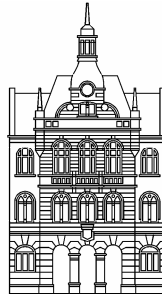


Mestna občina Novo mesto



Župan

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 007-1/2009
Datum: 2.4.2009

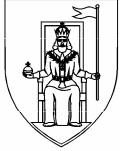
**OBČINSKI SVET
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

- ZADEVA:** Predlog Odloka o koncesiji za izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva
- NAMEN:** Sprejem Odloka o koncesiji za izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva
- PRAVNA PODLAGA:** Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – UPB5, 118/06, 36/08), Zakonu o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – UPB2, 25/08).
- POROČEVALEC:** PRAVNA SLUŽBA
- OBRAZLOŽITEV:** V prilogi
- PREDLOG SKLEPOV:**
- 1. Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme predlog Odloka o koncesiji za izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva v prvi obravnavi.**
 - 2. Na podlagi sprejetega Odloka o koncesiji za izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva Mestna občina Nova mesto izvede razpis o podelitvi koncesije za izvajanje predšolske vzgoje in varstva.**

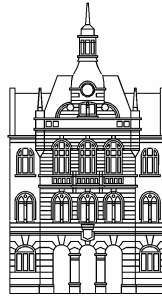
Alojzij MUHIČ
ŽUPAN
MESTNE OBČINE NOVO MESTO

PRILOGE:

1. obrazložitev,
2. predlog odloka.



Mestna občina Novo mesto



**Občinska uprava
Oddelek za družbene dejavnosti**

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 251, faks: 07 / 39 39 208
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 007-1/2009
Datum: 2.4.2009

OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO

ZADEVA: ODLOK O KONCESIJI ZA IZVAJANJE PROGRAMA PREDŠOLSKE VZGOJE IN VARSTVA

I. UVOD

Predšolska vzgoja in varstvo sta urejena v Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – UPB5, 118/06, 36/08) (ureja pogoje za opravljanje predšolske vzgoje in varstva ter določa način upravljanja in financiranja) in Zakonu o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – UPB2, 25/08). Predšolska vzgoja je po Zakonu o lokalni samoupravi izvirna naloga občine.

Zakon o vrtcih v 1. odst. 10. člena določa, da v kolikor na območju občine stalnega prebivališča staršev ni vrtca, ki izvaja javno službo, oziroma vrtec nima prostih mest, starši pa izrazijo interes za vključitev v vrtec tolikšnega števila otrok, da bi se v skladu s standardi in normativi oblikoval en oddelek, je lokalna skupnost dolžna najkasneje v 30 dneh začeti postopek za zagotovitev dodatnih prostih mest v javnem vrtcu ali razpisati koncesijo.

Občina lahko z javnim razpisom za izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva podeli koncesijo zasebnemu vrtcu, zasebniku, drugemu zavodu, gospodarski družbi in drugim pravnim ali fizičnim osebam, ki izpolnjujejo pogoje določene za izvajanje javno veljavnih programov. Podelitev koncesije (73.-77. člen Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja), pomeni, da koncesionar opravlja javno službo, ima enak program kot javni vrtec, s posebno pogodbo o koncesiji pa se med občino in koncesionarjem uredijo vse medsebojne pravice in obveznosti (predmet koncesije, ceno programa, obseg izvajanja dejavnosti, začetek izvajanja koncesije, rok za odpoved koncesije, sredstva, ki jih za opravljanje dejavnosti zagotavlja koncedent, odvzem koncesije).

Od Ministrstva za šolstvo in šport smo pridobili mnenje glede:

- odloka o koncesiji za izvajanje programa predšolske vzgoje,
- načina financiranja in
- najemnine.

Mnenje ministrstva:

»Občina, ki podeli koncesijo, mora sprejeti odlok o podelitvi koncesije, na podlagi odloka pa sledi razpis za postopek podelitve, ki se konča z odločbo in sklenitvijo pogodbe z izbranim koncesionarjem«.

»Glede pogodbe v delu, ki se nanaša na financiranje koncesionarja je bistvena okoliščina, da tudi ceno programa takšnemu zasebnemu vrtcu določi občina ter da starši plačujejo v zasebnem vrtcu s koncesijo v skladu z odločbo o višini plačila, enako kot v javnem vrtcu. Ker je sistem v tem delu izenačen s financiranjem javnih vrtcev, je potrebno po analogiji obravnavati in v pogodbi opredeliti tudi morebitno kritje stroškov, ki se zasebnemu vrtcu krijejo izven cene. Nesporno pa mora biti tudi cena v zasebnem vrtcu izračunana na istih kalkulativnih osnovah kot v javnem vrtcu«.

»Obračunavanje najemnine vsekakor ne more biti vključeno v ceno programa, ker je zagotovitev prostora za opravljanje dejavnosti osnovno izhodišče za izvajanje javne službe, ki jo mora zagotoviti ustanovitelj. Pogoji zagotovitve ustreznega prostora je tudi eden izmed bistvenih pogojev za vpis zasebnega vrtca v razvid izvajalcev javno veljavnih programov. V Skladu s tretjim odstavkom 27. člena Zakona o zavodih lahko koncedent koncesionarju da v uporabo za opravljanje javne službe potrebne prostore in opremo in mu na tej podlagi zaračunava tudi najemnino«.

II. OBRAZLOŽITEV

V šolskem letu 2007/08 v Mestni občini Novo mesto na področju predšolske vzgoje in varstva delujejo: dva javna zavoda, to sta Vrtec Ciciban Novo mesto in Vrtec Pedenjped Novo mesto, dve vzgojno - varstveni enoti pri osnovnih šolah (Brusnice, Stopiče), vrtec s koncesijo - Društvo Ringa-raja in zasebni vrtec - sklenjena pogodba s Petrovim vrtcem.

Demografski razvoj Mestne občine Novo mesto

V Republiki Sloveniji se je v osemdesetih letih začelo zniževanje rodnosti. Leta 1976 je bilo število rojstev v Sloveniji 30.339, leta 1992 pa je bilo rojstev manj kot 20.000. V tabeli je prikazano število rojstev v letih od 1991 do 2007 v Sloveniji ter število rojstev v Mestni občini novo mesto od leta 1992 do 2007.

Tabela: Osnovni podatki rojenih v Sloveniji in Mestni občini Novo mesto od leta 1991 do 2007

Leto	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Št.roj. RS	21.583	19.982	19.793	19.463	18.980	18.788	18.165	17.856	17.533	18.180	17.477	17.501	17.372	17.961	18.157	18.932	19.823
Št.roj. MO NM		382	396	401	343	336	351	352	338	343	332	352	336	324	331	395	397

Vir: Statistični urad Republike Slovenije: <http://www.stat.si/pxweb/Dialog/Saveshov.asp> (20.2.2009 ob 13.02 uri) in Ministrstvo za šolstvo in šport Republike Slovenije, <http://portal.mss.edus.si/pls/sokol/login> (24.2.2009 ob 14.00 uri).

MO NM je imela meseca maja 2004 41.389 prebivalcev, ob zadnjem popisu leta 2002 pa 40.925 prebivalcev (moških 20.017 in žensk 20.908). Na kvadratni kilometer je živel v povprečju 132 prebivalcev, kar bistveno presega slovensko povprečje. Prebivalstvo je živel v 13.796 gospodinjstvih (povprečno 2,9 prebivalca na gospodinjstvo, slovensko povprečje 2,8). V občini je 16.456 stanovanj. Povprečno število stanovanj na stavbo s stanovanji je 1,5 (slovensko povprečje je 1,7, kar pomeni, da ima MO NM več stanovanj v individualnih hišah od slovenskega povprečja (Strokovne podlage demografske študije – Urbanistični inštitut RS, februar 2004) .

Primerjava števila otrok in oddelkov

V preglednici je prikazano število otrok in oddelkov po uvedbi devetletke. V šol.l. 2002/03 so šole v občini uvedle 9-letko in tako je odhod ene generacije vrtčevskih otrok v novomeške osnovne šole zmanjšal vpis za 186 otrok in 16 oddelkov, leti 2003 in 2004 kažeta konstantno sliko, v letih 2005 in 2006 pa se kaže povečan vpis. 1.12.2006 je bilo v 84 oddelkih vključenih v različne programe 1482 predšolskih otrok (86 iz drugih občin). S 1.1.2007 sta nastali dve novi občini (Šmarješke Toplice – 5,5 oddelkov, Straža – 6 oddelkov). Če upoštevamo odhod otrok iz obeh vrtcev v novonastalih občinah, se je v novomeške vrtce

vpisalo 56 otrok več, kot prejšnje leto (191-135 = 56). V šol. letu 2008/09 je bilo sprejetih 140 otrok več kot v prejšnjem šolskem letu, ki so razporejeni v 6 na novo odprtih oddelkih. To je posledica povečane rodnoti in spremembe zakonodaje (drugi in vsi nadaljnji otroci zastoj).

Preglednica: Primerjava števila otrok in oddelkov (december 2002 – december 2008)

Vrtec	št.otr. 12/02	št.otr. 12/03	št.otr. 12/04	št.otr. 12/05	št.otr. 12/06	št.otr. 12/07	št.otr. 12/08	št.odd. 12/02	št.odd. 12/03	št.odd. 12/04	št.odd. 12/05	št.odd. 12/06	št.odd. 12/07	št.odd. 12/08
VVO NM	981							59						
Brusnice	55	60	61	57	57	57	55	3	3	3	3	3	3	3
Petrov vrtec	32	33	37	35	37	40	35	2	2	2	2	2,5	3	3
Ringa-raja	54	56	51	42	39	38	52	3	3	3	2	2	2	3
Stopiče	102	79	86	99	99	96	101	5	5	5	6	5	6	6
Šmarjeta	109	86	85	79	79			6	5	5	5	5,5		
Vavta vas	88	90	83	112	112			5	5	5	6	6		
Ciciban		462	455	473	483	471	555		29	31	32	31	33	36
Pedenjped		457	464	474	460	478	537		29	29	29	29	32	34
Ostali	30	37	30	30	30	39	36							
Otroci- druge občine	92	90	80	70	86	128	116							
Skupaj	1543	1450	1432	1471	1482	1347	1487	83	81	83	85	84	79	85
Razlika	-186	-93	-18	+39	+11	-135	+140	-16	-2	+2	+2	-1	-5	+6

V Vrtcu Ciciban se v januarju 2009 odprl polovični oddelek I. starostne skupine, ki se je februarja zapolnil do zgornjega normativa (14 otrok). S 1.3.2009 se predšolsko varstvo izvaja tudi v vzgojno-varstveni družini – 6 otrok. Na čakalni listi v Vrtcu Ciciban Novo mesto je še vedno 37 otrok.

V Vrtcu Pedenjped Novo mesto se je 1.4.2009 začasno odprl oddelek I. starostne skupine (14 otrok). Preuredili so skupni prostor v enoti Pedenjped. Na čakalni listi je še vedno 33 otrok.

Občinski svet Mestne občine Novo mesto je na svoji 21. seji, dne 26.2.2009, obravnaval Analizo reorganizacije vrtcev v Mestni občini Novo mesto. Predlog analize je, da naj občina aktivno pristopi k postopkom za podelitev koncesije in drugih oblik varstva (vzgojno-varstvene družine), saj je tudi tu mogoče iskati rešitev prostorske stiske.

Ker na področju podeljevanja koncesij za izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva občina še nima ustreznega predpisa, smo ga pripravili v sodelovanju s pravno službo. Predviden velik vpis otrok v vrtece za šolsko leto 2009/10 in nezadostno število oddelkov v obeh vrtcih sta razloga, ki narekujeta pripravo tega odloka in izvedbo podelitve koncesije, kajti le tako se bo za izvajanje javno veljavnega programa predšolske vzgoje in varstva lahko zagotovilo nekaj dodatnih mest.

III. VPLIV NA PRORAČUN

Sprejem Odloka o koncesiji za izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva nima vpliva na proračun, posledično pa nanj vpliva podeljena koncesija. Koncesija se lahko podeli najmanj dvema oddelkoma. Kakšna oddelka sta, pa je odvisno od starosti vpisanih otrok. Največje število otrok bi lahko bilo 48, to sta dva homogena oddelka II. starostnega obdobja. V primerjavi z ostalimi javnimi vrtci, koncesionar prejema najemnino za prostore, v katerih se izvaja program predšolskega varstva. Lokalna skupnost v tem primeru nima obveznosti do investicij in investicijskega vzdrževanja. Za programski del se finančna sredstva zagotavljajo enako kot javnim vrtcem.

IV. PREDLOG SKLEPOV

- 1. Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme predlog Odloka o koncesiji za izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva v prvi obravnavi.**
- 2. Na podlagi sprejetega Odloka o koncesiji za izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva Mestna občina Nova mesto izvede razpis o podelitvi koncesije za izvajanje predšolske vzgoje in varstva.**

Mateja JERIČ
VODJA ODDELKA

Mag. Sašo Murtič
DIREKTOR OBČINSKE UPRAVE

Na podlagi 25. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 45/94, - Odl. US, 8/96, 36/00 – ZPDZC, 176/06 – ZJZP), v skladu z 10. členom Zakon o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – UPB2, 25/08), Zakonom o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – UPB5, 118/06, 36/08) in na podlagi 16. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 96/08 – UPB2) je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na svoji seji dne _____ sprejel

ODLOK

O KONCESIJI ZA IZVAJANJE PROGRAMA PREDŠOLSKE VZGOJE IN VARSTVA

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Ta odlok določa predmet, pogoje, merila, postopek podeljevanja, sklenitev koncesijske pogodbe in njeno izvajanje, ter prenehanje koncesije na področju javne službe izvajanja programa predšolske vzgoje in varstva.

2. člen

Koncedent v skladu s tem odlokom je Mestna občina Novo mesto, ki podeli koncesijo za izvajanje javne službe izvajanja programa predšolske vzgoje in varstva. Koncesionar je lahko zasebni vrtec, zasebnik, drug zavod, gospodarska družba in druga pravna ali fizična oseba, ki izpolnjuje pogoje določene za izvajanje javno veljavnih programov

II. PREDMET KONCESIJE

3. člen

Predmet koncesije v skladu s tem odlokom je izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva v okviru programa, sprejetega za javne vrtce.

III. POGOJI ZA PODELITEV KONCESIJE

4. člen

Javno službo izvajanja programa predšolske vzgoje in varstva izvaja koncesionar, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

- je registriran za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje in varstva,
- ima dovoljenje za opravljanje dejavnosti (dokaz o vpisu v razvid),
- ima pozitivno mnenje Strokovnega sveta RS za splošno izobraževanje o ustreznosti programa,
- zagotavlja opremljenost v skladu s Pravilnikom o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (Uradni list RS, št. 73/00, 75/05, 33/08, 126/08),
- ima zagotovljene strokovno usposobljene delavce v skladu s Pravilnikom o normativih in kadrovskih pogojih za opravljanje predšolske vzgoje (Uradni list RS, št. 75/05, 82/05, 76/08) in Odredbo o normativih in kadrovskih pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Uradni list RS, št. 57/97, 59/07, 40/99, 3/00, 13/00, 32/00, 29/02),
- ima letni delovni načrt,
- izvaja oziroma bo izvajal dnevni program,
- dejavnost opravlja za ceno programa, ki jo potrdi občinski svet.

IV. MERILA ZA IZBOR KONCESIONARJA

5. člen

Pri izbiri koncesionarja se upoštevajo naslednja merila:

1. Ocena objekta, prostora in opreme do 30 točk
Ocenjuje se funkcionalnost objekta, velikost prostorov za izvajanje programa, število in kvaliteta igral, velikost in opremljenost zunanjih površin, namenjenih izvajanju programa, varnost (tehnično varovanje), dostop in parkirna mesta.
2. Nadstandardni program do 20 točk
Ocenjuje se program, ki je obsežnejši in kvalitetnejši, kot ga določa predpis ter časovno daljše opravljanje dejavnosti, kot ga predvideva dnevni program.
3. Število oddelkov v posameznem okolišu do 15 točk
Ocenjuje se število oddelkov, ki jih ponudnik nudi glede na potrebe oziroma število otrok v posameznem razpisnem obdobju.
4. predlagana lastna cena programa, izdelana po veljavni metodologiji do 10 točk
Najugodnejša lastna cena programa dobi najvišje število točk, ostale sorazmerno nižje število točk.
5. Lokacija vrtca oziroma oddelka do 10 točk
Večje število točk dobi ponudnik, ki bo dejavnost opravljal v središču posameznega območja.
6. Rok pričetka izvajanja javne službe do 10 točk
Ocenjuje se odstopanje od dneva pričetka izvajanja, ki je v razpisu določen: za vsakih 10 dni nad določenim rokom dobi ponudnik eno točko manj.

V kolikor ponudnik v ponudbi ne predloži dokumenta ali navede podatka, na podlagi katerega se bo ponudba ocenjevala, se vloga upošteva kot popolna, oceni pa se z 0 točk.

V. POSTOPEK PODELITVE KONCESIJE

6. člen

Javni razpis za podelitev koncesije objavi župan. Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

V javnem razpisu se navedejo:

- dejavnost, ki je predmet koncesije,
- območje, na katerem naj bi se opravljala dejavnost,
- pogoji za opravljanje dejavnosti,
- čas, za katerega se dodeljuje koncesija,
- rok, do katerega se sprejemajo prijave,
- merila za izbiro,
- rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izbiri,
- navedbo organa, ki bo opravil izbor koncesionarja,
- navedbo organa, ki je pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe.

7. člen

Rok za prijavo na razpis mora omogočiti ponudnikom pripravo dokazil o izpolnjevanju predpisanih pogojev.

8. člen

Koncendent mora v času objave razpisa omogočiti ponudnikom vpogled v razpisno dokumentacijo in jo na zahtevo predati.

9. člen

Koncendent v postopku podelitve koncesije imenuje najmanj tričlansko strokovno komisijo, ki opravlja naslednje naloge:

- pregleda ponudbe oziroma ugotovi izpolnjevanje predpisanih pogojev ponudnikov,
- ponudbe oceni, na podlagi postavljenih meril,
- izdelava poročilo o ocenjevanju in na podlagi ugotovitev predlaga koncendentu ponudnika, ki je najprimernejši.

Odločbo o izbiri koncesionarja izda občinska uprava. Zoper odločbo je dovoljena pritožba, v roku 15 dni. O pritožbi odloča župan.

10. člen

Če se na javni razpis ne javi noben ponudnik, oziroma če noben od ponudnikov ne izpolnjuje predpisanih pogojev ali ne predloži dokazil o njihovem izpolnjevanju, koncendent s sklepom ugotovi, da razpis ni uspel.

VI. SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE, NJENO IZVAJANJE IN PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

11. člen

Najkasneje v roku 30 dni od dokončnosti odločbe koncedent in izbrani koncesionar skleneta koncesijsko pogodbo. Izvajanje javne službe se lahko začne izvajati po podpisu pogodbe, vendar najkasneje v začetku šolskega leta, ki sledi podpisu pogodbe oziroma v roku, ki ga je koncesionar ponudil.

12. člen

Koncesijska pogodba se sklene za 15 let z možnostjo podaljšanja. S pogodbo o koncesiji koncedent in koncesionar uredita medsebojne pravice in obveznosti, pod katerimi mora koncesionar opravljati dejavnost, zlasti pa:

- predmet koncesije,
- ceno programa,
- obseg izvajanja dejavnosti,
- začetek izvajanja koncesije,
- rok za odpoved koncesije,
- sredstva, ki jih za opravljanje dejavnosti zagotavlja koncedent,
- odvzem koncesije.

Pogodba se sklene v pisni obliki.

13. člen

Koncesija preneha:

- s potekom dobe trajanja koncesije,
- na podlagi odpovedi,
- z odvzemom koncesije.

Rok za odpoved koncesije ne sme biti krajši od šestih mesecev.

Če se ugotovi, da koncesionar ne opravlja dejavnosti v skladu s predpisi, odločbo o koncesiji ter pogodbo o koncesiji, mu koncedent določi rok za odpravo pomanjkljivosti. Če koncesionar ugotovljenih pomanjkljivosti ne odpravi v določenem roku, se mu koncesija odvzame z odločbo.

14. člen

Koncesijsko razmerje ni prenosljivo, razen s soglasjem koncedenta.

15. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesij opravlja pristojni organ občinske uprave.

VII. KONČNA DOLOČBA

16. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Alojzij MUHIČ
ŽUPAN
MESTNE OBČINE NOVO MESTO