

Številka: 410 - 5/2007-1100
Datum: 16.3.2007

**OBČINSKEMU SVETU
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

Zadeva: Sklep o začasnem financiranju občin v obdobju april – junij 2007

Namen: Obravnava in sprejem sklepa na občinskem svetu

Pravna osnova:

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02-ZJU in 110/02-ZDT-B)
- Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06)
- Statut Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 96/06)

Gradivo pripravil: Oddelek za finance

Poročevalec: mag. Sašo Murtič, direktor občinske uprave

Predlog sklepa:

Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme Sklep o začasnem financiranju občin v obdobju april – junij 2007

**Župan
Alojzij Muhič, dipl. ekon.**

Priloge:

- Sklep o začasnem financiranju občin v obdobju april – junij 2007
- posebni del proračuna v obdobju april – junij 2007
- obrazložitev



MESTNA OBČINA NOVO MESTO
OBČINSKA UPRAVA

Številka: 410-5/2007-1100

Datum: 16.3.2007

OBČINSKEMU SVETU
MESTNE OBČINE NOVO MESTO

ZADEVA: OBRAZLOŽITEV SKLEPA O ZAČASNEM FINANCIRANJU MESTNE OBČINE NOVO MESTO V OBDOBJU APRIL – JUNIJ 2007

1. UVOD

Sklep o začasnem financiranju opredeljuje financiranje javne porabe v Mestni občini Novo mesto do sprejetja proračuna za leto 2007. V skladu z določili Zakona o javnih financah mora biti proračun sprejet pred pričetkom leta, na katerega se nanaša. V primeru, da ni sprejet, se financiranje začasno nadaljuje na osnovi proračuna preteklega leta.

2. PRAVNE PODLAGE

Obdobje začasnega financiranja ima pravno podlago v 148. členu ustave Republike Slovenije, ki določa, da se financiranje države oziroma občine nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto, če proračun za tekoče leto ni sprejet do prvega dne, ko ga je potrebno izvrševati in v 32. in 33. členu Zakona o javnih financah. Glede na to, da sta bili na teritoriju Mestne občine Novo mesto ustanovljeni občini Straža in Šmarješke Toplice se v začasnem financiranju upoštevajo tudi določila Zakona o financiranju občin.

3. ZAČASNO FINANCIRANJE

Zakon ne določa skrajnega roka začasnega financiranja, ampak vzpostavlja drugačne omejitve v obdobju začasnega financiranja.

Tako zakon določa, da v primeru, če proračun ni pravočasno sprejet, se financiranje začasno nadaljuje na podlagi proračuna, ki je bil sprejet za preteklo leto in za enake namene izdatkov ter programe, ki se financirajo iz proračuna.

Navedeno omogoča uporabnikom normalno uresničevanje v preteklem letu že sprejetih programov in začelih nalog, onemogoča pa začetek novih programov, za uresničevanje katerih občinski svet še ni potrdil obsega sredstev v proračunu. Prav tako je določeno, da se lahko obdobje začasnega financiranja določi največ za tri mesece in nato podaljša na predlog župana s sklepom občinskega sveta, če je to potrebno za financiranje funkcij občine. Tovrstna rešitev po mnenju predlagatelja zakona zavezuje župana in občinsko upravo ter občinski svet k pravočasni pripravi in sprejemu proračuna.

Morebitne neporabljene pravice porabe iz enega obdobja se ne prenašajo v naslednje obdobje začasnega financiranja. To pomeni, da se v vsakem obdobju začasnega financiranja lahko porabi le toliko, kot v enakem obdobju preteklega leta. Izjema so zakonske obveznosti, ki jih v preteklem obdobju ni bilo.

4. IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO SKLEPA O ZAČASNEM FINANCIRANJU

Pri pripravi sklepa o začasnem financiranju so bila upoštevana naslednja izhodišča opredeljena v zakonu o javnih financah:

- obdobje je časovno omejeno,
- omejena sta obseg porabe razpoložljivih sredstev kot tudi nameni,
- ne smejo se izvajati nove naloge in programi,
- to obdobje ne predstavlja pravilo, pač pa le izjemo do sprejema proračuna,
- za financiranje deficita ter odplačilo glavnice je dovoljeno likvidnostno zadolževanje brez soglasja MF.

5. MOŽNOST PORABE RAZPOLOŽLJIVIH PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU ZAČASNEGA FINANCIRANJA

Možnost porabe razpoložljivih proračunskih sredstev:

- v obdobju od 1.4.2006 do 30.6.2006 je bilo porabljeno 7.926.005 EUR oziroma 1.899.387.891 SIT,

- razpoložljiva kvota za porabo v obdobju začasnega financiranja od 1.4.2007 do 30.6.2007 so tako porabljena sredstva v istem obdobju leta 2006 v višini 7.926.005 EUR in nove obveznosti, ki so nastale na osnovi zakona (stroški za delovanje novonastalih občin in stroški volilnih kampanj) v višini 30.296 EUR, kar skupaj predstavlja 7.956.301 EUR,
- poraba razpoložljivih sredstev ni opredeljena po dvanajstinah.

6. PRISTOJNOST SPREJEMANJA

33. člen Zakona o javnih financah opredeljuje odločanje o začasnem financiranju. Če proračun občine ni sprejet v času začasnega financiranja, to je v prvih treh mesecih leta, se obdobje lahko podaljša na predlog župana s sklepom občinskega sveta.

7. ZAKLJUČEK

Sklep o začasnem financiranju velja od 1.4.2007 do 30. 6. 2007. V primeru, da bodo vse tri občine sprejele proračun za leto 2007, začasno financiranje preneha in se v skladu z odlokom o proračunu za leto 2007 prične uporabljati proračun za tekoče leto. Plačane obveznosti v obdobju začasnega financiranja se vključijo v proračun tekočega leta.

Pripravili:

Vera Ocvirk, univ. dipl. ekon.

Ana Kuretič, dipl. ekon.

Direktor
mag. Sašo Murtič

Na podlagi 32. in 33. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02-ZJU in 110/02-ZDT-B) in 30. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 96/06-UPB-1) je Občinski svet Mestne občine Novo mesto, občine Straža in občine Šmarješke Toplice dne _____ sprejel

SKLEP O ZAČASNEM FINANCIRANJU OBČIN V OBDOBJU APRIL – JUNIJ 2007

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen (vsebina sklepa)

S tem sklepom se določa in ureja začasno financiranje Mestne občine Novo mesto (v nadaljevanju: občina), občine Straža in občine Šmarješke Toplice (v nadaljevanju novoustanovljene občine) v obdobju od 1. aprila do 30. junija 2007 (v nadaljnjem besedilu: obdobje začasnega financiranja).

2. člen (podlaga za začasno financiranje)

Začasno financiranje temelji na proračunu občine za leto 2006. Obseg prihodkov in drugih prejemkov ter odhodkov in drugih izdatkov občine in novoustanovljenih občin je določen v skladu z Zakonom o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02-ZJU in 110/02-ZDT-B) in Odlokom o spremembi Odloka o proračunu Mestne občine Novo mesto za leto 2006 (Uradni list RS, št. 72/06; v nadaljevanju: odlok o proračunu).

2. VIŠINA IN STRUKTURA ZAČASNEGA FINANCIRANJA

3. člen (sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V obdobju začasnega financiranja se prihodki in drugi prejemki ter odhodki in izdatki splošnega dela proračuna določijo v naslednjih zneskih:

A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

Skupina		PRORAČUN
Podsk.	Naziv konta	april-junij 2007
Konto		v EUR
I. SKUPAJ PRIHODKI		
(70+71+72+73+74)		7.932.841
TEKOČI PRIHODKI		
(70+71)		6.716.251

70 DAVČNI PRIHODKI	6.283.675
700 Davki na dohodek in dobiček	4.533.460
703 Davki na premoženje	1.432.949
704 Domači davki na blago in storitve	317.266
706 Drugi davki	
71 NEDAVČNI PRIHODKI	432.576
710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	81.067
711 Takse in pristojbine	9.103
712 Denarne kazni	44.821
713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	24.863
714 Drugi prihodki	272.722
72 KAPITALSKI PRIHODKI	214.194
720 Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	9.839
721 Prihodki od prodaje zalog	
722 Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev	204.355
73 PREJETE DONACIJE	0
730 Prejete donacije iz domačih virov	
731 Prejete donacije iz tujine	
74 TRANSFERNI PRIHODKI	1.002.396
740 Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	984.023
741 Prejeta sredstva iz drž.proračuna iz sred.proračuna evr.unije	18.373
II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)	7.867.215
40 TEKOČI ODHODKI	1.906.764
400 Plače in drugi izdatki zaposlenim	506.203
401 Prispevki delodajalcev za socialno varnost	75.419
402 Izdatki za blago in storitve	1.271.196
403 Plačila domačih obresti	51.025
409 Rezerve	2.921
41 TEKOČI TRANSFERI	3.343.281
410 Subvencije	285.109
411 Transferi posameznikom in gospodinjstvom	395.888
412 Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	77.959
413 Drugi tekoči domači transferi	2.584.325
414 Tekoči transferi v tujino	
42 INVESTICIJSKI ODHODKI	2.436.332
420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev	2.436.332
43 INVESTICIJSKI TRANSFERI	180.839
431 Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	3.978
432 Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	176.861
III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK (I.-II.)	65.626

(PRORAČUNSKI PRIMANJKLJAJ)

B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

Skupina Podsk. Konto	Naziv konta	PRORAČUN april-junij 2007 v EUR
	IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (75)	23.460
	75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	23.460
750	Prejeta vračila danih posojil	23.460
751	Prodaja kapitalskih deležev	
752	Kupnine iz naslova privatizacije	
	V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (44)	0
	44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441)	0
440	Dana posojila	
441	Povečanje kapitalskih deležev	
	VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV.-V.)	23.460

C. RAČUN FINANCIRANJA

Skupina Podsk. Konto	Naziv konta	PRORAČUN april-junij 2007 v EUR
	VII. ZADOLŽEVANJE (50)	
	50 ZADOLŽEVANJE (500)	0
500	Domače zadolževanje	
	VIII. ODPLAČILA DOLGA (55)	89.086
	55 ODPLAČILA DOLGA (550)	89.086
550	Odplačila dolga	89.086
	IX. POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SREDSTEV NA RAČUNIH (I.+IV.+VII.-II.-V.-VIII.)	0
	X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.)	-89.086
	XI. NETO FINANCIRANJE (VI.+VII.-VIII.-IX.)	-65.626

STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH DNE 31.12.2005

9009 Splošni sklad za drugo

291.970

291.970

V obdobju začasnega financiranja se lahko prejemki in izdatki občine in novoustanovljenih občin povečajo za namenske prejemke in izdatke, ki so tako opredeljeni s 43. členom ZJF oziroma odlokom o proračunu, če niso načrtovani v začasnem financiranju.

4. člen
(posebni del proračuna)

Finančni načrti neposrednih uporabnikov se določijo do ravni proračunskih postavk in so priloga k temu sklepu ter se objavijo na spletni strani občine.

3. IZVRŠEVANJE ZAČASNEGA FINANCIRANJA

5. člen
(uporaba predpisov)

V obdobju začasnega financiranja se za izvrševanje začasnega financiranja uporablja Zakon o javnih financah, Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2007 in 2008 (Uradni list RS, št. 126/06) in Odlok o proračunu Mestne občine Novo mesto za leto 2006.

6. člen
(prevzemanje in plačevanje obveznosti)

V obdobju začasnega financiranja lahko neposredni uporabniki prevzemajo in plačujejo obveznosti iz istih proračunskih postavk kot v proračunu preteklega leta.

Neposredni uporabniki lahko v obdobju začasnega financiranja prevzemajo in plačujejo obveznosti v breme svojega finančnega načrta samo v okviru pravic porabe iz svojega finančnega načrta, določenega v posebnem delu proračuna.

Nove proračunske postavke lahko neposredni uporabnik odpre le na podlagi 41., 43. in 44. člena Zakona o javnih financah.

6. KONČNA DOLOČBA

7. člen
(uveljavitev sklepa)

Obdobje začasnega financiranja po tem sklepu traja od 1.4.2007 do sprejetja proračunov Mestne občine Novo mesto, Občine Straža in Občine Šmarješke Toplice, oziroma največ tri mesece, to je do 30.6.2007.

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1. aprila 2007 dalje.

Številka: 410-5/2007-1100

Kraj, datum: Novo mesto,

MESTNA OBČINA NOVO MESTO

ŽUPAN: Alojzij Muhič, dipl.ekon. _____

OBČINA ŠMARJEŠKE TOPLICE

ŽUPANJA: mag. Bernardka Krnc _____

OBČINA STRAŽA

ŽUPAN: Alojz Knafelj _____