot pomoč za boljšo preglednost glede na zgoraj pojasnjen način oznak EUP v veljavnem OPN.
- EUP_SD: oznaka EUP v osnutku SD OPN 2 MONM
- PEUP_SD: oznaka podenote v osnutku SD OPN 2 MONM
- FE_SD: oznaka funkcionalne enote v osnutku SD OPN 2 MONM (funkcionalne enote so uvedene le na območju mesta Novo mesto)
- PNRP_OZN: oznaka podrobnejše namenske rabe prostora v veljavnem OPN
- PNRP_SD: oznaka podrobnejše namenske rabe prostora v osnutku SD OPN 2 MONM
- TIP_SPR: oznaka tipa spremembe

Razlaga posameznih vrst opisa spremembe:

Razvoj naselij:

- notranji razvoj
- krčitev
- sanacija razpršene gradnje (priključitev k naselju)
- OPPN (nov, zmanjšan, ukinjen)
- zaokrožitev
- ipd.

Razvoj v krajini:

- širitev obstoječe dejavnosti
- nova dejavnosti
- ukinitve dejavnosti
- sprememba vrste dejavnosti
- ipd.

Razpršena poselitev:

- širitev območja dejavnosti
- krčitev območja dejavnosti
- ukinitve območja dejavnosti
- funkcionalna zaokrožitev obstoječe dejavnosti
- sprememba vrste dejavnosti
- ipd.

Drugo:

- Uskladitev z dejanskim stanjem, uskladitev z zemljiškim katastrom ipd.
- Tehnični popravki na podlagi pridobljenih upravnih dovoljenj
- Ureditve NRP na območjih DPN
- ipd.

Večina vsebinskih sprememb (torej tistih, ki spadajo v kategorijo A, B ali C) izhaja iz *strokovnih podlag*, ki so v celoti navedene in priložene v Prilogi 3 SD OPN 2 MONM, in iz *obravnave podanih pobud občanov* in pravnih oseb za spremembe OPN, katere povzetek je priložen v shp »Pobude_vse_dop_osnutek«. V tem shp je v atributu »Zaznamek X« označeno upoštevanje podanih pobud po njihovi obravnavi, in sicer: 0 – pobuda ni upoštevana; 1 – pobuda je upoštevana; 2 – pobuda je smiselno upoštevana; 3 – pobudnik je odstopil od pobude.

Opomba: Preglednica s spremembami in dopolnitvami izvedbenega dela OPN MONM – grafični del je zaradi obsežnosti elaborirana le v digitalni obliki.