

Mestna občina Novo mesto



Župan

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 603-44/2014(1500)
Datum: 14. 5. 2014

**OBČINSKI SVET
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

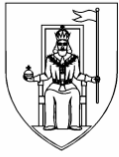
- ZADEVA:** Predlog Odloka o ukinitvi javnega zavoda Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto
- NAMEN:** Obravnava predloga o ukinitvi javnega zavoda URS Novo mesto
- PРАВNA PODLAGA:** Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 45I/1994 Odl.US: U-I-104/92, 8/1996, 18/1998 Odl.US: U-I-34/98, 36/2000-ZPDZC, 127/2006-ZJZP), Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto (Uradni list RS, št. 47/2006, 37/2007, 75/2008 in 16/2013), Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 42/06, 60/06 – popr., 26/07 – ZSDU – B, 33/07 – ZSReg – B, 67/07 – ZTFI, 10/08, 68/08 in 42/09) in Statut Mestne občine Novo mesto (Ur.l. RS, št. 7/13)
- POROČEVALEC:** Aleš Berger, vodja Urada za šolstvo, šport in mladino
- OBRAZLOŽITEV:** V prilogi
- PREDLOG SKLEPA:** Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme naslednja sklepa:
1. Potrebe oziroma pogoji za opravljanje dejavnosti, za katere je bil javni zavod URS Novo mesto ustanovljen so prenehale, zato se javni zavod Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto ukine.

2. Vse nadaljnje naloge oblikovanja Univerze Novo mesto se prenesejo na službe Občinske uprave MO NM s prezaposlitvijo ene osebe z URS Novo mesto na OU MO NM, katera bi nadaljevala z delom na tem področju ter sodelovala s Senatom konzorcija UNM.

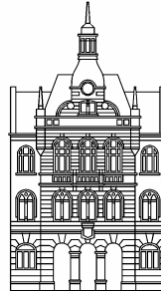
Alojzij MUHIČ,
ŽUPAN
MESTNE OBČINE NOVO MESTO

PRILOGE:

1. Odlok o ukinitvi javnega zavoda Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto
2. Sklep o redni likvidaciji javnega zavoda Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto



Mestna občina Novo mesto



Občinska uprava

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 206, faks: 07 / 39 39 208
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 603-44/2014(1500)
Datum: 14. 5. 2014

OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO

ZADEVA: Predlog Odloka o ukinitvi javnega zavoda Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto

I UVOD

Z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto, ki je bil ustanovljen leta 2006 (Url. RS, št. 47/2006, 75/008), je Mestna občina Novo mesto ustanovila omenjeni zavod za opravljanje organizacijskih, strokovnih, razvojnih, raziskovalnih, svetovalnih, koordinacijskih in izobraževalnih nalog na področju visokega šolstva.

Glede na obseg in naravo dejavnosti, ki jih je javni zavod opravljal, predlagatelj meni, da ni več vsebinskih razlogov in nadaljnjih potreb, da bi zavod deloval naprej.

II OBRAZLOŽITEV

Zavod je nastal zaradi potreb po opravljanju organizacijskih, strokovnih, razvojnih, raziskovalnih, svetovalnih, koordinacijskih in izobraževalnih nalog na področju visokega šolstva v Mestni občini Novo mesto.

Odlok o ustanovitvi javnega zavoda URS Novo mesto (v nadaljevanju: Odlok) je bil sprejet na Občinskem svetu leta 2006, zaradi ugotovitve oziroma dejstev, da je v tistem obdobju v evropskem visokošolskem in raziskovalnem prostoru začelo prihajati do intenzivnih sprememb. Te so bile povezane z usmeritvami iz Bolonjske deklaracije in naj bi privedle do večje kakovosti študijskega procesa, do fleksibilnosti in do vpetosti visokošolskih ustanov v širši gospodarski in družbeni prostor. Posebna pozornost je bila namenjena prispevku visokošolskega in raziskovalnega prostora k doseganju ambicioznih razvojnih ciljev iz Lisbonske strategije.

V skladu s tem je prišlo tudi do sprememb v slovenskem visokošolskem prostoru, ki sta ga do takrat obvladovali dve univerzi s sedežema v Ljubljani in Mariboru. Te spremembe so šle tudi v smeri pluralizacije in decentralizacije visokošolskega in raziskovalnega prostora.

Zavod je bil ustanovljen z namenom vodenja aktivnosti na področju zagotavljanja infrastrukturnih pogojev za ustanovitev in razvoj visokošolskih zavodov in študijskih programov. V tem okviru so bile tudi ideje za izgradnjo bodočega univerzitetnega kampusa v

Drgančevju, vendar to zaradi pomanjkanja finančnih sredstev vse do danes še ni bilo realizirano.

V 5. členu Odloka so navedene naslednje naloge, ki bi jih moral zavod izvajati:

- spremlja temeljna vprašanja razvoja visokega šolstva in izobraževanja ter skrbi za razvoj le-tega in daje pobude za razvoj novih študijskih (izobraževalnih) programov,
 - pripravlja strokovne podlage za razvoj novih visokošolskih zavodov in novih izobraževalnih programov,
 - usklajuje kadrovska, prostorska in druga vprašanja skupnega pomena visokošolskih zavodov in znanstvenoraziskovalnih institucij,
 - opravlja svetovalna in analitična dela ob vpisu kandidatov v visokošolske zavode (informacijski center),
 - sodeluje pri organiziranju interesnih dejavnosti za študente in reševanju drugih študijskih vprašanj ter razvija študentski standard in študentsko kulturo v prostoru,
 - pripravlja in izdaja gradiva s področja dejavnosti zavoda,
 - sodeluje pri organizaciji znanstvenih in strokovnih razprav, posvetovanj, predavanj, poletnih šol, raziskovalnih taborov, razstav, ekskurzij,
 - sodeluje pri razvijanju, organiziranju in izvajanju programov za izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje,
 - spodbuja in koordinira sodelovanje na pedagoškem in raziskovalnem področju z drugimi visokošolskimi ustanovami in raziskovalnimi institucijami,
 - spodbuja znanstvenoraziskovalno dejavnost za svoje potrebe in potrebe splošnega regionalnega razvoja,
 - sodeluje z evropskimi in drugimi visokošolskimi zavodi ter izobraževalnimi in znanstvenoraziskovalnimi institucijami in drugimi institucijami doma in v tujini,
 - sodeluje z ustanoviteljem, gospodarstvom in drugimi institucijami ter zanje opravlja strokovne naloge, povezane z visokim šolstvom,
 - opravlja druge dejavnosti skupnega pomena.

Predlagatelj meni, da zgoraj navedene naloge niso več potrebne oziroma jih zavod ne izvaja več v tolikšnem obsegu, zato tudi obstoj zavoda ni več potreben.

Iz letnega poslovnega poročila URS-a za leto 2013 je razvidno, da je bila v prvem polletju 2013 tudi finančno zaključena raziskovalna naloga »Ustvarjanje podpornega okolja za izboljšanje delovnih procesov in razmer na področju varovanja zdravja v gradbeništvu«, ki je v letu 2011 in 2012 zavodu povzročila negativen rezultat oziroma izgubo. Pokrivanje izgube bi trajalo še nekaj naslednjih let, saj bi jo moral URS pokriti iz lastnih prihodkov, ki jih pridobi

z najemninami predavalnic. Ker niso bili več zmožni poslovati in so imeli finančne težave, je morala posredovati MO NM s finančno pomočjo.

Februarja 2013 je bil URS Novo mesto na zahtevo tedanjega v.d. direktorja izbrisan iz evidence raziskovalnih zavodov v bazi ARRS. V drugem polletju je vodenje URS prevzel nov v.d. direktor. Vse delo na URS Novo mesto se je preusmerilo v izdelavo elaborata za projekt Univerza v Novem mestu.

Iz letnega poročila o delu URS Novo mesto za leto 2012 je razvidno, da je bilo v tistem letu zaposlenih 10 delavcev. Ker te zaposlitve niso ustvarile nobene dodane vrednosti in ker zavod ni imel denarja za njihove plače, so vsi takšni zaposleni dobili odpoved iz poslovnih razlogov. Do septembra 2013 se je število zaposlenih postopoma zmanjševalo. Po trenutno veljavni Pogodbi o financiranju MO NM krije plače za 4 zaposlene.

URS Novo mesto je vključen v projekt »Univerza v Novem mestu«, ki je ključnega pomena za zavod, za Novo mesto in za celotno regijo. Ker gre za projekt, ki za našo regijo pomeni izjemno pridobitev, so se v zadnjem letu posvetili samo tej nalogi in drugih projektov tudi niso planirali.

URS Novo mesto je v imenu Mestne občine Novo mesto soustanovitelj treh zavodov:

- Fakulteta za organizacijske študije (FOŠ)
- Fakulteta za industrijski inženiring (FINI)
- Visoka šola za upravljanje podeželja (VŠ GRM)

Vse tri šole imajo akreditirane študijske programe, na FOŠ in FINI študij poteka že nekaj let, na VŠ GRM se bo študijski proces začel oktobra 2014. Ker nobena od šol nima koncesije za izvajanje študija ne prejemajo državnega denarja, zato so prisiljene izvajati študij samo za izredne študente – samoplačnike.

V letu 2013 je URS uspel zagotoviti delno financiranje omenjenih zavodov zgolj iz proračuna Mestne občine Novo mesto. Vsi trije zavodi so prejeli vsak po 10.000 EUR finančnih sredstev kot podporo pri izvajanju svoje pedagoške in raziskovalne dejavnosti. VŠ Grm, ki šele začenja z delom, pa je prejela še dodatnih 40.000 EUR finančne podpore v obliki zagonskih sredstev za začetek delovanja, saj je morala ustvariti temeljno infrastrukturo (referat, računalniško bazo, akte, organizacijo, informacijski sistem, celotno grafično podobo, obveščanje kandidatov itd.).

V drugem polletju 2013 je bila planirana naloga URS Novo mesto pospešeno izvajati aktivnosti za ustanovitev univerze v skladu s sprejetim terminskim planom. Kot že povedano, je izvedba projekta UNM ostala za naprej edini projekt zavoda do realizacije cilja. Realizacija samega projekta pa ni več v dosegu URS Novo mesto, saj bo postala stvar političnih odločitev.

Projekt ustanovitve UNM poteka pod okriljem URS Novo mesto v okviru za ta namen ustanovljenega Konzorcija UNM, ki ga sestavljajo:

- Fakulteta za industrijski inženiring (FINI),
- Fakulteta za informacijske študije (FIŠ),
- Fakulteta za organizacijske študije (FOŠ),
- Visoka šola za upravljanje podeželja (VŠ GRM) ter
- Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto (URS).

Pridružena člana konzorcija sta še:

- Društvo akademska pobuda (DAP) in
- Dijaški in študentski domovi Novo mesto.

Članice konzorcija so podpisale skupno konzorcijsko pogodbo, s katero so se zavezale, da želijo ustanoviti javno (državno) univerzo. Članice konzorcija izvajajo projekt v celoti – strokovno, operativno, upravljalno, organizacijsko. Naloga URS Novo mesto v tem projektu je koordinacija in vodenje projekta, pri čemer mora zavod zagotoviti vso finančno in materialno podporo projektu, saj ostale članice nimajo te možnosti.

Zato je predlagatelj mnenja, da ni več potreben obstoj zavoda, saj je bila njegova edina naloga v letu 2013 in v letu 2014 koordinacija in izvajanje projekta ustanovitve »Univerza Novo mesto« in aktivno sodelovanje v njegovi izvedbi, sedaj pa to delo prevzema Konzorcij UNM. URS Novo mesto je tudi sicer že od svoje ustanovitve bil zadolžen za pripravo univerzitetnega prostora in udejanjanje le-tega. Žal je v skoraj osmih letih delovanja izpolnil to nalogo le v delu ustanovitve treh fakultet in priprave elaborata. V zadnjem letu je torej uspel definirati in uresničevati projekt »Ustanovitev univerze v Novem mestu« in dokončati elaborat, ki definira bodočo univerzo.

URS Novo mesto je bil med drugim registriran tudi kot raziskovalna ustanova, vendar je bilo raziskovalno delo zavoda končano že v letu 2012, od septembra 2013 pa tudi ni več zaposlenih raziskovalcev in nima oblikovane raziskovalne skupine, kar je pogoj za vpis v Evidenco raziskovalne in razvojne dejavnosti. Svojo funkcijo torej ne bo več opravljal kot raziskovalna inštitucija. Poleg tega je z zadnjim raziskovalnim projektom ustvaril primanjkljaj v višini več 10.000 EUR, kar ga je spravilo na rob zmožnosti delovanja. Svoj obstoj je zavod moral reševati z zadolževanjem in finančno pomočjo Mestne občine Novo mesto.

Zato menimo, da obstoj URS Novo mesto v trenutni obliki, kot samostojni javni zavod za izvajanje obstoječe dejavnosti, to je podpora visokošolski dejavnosti v Novem mestu in priprava elaborata za ustanovitev Univerze Novo mesto, ni več potreben.

V drugi polovici leta 2013 je bil namreč že uspešno izdelan elaborat »UNIVERZA V NOVEM MESTU«, ki ga je URS Novo mesto vodil organizacijsko in kadrovske. Elaborat je bil v skladu s terminskim planom narejen v celoti in tudi že predstavljen poslancem širše regije, ki morajo podpisati pobudo, da DZ sprejme Odlok o ustanovitvi državne univerze v Novem mestu. Trenutno potekajo predstavitve elaborata poslanskim skupinam, kar pa je sedaj postalo stvar političnih odločitev in ni več v pristojnosti zavoda, zato njegov obstoj kot samostojnega zavoda ni več potreben.

Poleg tega pa bo elaborat za ustanovitev Univerze v Novem mestu z vsemi potrebnimi prilogami do konca junija 2014 predložen tudi NAKVISu (Nacionalna agencija republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu, ki skrbi za razvoj in delovanje sistema zagotavljanja kakovosti v slovenskem visokem šolstvu).

Vse sedanje naloge je namreč prevzel Senat konzorcija UNM in jih tudi zadnje pol leta izvaja na čelu s predsednikom senata, ki hkrati vodi tudi URS Novo mesto. Senat konzorcija lahko smatramo tudi kot zametek senata nastajajoče univerze.

V skladu z zgornjimi ugotovitvami torej predlagamo ukinitve samostojnega javnega zavoda Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto ter prenos nadaljnjih nalog v zvezi z oblikovanjem Univerze Novo mesto na pristojne službe Občinske uprave MO Novo mesto.

Vse nadaljnje naloge oblikovanja Univerze Novo mesto se torej prenesejo na Občinsko upravo MO NM s prezaopslitvijo ene osebe z URS Novo mesto na MO NM, katera bi nadaljevala z delom na tem področju ter tesno sodelovala in koordinirala delo s Senatom konzorcija UNM, katerega sestavljajo:

- Fakulteta za industrijski inženiring (FINI)
- Fakulteta za informacijske študije (FIŠ)
- Fakulteta za organizacijske študije (FOŠ)
- Visoka šola za upravljanje podeželja (VŠ GRM)

ter pridruženi članici :

- Društvo akademska pobuda (DAP) in
- Dijaški in študentski domovi Novo mesto.

MO NM bo še naprej nudila vso podporo pri delovanju konzorcija UNM in nadaljnjem vodenju projekta ustanovitve Univerze Novo mesto.

Zaradi vse večjih potreb po racionalizaciji porabe proračunskih sredstev in glede na predhodno navedene ugotovitve je torej predlagatelj mnenja, da obstoj in nadaljnje delovanja zavoda kot samostojnega ni več potrebno in smotrno, zato se javni zavod URS Novo mesto ukine.

II. VPLIV NA PRORAČUN

V primeru ukinitve javnega zavoda bi to imelo finančni vpliv oziroma prihranek v proračunu, saj je trenutno v proračunu za leto 2014 namenjenih 145.100,00 EUR.

Ostali bi le še letni stroški za prezaposleno eno osebo iz URS Novo mesto na Občinsko upravo mestne občine Novo mesto ter materialni stroški za podporo konzorciju in projektu UNM v višini 10.000 EUR/leto.

III. PREDLOG SKLEPA

Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme naslednja sklepa:

- 1. Potrebe oziroma pogoji za opravljanje dejavnosti, za katere je bil javni zavod URS Novo mesto ustanovljen so prenehale, zato se javni zavod Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto ukine.**
- 2. Vse nadaljnje naloge oblikovanja Univerze Novo mesto se prenesejo na službe Občinske uprave MO NM s prezaposlitvijo ene osebe z URS Novo mesto na OU MO NM, katera bi nadaljevala z delom na tem področju ter sodelovala s Senatom konzorcija UNM.**

Pripravili:

Suzana POTOČAR,
višja svetovalka

Aleš BERGER,
VODJA URADA

Urška BAN,
V. D. DIREKTORJA
OBČINSKE UPRAVE

Na podlagi tretje alineje 54. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 45/1994 Odl.US: U-I-104/92, 8/1996, 18/1998 Odl.US: U-I-34/98, 36/2000-ZPDZC, 127/2006-ZJZP), Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto (Uradni list RS, št. 47/2006, 37/2007, 75/2008 in 16/2013) in 16. člena Statuta Mestne občine Novo mesto je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na ___ seji, dne _____ sprejel

O D L O K
o ukinitvi javnega zavoda
Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto

1. člen

(1) S tem odlokom Mestna občina Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto, kot ustanoviteljica javnega zavoda Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto sprejema odločitev o prenehanju delovanja javnega zavoda zaradi ukinitve.

(2) Javni zavod Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto, Novi trg 5, 8000 Novo mesto, matična številka: 2212137000, davčna številka: SI89406109, preneha delovati z dnem uveljavitve tega odloka.

2. člen

(1) Z uveljavitvijo tega odloka za zaposlene in za organe javnega zavoda nastopijo posledice v skladu z zakonom.

(2) Mandat organov javnega zavoda preneha z dnem uveljavitve tega odloka.

3. člen

(1) Sredstva, ki so na računu javnega zavoda ob uveljavitvi odloka, se po poplačilu obveznosti prenesejo na ustanoviteljico, Mestno občino Novo mesto. Premično premoženje javnega zavoda se prenese na ustanoviteljico Mestno občino Novo mesto.

4. člen

(1) Spremeni se ime zavoda, določeno v 2. členu odloka tako, da se na koncu doda »v likvidaciji«, in se glasi:
Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto – v likvidaciji.

5. člen

(1) Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto (Uradni list RS, št. 47/2006, 37/2007, 75/2008 in 16/2013).

6. člen

(1) Ta odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in prične veljati s 1. 8. 2014.

Številka: _____

Datum: _____

ŽUPAN
Mestne občine Novo mesto
Alojzij MUHIČ

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi tretje alineje prvega odstavka 54. člena in drugega odstavka 54. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/1/91, 45/1/94-odl. US, 8/96, 36/00-ZPDZC in 127/06-ZJZP) in Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 42/06, 60/06 – popr., 26/07 – ZSDU – B, 33/07 – ZSReg – B, 67/07 – ZTFI, 10/08, 68/08 in 42/09) ter 16. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 7/2013) je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na ____ seji, dne _____ sprejel

SKLEP O REDNI LIKVIDACIJI JAVNEGA ZAVODA Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto

I.

Občinski svet Mestne občine Novo mesto sklene, da javni zavod Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto, Novi trg 5, 8000 Novo mesto, matična številka: 2212137000, davčna številka: SI89406109, katerega edina ustanoviteljica je Mestna občina Novo mesto, začne postopek redne likvidacije javnega zavoda, ker so prenehale potrebe za opravljanje dejavnosti zavoda, za katero je bil zavod ustanovljen.

Izvede se postopek redne likvidacije v skladu z določbami Zakona o gospodarskih družbah o rednem prenehanju.

Upniki se pozovejo, da v roku 30 (trideset) dni od objave tega sklepa na spletni strani Agencije Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJJPES) prijavijo svojo terjatev do javnega zavoda likvidacijskemu upravitelju javnega zavoda.

Upniki lahko prijavijo svoje terjatve do javnega zavoda Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto – v likvidaciji na naslov ustanovitelja: Mestna občina Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto.

II.

Firma javnega zavoda se spremeni tako, da se ji na koncu doda »v likvidaciji«, in se glasi: Univerzitetno in raziskovalno središče Novo mesto – v likvidaciji.

II.

Za likvidacijskega upravitelja, ki bo vodil postopek redne likvidacije javnega zavoda, se imenuje _____ (ime, priimek, prebivališče).

III.

Ob zaključku likvidacije preostanek premoženja javnega zavoda prevzame ustanovitelj.

Po zaključku postopka redne prostovoljne likvidacije se dokumentacija zavoda izroči ustanovitelju Mestni občini Novo mesto.

Številka: _____

Datum: _____

ŽUPAN
Mestne občine Novo mesto
Alojzij MUHIČ