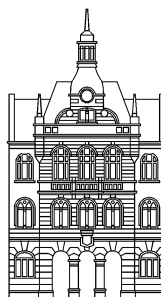


**Mestna občina Novo mesto**



**Župan**

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269  
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka: 0070-14/2010, 0070-15/2010  
Datum: 26. 5. 2010

**OBČINSKEMU SVETU  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA: Predlog sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Novo mesto  
Predlog sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto**

**Pravna podlaga:** Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 194/07-UPB2, 76/08, 100/08, 79/09 – ZLS-P, 14/10)  
Statut Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 96/2008 – UPB2)  
Poslovník Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 96/2008 – UPB 1)

**Pripravil:** Komisija za statut in poslovnik

**Poročevalec:** **Martina Vrhovnik, predsednica Komisije za statut in poslovnik**

**Obrazložitev:** V prilogi

**Predlog sklepa:** **Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme:**

- 1. Predlog sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Novo mesto v prvi obravnavi.**
- 2. Predlog sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto v prvi obravnavi.**

**ŽUPAN**  
**Alojzij MUHIČ**

**PRILOGE:**

1. Predlog sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Novo mesto v prvi obravnavi
2. Predlog sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto
3. 2 x obrazložitev

MESTNA OBČINA NOVO MESTO  
Občinski svet  
Komisija za statut in poslovnik

Številka: 0070-14/2010, 0070-15/2010  
Datum: 25. 5. 2010

**ŽUPANU IN OBČINSKEMU SVETU  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**Zadeva: Predlog sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Novo mesto  
Predlog sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine  
Novo mesto**

Komisija za statut in poslovnik je dne 24. 2. 2010 pozvala svetniške skupine, delovna telesa in občinsko upravo k posredovanju predlogov za spremembo in dopolnitev Statuta Mestne občine Novo mesto in Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto z namenom uskladitve obeh aktov z zakonodajo in drugimi predpisi ter ureditev poslovnika za učinkovitejšo delo občinskega sveta in delovnih teles.

Komisija za statut in poslovnik je na 9., 10. in 11. redni seji dne 14. 4. 2010, 12. 5. 2010 in 25. 5. 2010 obravnavala predloge za spremembe in dopolnitve Statuta Mestne občine Novo mesto in Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto ter sprejela:

- predlog sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Novo mesto,
- predlog sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto in
- sklep o posredovanju predlogov v obravnavo občinskemu svetu.

**PREDLOG SKLEPA**

**Občinski svet Mestne občine Novo mesto po obravnavi sprejme:**

- 1. Predlog sprememb in dopolnitev Statut Mestne občine Novo mesto – v prvi obravnavi.**
- 2. Predlog sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto – v prvi obravnavi.**

**Predsednica  
Martina Vrhovnik , l. r.**

Priloge: Predlog sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Novo mesto  
Predlog sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine  
Novo mesto  
2 x obrazložitev k predlogoma sprememb in dopolnitev

Na podlagi 29. in 64. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 194/07 -UPB2, 76/08, 100/08, 79/09 – ZLS-P, 14/10) in 16. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 96/2008 – UPB2) je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na \_\_\_\_ seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

## **SPREMEMBE IN DOPOLNITVE STATUTA MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

### 1. člen

V Statutu Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 96/2008–UPB2 – v nadaljevanju: statut) se spremeni prvi stavek tretjega odstavka 1. člena tako, da se glasi:  
"Sedež občine je v Novem mestu, Glavni trg 7."

### 2. člen

Spremeni se besedilo 2. člena tako, da se glasi:

»Na območju Mestne občine Novo mesto so kot ožji deli občine ustanovljene **četrtni in** krajevne skupnosti. Naloge, organizacija in delovanje ter pravni status **četrtnih in** krajevnih skupnosti so določene s tem statutom in s statuti **četrtnih in** krajevnih skupnosti.«

V statutu uporabljeni izraz »krajevne skupnosti« v različnih sklonih in številih se v celotnem besedilu statuta nadomesti z izrazom: »četrtni in krajevne skupnosti«.

### 3. člen

7. člen se dopolni tako, da se:

- Doda nov prvi odstavek, ki se glasi:  
»**Naloga občine je, da skrbi za:**

- A) Učinkovitost in uspešnost**
- B) Zadovoljstvo občanov in organizacij**
- C) Družbeno odgovorno delovanje**

**To zagotavlja tako, da:**

- **sprejema dolgoročni strateški razvojni načrt Novega mesta kot regijskega središča,**
  - **zagotavlja realizacijo strateškega razvojnega načrta občine,**
  - **zagotavlja pogoje za kakovost življenja in dela svojih občanov, organizacij in skupnosti,**
  - **zagotavlja uravnotežen sonaraven trajnostni razvoj občine.«**
- V 1. točki se dopolni tretjo alinejo tako, da se glasi:  
»- **načrtuje prostorski razvoj ter sprejema prostorske akte v skladu z načeli trajnostnega razvoja, učinkovite rabe energije in snovi ter prilagajanja podnebnim ciljem.«**
  - V 2. točki se doda novo (peto) alinejo, ki se glasi:  
»- **javna naročila izvaja v skladu z načeli zelenega javnega naročanja .«**
  - V 3. točki se doda novo prvo alinejo, ki se glasi:  
»- **spremlja in analizira gospodarske rezultate v občini, o čemer četrtno objavlja poročila,«**
  - V 3. točki se dopolni druga alineja tako, da se glasi:  
»- **sprejema prostorske akte, ki omogočajo in pospešujejo razvoj gospodarstva v občini in so v skladu z načeli trajnostnega razvoja ter omogočajo doseganje podnebnih in drugih ciljev na lokalni ravni,«**

- V 3. točki se dodata novi šesta in sedma alineja, ki se glasita:
  - »- **v sodelovanju z javnimi agencijami in nevladnimi organizacijami skrbi za ustrezen pretok informacij gospodarskim subjektom,**
  - **promovira naravno in kulturno dediščino kot možna potenciala za razvoj gospodarskih dejavnosti.**«
  
- V 4. točki se dopolni prva alineja tako, da se glasi:
  - »- v prostorskih aktih predvidi gradnjo **energijsko varčnih ali energijsko pozitivnih stanovanjskih objektov, skladno z lokalno energetske zasnovi,**«
  
- V 4. točki se dopolni peta alineja tako, da se glasi:
  - »- gradi energijsko varčna stanovanja za socialno ogrožene in v **skladu s principi energijsko varčne gradnje** prenavlja objekte, ki so primerni za gradnjo stanovanj,«
  
- V 4. točki se črta dosedanja šesta alineja.
  
- V 5. točki se dopolni peta alineja tako, da se glasi:
  - »- gradi in vzdržuje vodovodne, energetske in druge komunalne objekte in naprave, **ob upoštevanju ciljev trajnostnega razvoja, minimalne rabe energije in snovi v celotni življenjski dobi objektov,**«
  
- V 6. točki se dopolni se napovedni stavek tako, da se glasi:
  - »6. Zagotavlja in pospešuje **vzgojno-izobraževalno in raziskovalno** dejavnost tako da: »
  
- V 6. točki se dodata novi šesta in sedma alineja, ki se glasita:
  - »- **ustvarja pogoje za izvajanje raziskovalne dejavnosti občanov,**
  - »- **ustvarja pogoje za inventarizacijo znanj občanov v smislu prostovoljnih vpisov znanj in kompetenc v zemljevid znanja Mestne občine Novo mesto.**«
  
- Doda se nova 6.a točka, ki se glasi:
  - »**6.a Pospešuje vključevanje v programe mednarodnega sodelovanja z:**
  - **aktivnim vključevanje v različne programe EU,**
  - **aktivnim vključevanjem v mednarodne asociacije,**
  - **spodbujanjem društev in drugih organizacij pri tovrstnem vključevanju in sicer s skupnim delom na projektih.**«
  
- V 7. točki se dodajo nove četrta, peta, šesta in sedma alineja, ki se glasijo:
  - »- **ustanovi zdravstveni zavod in zagotavlja pogoje za njegovo delovanje,**
  - **v skladu z zakoni, ki urejajo to področje, zagotavlja sredstva za izvajanje teh dejavnosti in v okviru finančnih možnosti omogoča izvajanje nadstandardnih programov,**
  - **sodeluje z zdravstvenim zavodom,**
  - **z različnimi ukrepi pospešuje zdravstveno varstvo občanov.**«
  
- V 8. točki se dopolni napovedni stavek tako, da se glasi:
  - »8. Pospešuje **kulturno in društveno dejavnost** ter razvoj športa in rekreacije tako, da:«
- V 8. točki se doda novo peto alinejo, ki se glasi:
  - »- **lahko podeljuje denarne pomoči in simbolične nagrade ob posebnih priložnostih ali obletnicah občanov,**«,
 dosedanja peta, šesta, sedma in osma alineja postanejo šesta, sedma, osma deveta alineja.
  
- V 9. točki se dopolni napovedni stavek tako, da se glasi:

»9. Skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, **biotske raznovrstnosti**, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravlja druge dejavnosti varstva okolja, **kot na primer učinkovito rabo energije, vode in drugih virov** tako, da:«

- V 9. točki se dopolni prvo alinejo tako, da se glasi:  
»- izvaja naloge, ki jih določajo zakon, uredbe in drugi predpisi s področja varstva okolja, **varstva narave ter drugi predpisi**,«
- V 9. točki se dopolni drugo alinejo tako, da se glasi:  
»- spremlja stanje na tem področju in v okviru svojih pristojnosti sprejema ukrepe, s katerimi zagotavlja varstvo okolja **in narave**,«
- V 9. točki se dopolni tretjo alinejo tako, da se glasi:  
»- sprejema splošne akte, s katerimi pospešuje in zagotavlja varstvo okolja **in narave**,«
- V 9. točki se dopolni peto alinejo tako, da se glasi:  
»- z drugimi ukrepi pospešuje varstvo okolja **in narave** v občini.«
- V 10. točki se dopolni napovedni stavek tako, da se glasi:  
»10. Upravlja, gradi, vzdržuje in **skrbi za gospodarno rabo**:«
- V 12. točki se za šesto alinejo doda novo alinejo, ki se glasi:  
»- **z drugimi ustreznimi službami in zainteresiranimi organizacijami skrbi za zaščito pred pojavi vandalizma**,«  
dosedanja sedma alineja postane osma alineja.
- Za 13. točko se doda nov odstavek, ki se glasi:  
»**Občina za izvajanje vseh teh nalog pripravi načrte, ki vsebujejo kratkoročne, srednjeročne in dolgoročne cilje ter nosilce izvajanja ciljev. Doseganje ciljev se finančno predvidi v proračunu, ob upoštevanju morebitnih drugih virov financiranja**.«

#### 4. člen

V 16. členu se spremeni druga alineja tako, da se glasi:  
»- sprejema prostorske **akte** in **načrte razvoja** občine,«

#### 5. člen

V 17. členu se črta zadnji stavek.

#### 6. člen

Spremeni se drugi odstavek 23. člena tako, da se glasi:

»**Stalna delovna telesa občinskega sveta so:**

- **Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja,**
- **Komisija za statut in poslovnik,**
- **Komisija za medobčinsko in mednarodno sodelovanje,**
- **komisija za priznanja in nagrade,**
- **komisija za vloge in pritožbe,**
- **Odbor za družbene dejavnosti in mladino,**
- **Odbor za okolje, prostor in infrastrukturo**
- **Odbor za lokalno samoupravo,**
- **Odbor za davčno politiko, proračun in finance in gospodarstvo,**
- **Odbor za spremljanje položaja romske skupnosti.**«

#### 7. člen

V 36. členu se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

**»Mestna občina ima tudi strateški svet, ki preučuje in določa dolgoročna strateška izhodišča, ki jim sledijo operativni ukrepi občine. Strateški svet tudi preverja usklajenost operativnih ukrepov s strateškimi usmeritvami.«**

#### 8. člen

V prvem odstavku 51. člena se beseda »župan« nadomesti z besedno zvezo **»direktor občinske uprave«**; na koncu stavka se nadaljuje z naslednjo vsebino: **»ter odločanja na drugi stopnji, pa tudi župan«**.

#### 9. člen

Spremeni se besedilo 52. člena tako, da se glasi:

**»Pooblastilo za vodenje ali odločanje** v upravnem postopku (za odločanje v upravnih zadevah in za vodenje posameznih dejanj v postopku pred izdajo odločbe) **na prvi** stopnji lahko da **direktor občinske uprave**. Pooblastilo za **vodenje posameznih dejanj v postopku na drugi** stopnji lahko da **župan** zaposlenemu z ustrežno izobrazbo, določeno z zakonom in drugimi predpisi ter z opravljenim strokovnim izpitom iz upravnega postopka. »

#### 10. člen

V 61. členu se spremeni besedilo šeste alineje tako, da se glasi:

**»- daje pobude za pripravo prostorskih aktov,«**.

#### 11. člen

V 62. členu se spremeni besedilo:

– sedme alineje tako, da se glasi:

**»- sodelujejo in dajejo pripombe v času javnih razgrnitev prostorskih aktov, ki obravnavajo območje njihove skupnosti;«**;

– devete alineje tako, da glasi:

**»- dajejo mnenja glede posegov v kmetijski prostor (agromelioracije, komasacije), pri katerih bi prišlo do spremembe režima vodnih virov;«**.

#### 12. člen

V 66. členu se črta pika na koncu prvega stavka tretjega odstavka in se doda besedilo: **»ter član nadzornega odbora občine.«**

#### 13. člen

V 107. členu se dopolni besedilo drugega odstavka tako, da se med besedama »prostorske in« vstavi beseda **»akte«**.

#### 14. člen

Te spremembe statuta začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Uporabljati se začnejo z dnem konstituiranja občinskega sveta, izvoljenega na lokalnih volitvah 2010.

Številka: 0070-14/2010

Datum:

Župan  
Mestne občine Novo mesto  
Alojzij MUHIČ

Šifra: 0070-14/2010  
Datum: 25. 5. 2010

## **OBRAZLOŽITEV PREDLOGA SPREMEMB IN DOPOLNITEV STATUTA MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

### **I. PRAVNI TEMELJI**

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 27/2008 Odl.US: Up-2925/07-15, U-I-21/07-18, 76/2008, 100/2008 Odl.US: U-I-427/06-9, 79/2009, 14/2010 Odl.US: U-I-267/09-19),
- Statut Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 96/2008 – UPB2).

### **II. RAZLOGI IN CILJI ZA SPREJEM SPREMEMB IN DOPOLNITEV STATUTA**

Razlogi za sprejem sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Novo mesto (v nadaljevanju statuta) so predvsem v spremembi zakonodaje ter izkušnje iz prakse v tem mandatu.

Od zadnjega sprejemanja statuta se je spremenil Zakon o lokalni samoupravi 76/2008, 79/2009).

Praksa je pokazala, da je zaradi relativno velikega števila delovnih teles bilo več istih članov v različnih delovnih telesih, da je bilo težko usklajevati termine sej in da so nekatera delovna telesa prakticirala skupne seje.

Cilj sprememb in dopolnitev statuta je torej uskladitev določb statuta z zakonodajo ter racionalizacija dela delovnih teles občinskega sveta.

Ob teh dveh temeljnih izhodiščih je Komisija za statut in poslovnik oblikovala še nekaj drugih predlogov za spremembe in dopolnitve statuta, ki so prispele na poziv komisije, in ki nimajo neposredne podlage v zakonodaji ali njenih spremembah.

### **III. PREDLAGANE SPREMEMBE IN DOPOLNITVE**

V 1. členu je predlagana sprememba sedeža občine, ki naj bi imela simbolni pomen.

V 2. členu je predlagana sprememba naziva mestnih krajevnih skupnosti tako, da se krajevne skupnosti na območju mesta Novo mesto preimenuje v četrtne skupnosti. Sprememba naziva mestnih krajevnih skupnosti v četrtne je predlagana zato, ker se v mestu ne združuje krajev oziroma naselij, kakor je to pri izvenmestnih krajevnih skupnostih, pač pa dele mesta, ki se jih neredko poimenuje četrt, kvart ipd.

V 3. členu so predlagane nekatere spremembe pri nalogah občine, s katerimi naj bi bila občina vpeta v sodobna družbena dogajanja in odgovarjala na vprašanja, ki jih zastavlja sodobno življenje. Zato so dodane nekatere vsebine, ki se izkazujejo za nujne v sodobnem življenju (okoljska problematika v povezavi s klimatskimi spremembami, trajnostni razvoj, energetska varčnost, znanje, inovativnost itd.). Ob tem je treba poleg operativnih tem izpostaviti tudi dolgoročne strateške usmeritve, ki bi jim sodobna občina morala slediti.

Predlog dopolnitve v 4. členu je posledica uskladitve terminologije z zakonodajo (14. člena Zakona o prostorskem načrtovanju), ki določa državne, občinske in medobčinske prostorske

akte. Občinski prostorski akti pa so občinski prostorski načrt in občinski podrobni prostorski načrt. Občinski prostorski načrt ima strateški in izvedbeni del, oba pa nadomeščata »prostorske plane«. Poleg »prostorskih planov« pa je pristojnost občine, da sprejema tudi izvedbene načrte, to je občinske podrobne prostorske načrte, zato je predlagano, da se uporabi pojem »prostorske akte« saj le ta širši kot »prostorske plane«.

Predlog spremembe v 5. členu se nanaša na prenos dela določbe, ki se nanaša na delovanje svetniških klubov iz statuta v poslovnik občinskega sveta zato, ker gre za poslovniško določbo.

Predlagane spremembe v 6. členu se nanašajo na spremembo števila, vrsto stalnih delovnih teles občinskega sveta in njihovih pristojnosti, vse z namenom racionalnejšega dela delovnih teles in občinskega sveta.

V predlogu se tako združuje:

- Odbor za davčno politiko, proračun in finance ter Odbor za gospodarstvo v nov odbor: Odbor za davčno politiko, proračun in finance ter gospodarstvo tako, da se v njem združijo pristojnosti obeh dosedanjih odborov;
- Odbor za okolje in prostor ter Odbor za komunalno in promet v nov odbor: Odbor za okolje, prostor in infrastrukturo tako, da se v njem združijo pristojnosti obeh dosedanjih odborov;
- Odbor za družbene dejavnosti ter Odbor za mladino v nov odbor: Odbor za družbene dejavnosti in mladino tako, da se v njem združijo pristojnosti obeh dosedanjih odborov.

V 7. členu je predlagana ustanovitev strateškega sveta, ki preučuje in določa dolgoročna strateška izhodišča, ki jim sledijo operativni ukrepi občine ter preverja usklajenost operativnih ukrepov s strateškimi usmeritvami.

Spremembe v 8. in 9. členu so predlagane zaradi uskladitve statutarnih določb z določili Zakona o splošnem upravnem postopku (17. člen) in Zakona o lokalni samoupravi (49. člen, 67. člen) o upravnih zadevah iz občinske pristojnosti tako, da na prvi stopnji odloča občinska uprava, na drugi pa župan. S takšno opredelitvijo je nedvoumno ločena stvarna pristojnost za odločanje o upravnih zadevah iz pristojnosti občin. Z določitvijo občinske uprave kot stvarno pristojnega organa za odločanje na prvi stopnji, je dana tudi pristojnost direktorju občinske uprave, da odloča o vseh upravnih zadevah na prvi stopnji, zato direktor občinske uprave pooblasti druge osebe, zaposlene v občinski upravi, za vodenje in odločanje v upravnem postopku.

Spremembe v 10. in 11. členu so predlagane zaradi uskladitve terminologije in predpisanih postopkov priprave prostorskih aktov v statutarnih določbah s terminologijo zakonskih določb (Zakon o prostorskem načrtovanju), hkrati pa je vsebina 6. alineje 61. člena že vsebovana v 7. alineji 62. člena.

Predlagana sprememba v 12. členu usklajuje določilo drugega odstavka 39. člena statuta z določilom 66. člena statuta v delu, ki se nanaša na nezdržljivost funkcij.

Vsebina predlagane spremembe v 13. členu izhaja iz uskladitve terminov z Zakonom o prostorskem načrtovanju.

V 14. členu je prehodna določba, ki določa, da spremembe statuta začnejo veljati petnajst dni po objavi v Uradnem listi republike Slovenije, uporabljati pa se začnejo z dnem konstituiranja Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto, izvoljenega na lokalnih volitvah 2010.



#### **IV. FINANČNE POSLEDICE**

S sprejemom predlaganih sprememb in dopolnitev statuta nastanejo naslednji neposredni stroški z vplivom na proračun:

- objava sprememb in dopolnitev statuta v Uradnem listu RS,
- zamenjava tabel na sedežih enajstih četrtnih skupnosti,
- zamenjava žigov za enajst četrtnih skupnosti,
- sprememba statotov krajevnih/četrtnih skupnosti
- stroški, povezani s spremembo sedeža občine,
- objava čistopisa statuta v Uradnem listu RS.

**Predsednica  
Komisije za statut in poslovnik  
Martina Vrhovnik, l.r.**