



Mestna občina **Novo mesto**

Župan

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
T: 07 39 39 244
F: 07 39 39 269

mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 9003-1/2018
Datum: 4.4. 2018

OBČINSKEMU SVETU

MESTNE OBČINE NOVO MESTO, tu

Zadeva: Predlog Sprememb in dopolnitev Pravilnika o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov Mestne občine Novo mesto

Namen: Obravnava in sprejem

Pravna podlaga: Statut Mestne občine Novo mesto (DUL št. 33/16 in 21/17)
Poslovnik o delu Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (DUL, št. 8/17)

Pripravljalec gradiva: Komisija za statut in poslovnik ter Občinska uprava

Poročevalki: dr. Vida Čadonič Špelič, direktorica Občinske uprave
Martina Vrhovnik, namestnica predsednika Komisije za statut in poslovnik

Obrazložitev: V prilogi

Predlog sklepa:

Občinski svet Mestne občine Novo mesto je sprejel Spremembe in dopolnitve Pravilnika o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov Mestne občine Novo mesto.

mag. Gregor MACEDONI,
ŽUPAN

Prilogi:

- Obrazložitev
- Predlog besedila Sprememb in dopolnitev Pravilnika o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov Mestne občine Novo mesto



OBČINSKEMU SVETU MESTNE OBČINE NOVO MESTO

ZADEVA: PREDLOG SPREMEMB IN DOPOLNITEV PRAVILNIKA O SREDSTVIH ZA DELO SVETNIŠKIH SKUPIN IN SAMOSTOJNIH SVETNIKOV MESTNE OBČINE NOVO MESTO

1. RAZLOGI ZA SPREJEM SPREMEMB IN DOPOLNITEV PRAVILNIKA

Komisija za statut in poslovnik je ugotovila, da so nekatera določila Pravilnika o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 112/2013 in DUL, št. 8/15, v nadaljnjem besedilu pravilnik) potrebna uskladitve oz. bolj natančne opredelitve, da bo uporaba le-teh nedvoumna.

2. OCENA STANJA IN OBRAZLOŽITEV

Osnovni pravilnik je bil sprejet decembra 2013, julija 2015 pa so bile sprejete njegove prve spremembe in dopolnitve. Kljub temu so se pri delu in samem uresničevanju tega pravilnika pojavila še dodatna nerešena vprašanja in naknadno ugotovljena neskladja, zato je Komisija za statut in poslovnik sklenila, da se zaradi bodoče lažje uporabe tega akta, nedvoumnega razumevanja njegovih določil ter lažjega in hitrejšega dela le-ta popravi in dopolni.

Pravna podlaga za sprejem sta 15. člen Statuta Mestne občine Novo mesto (DUL, št. 33/16 in 21/17) in 22. člen Poslovnika Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (DUL, št. 8/17).

2.1. Obrazložitev posameznih sprememb členov pravilnika

Komisija predlaga, da se spremeni 4. člen pravilnika tako, da se v prvem odstavku črta besedilo »s posebnim sklepom«. V drugem odstavku se črta drugi stavek.

4. člen se po novem glasi:

Občinski svet Mestne občine Novo mesto (v nadaljevanju občinski svet) določi višino finančnih sredstev za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov v proračunu občine za posamezno leto.

Svetniške skupine in samostojni svetniki so upravičeni do sredstev iz proračuna občine glede na število svojih izvoljenih članov občinskega sveta tekočega mandata. Kot porabljena se štejejo iz proračuna izplačana sredstva (plačana realizacija).

Obrazložitev spremembe:

Glede na to, da se sredstva določijo v proračunu občine kot aktu - odloku, ni potrebno, da se o tem dodatno izdaja še sklep. Maja 2016 je Občinski svet sprejel tudi generalni sklep, da se svetniškim skupinam in samostojnim svetnikom OS MO NM zagotavljajo finančna sredstva za njihovo delovanje v višini, določeni z vsakoletnim proračunom MO NM.

Predlagana je sprememba 6. člena pravilnika tako, da se črta besedilo "po stroškovnih mestih".

6. člen se po novem glasi:

"Finančna sredstva za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov vodi pristojen urad občinske uprave za vsako svetniško skupino oz. samostojnega svetnika posamezno".

Obrazložitev spremembe:

Podatki o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov se operativno evidentirajo in obdelujejo v okviru Občinske uprave na dveh nivojih, in sicer v Občinskem svetu za vsako svetniško skupino in samostojne svetnike posamezno, ter v financah v okviru proračuna po predpisanih računovodskih standardih in tehnično oblikovanem proračunu.

V 7. členu pravilnika se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

"Svetniške skupine in samostojni svetniki se lahko dogovorijo, da za namene iz prvega odstavka tega člena izvedejo skupno nabavo, kadar gre npr. za nakup osnovnih sredstev ali organiziranje skupnega izobraževanja, okroglih miz ali sklenejo pogodbo za najem poslovnih prostorov za delovanje svetniških skupin oziroma za druge namene iz tega člena. V tem primeru svetniške skupine oziroma samostojni svetniki sklenejo medsebojni dogovor o izvedbi naročila in višini stroškov ter določijo skrbnika sredstev izmed vodij sodelujočih svetniških skupin oziroma samostojnih svetnikov."

Dosedanji tretji odstavek postane četrti odstavek.

7. člen se po novem glasi:

Svetniške skupine in samostojni svetniki lahko finančna sredstva uporabljajo le za svoje delovanje, in sicer za naslednje namene:

- *nakup pisarniškega materiala,*
- *nakup, najem oziroma uporaba in vzdrževanje računalniške in programske opreme,*
- *nakup, najem oziroma uporaba in vzdrževanje drugih osnovnih sredstev,*
- *nakup drobnega inventarja,*
- *potne stroške,*
- *plačilo poštnih stroškov,*
- *plačilo telefonskih stroškov in internetne povezave,*
- *plačilo za kliping s področja dela občine,*
- *plačilo stroškov fotokopiranja,*
- *plačilo tiska,*
- *plačilo obvestil o delovanju članov sveta v javnosti (konference, objave v medijih, propagandni material ..ipd.),*
- *plačilo strokovne literature, časopisov, knjig in revij,*
- *plačilo stroškov izobraževanja,*
- *plačilo stroškov strokovne pomoči,*
- *plačilo najemnin in ostalih stroškov za poslovne prostore,*
- *obratovalni stroški poslovnih prostorov,*
- *plačilo reprezentančnih stroškov, neposredno povezanih z delom občinskega sveta oziroma občinskih svetnikov,*
- *plačilo stroškov javne prireditve (okrogle mize, predavanja, ...),*
- *plačilo po pogodbah o delu,*
- *plačilo stroškov študentskega servisa.*

Izplačila iz proračuna se izvajajo na podlagi zahtevkov svetniške skupine in samostojnih svetnikov ter na podlagi verodostojne listine, upoštevajoč veljavno zakonodajo ter interne akte o finančnem poslovanju, izvrševanju proračuna občine ter javnem naročanju.

Svetniške skupine in samostojni svetniki se lahko dogovorijo, da za namene iz prvega odstavka tega člena izvedejo skupno nabavo, kadar gre npr. za nakup osnovnih sredstev ali organiziranje skupnega izobraževanja, okroglih miz ali sklenejo pogodbo za najem poslovnih prostorov za delovanje svetniških skupin oziroma za druge namene iz tega člena. V tem primeru svetniške skupine oziroma samostojni svetniki sklenejo medsebojni dogovor o izvedbi naročila in višini stroškov ter določijo skrbnika sredstev izmed vodij sodelujočih svetniških skupin oziroma samostojnih svetnikov.

Sredstva za namene, določene v prvem odstavku tega člena, se lahko porabijo zgolj za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov in v nobenem primeru za delovanje političnih strank.

Obrazložitev spremembe:

Svetniške skupine in samostojni svetniki bodo imeli možnost skupne nabave sredstev ali skupne izbire določenih storitev, kot npr. izvedba izobraževanja za več svetniških skupin in samostojnih svetnikov skupaj. Tak način skupnega naročanja bi znižal izdatke posameznim svetniškim skupinam in samostojnim svetnikom oziroma bi si strošek med seboj razdelili.

Spremeni se 8. člen pravilnika, in sicer se za prvim odstavkom doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

"Račun za izvedeno javno naročilo prejme pristojni urad občinske uprave. Račun se s strani občinske uprave potrdi in plača na podlagi predhodno izdane naročilnice oziroma sklenjene pogodbe z izbranim dobaviteljem za posamezno svetniško skupino oziroma samostojnega svetnika ali skupino svetniških skupin oziroma samostojnih svetnikov v primeru skupne nabave, skladno s 3. odstavkom 7. člena."

Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.

8. člen se po novem glasi:

Skrbnik sredstev je vodja svetniške skupine oz. samostojni svetnik.

Račun za izvedeno javno naročilo prejme pristojni urad občinske uprave. Račun se s strani občinske uprave potrdi in plača na podlagi predhodno izdane naročilnice oziroma sklenjene pogodbe z izbranim dobaviteljem za posamezno svetniško skupino oziroma samostojnega svetnika ali skupino svetniških skupin oziroma samostojnih svetnikov v primeru skupne nabave, skladno s 3. odstavkom 7. člena.

Odredbe za uporabo finančnih sredstev v skladu z določili tega pravilnika izdaja na predlog vodje svetniške skupine oziroma samostojnega svetnika župan. Župan lahko pooblasti druge osebe za izdajanje odredb za uporabo finančnih sredstev.

Obrazložitev spremembe:

Z novim besedilom se jasno določa potek plačila računov za porabo sredstev svetniških skupin, samostojnih svetnikov ali skupine svetniških skupin oziroma samostojnih svetnikov v primeru skupne nabave, skladno s 3. odstavkom 7. člena.

V 11. členu pravilnika se spremeni in dopolni drugi odstavek, tako da se glasi:

"Zahtevek za izplačilo finančnih sredstev iz proračuna tekočega leta so svetniške skupine in samostojni svetniki dolžni posredovati najkasneje do 20. novembra tekočega leta. Na podlagi zahtevkov, podanih po 20. novembru, bodo proračunska sredstva, načrtovana skladno s 4. in 5. členom tega pravilnika, črpana iz kvote za naslednje proračunsko leto."

11. člen se po novem glasi:

Pravica do uporabe finančnih sredstev na podlagi tega pravilnika preneha s potekom proračunskega leta, s potekom mandata občinskemu svetu, občinskemu svetniku ali v primeru prenehanja svetniške skupine.

Zahtevki za izplačilo finančnih sredstev iz proračuna tekočega leta so svetniške skupine in samostojni svetniki dolžni posredovati najpozneje do 20. novembra tekočega leta. Na podlagi zahtevkov, podanih po 20. novembru, bodo črpana proračunska sredstva, načrtovana skladno s 4. in 5. členom tega pravilnika, za naslednje proračunsko leto.

V letu, ko potekajo lokalne volitve, svetniškim skupinam in samostojnim svetnikom pripada pravica do uporabe finančnih sredstev do vključno meseca, v katerem so izvedene lokalne volitve.

Obrazložitev spremembe:

Plačilni rok za plačilo obveznosti je v skladu z zakonodajo 30. dan, zato je sedaj določen datum 15.12. prepozen in v tem primeru plačilo zapade v naslednje leto. Iz tega razloga in uskladitvijo z zakonodajo predlagamo nov datum 20. november, do katerega svetniške skupine in samostojni svetniki posredujejo zahtevke, da bo račun plačan še isto leto. Plačila na podlagi podanih zahtevkov, ki bodo posredovana po 20. novembru, bodo zaradi navedenega zapadla v naslednje proračunsko leto.

Spremeni in dopolni se 13. člen pravilnika, in sicer tako, da se v prvem odstavku, za prvim stavkom doda nov stavek, ki se glasi:

»Najpozneje v 15 dneh po prenehanju mandata jih morajo svetniške skupine in samostojni svetniki vrniti občinski upravi.«

Dodata se nov drugi in tretji odstavek, ki se glasita:

«Svetniške skupine in samostojni svetniki imajo po zaključku mandata možnost odkupa osnovnega sredstva, ki ga imajo v uporabi, v skladu s predpisi, ki urejajo ravnanje s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti. Cena osnovnega sredstva se določi v skladu z veljavno zakonodajo.»

"Izkupiček od prodaje osnovnih sredstev svetniškim skupinam in samostojnim svetnikom je prihodek proračuna občine."

13. člen se po novem glasi:

Osnovna sredstva, ki jih občina zagotavlja svetniškim skupinam in samostojnim svetnikom za njihovo delo, so last občine in jih svetniške skupine in samostojni svetniki uporabljajo v času trajanja mandata njihovih članov. Najpozneje v 15 dneh po prenehanju mandata jih morajo svetniške skupine in samostojni svetniki vrniti občinski upravi.

Svetniške skupine in samostojni svetniki imajo po zaključku mandata možnost odkupa osnovnega sredstva, ki ga imajo v uporabi, v skladu s predpisi, ki urejajo ravnanje s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti. Cena osnovnega sredstva se določi v skladu z veljavno zakonodajo.

Izkupiček od prodaje osnovnih sredstev svetniškim skupinam in samostojnim svetnikom je prihodek proračuna občine.

Obrazložitev spremembe:

Ravnanje s stvarnim premoženjem Mestne občine Novo mesto trenutno ureja Zakon o ravnanju s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/2018, ZSPDLSL-1). ZSPDLSL-1 med drugim določa postopke in metode odtujitve premičnin - osnovnih sredstev ter način določitve njihove vrednosti. Izbira metode je odvisna

od vrednosti premoženja, ki se prodaja. Z neposredno pogodbo se po trenutno veljavnem ZSPDSLS-1 sme prodati premoženje, če:

- je knjigovodska vrednost nič ali je premoženje izločeno iz uporabe in bi bili ocenjeni stroški razpolaganja na podlagi javne dražbe ali javnega zbiranja ponudb višji od predvidene kupnine,
- je posamezna vrednost premoženja nižja od 4.000 EUR,
- gre za razpolaganje s premoženjem v skladu s pravicami in obveznostmi države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ki izhajajo iz sklenjene zavarovalne pogodbe, ob nastanku zavarovanega škodnega dogodka, ali
- gre za rabljeno vojaško opremo in orožje, ki se ne uporabljata več za obrambne potrebe, in s pravnim poslom predhodno soglašata vlada.

V primeru, da več interesentov želi kupiti isto premoženje, se prodaja izvede bodisi z javno dražbo ali pa z javnim zbiranjem ponudb, saj je potrebno zagotoviti enakopravno obravnavo vseh udeležencev v postopku in gospodarno ravnanje z občinskim premoženjem.

Vrednost premoženja, ki je izkustveno višja ali enaka 10.000 EUR, določi za to pooblaščenec, sicer pa se jo določi izkustveno na podlagi primerljivih prodaj na trgu.

Prihodki iz naslova prodaje osnovnih sredstev so namenski prihodki proračuna in se smejo porabiti le za nakup novih osnovnih sredstev.

3. FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE

Sprejem sprememb Pravilnika o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov Mestne občine Novo mesto ne bo imel negativnih finančnih posledic, omogočil pa bo dodaten priliv v proračun z možnostjo odprodaje premoženja - osnovnih sredstev, ki jih imajo v uporabi svetniške skupine in samostojni občinski svetniki.

4. PREDLOG ZA ODLOČANJE

Občinskemu svetu Mestne občine Novo mesto predlagamo sprejem naslednjega

S K L E P A

Občinski svet Mestne občine Novo mesto je sprejel Spremembe in dopolnitve Pravilnika o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov Mestne občine Novo mesto.

Pripravile:

Martina Vrhovnik, namestnica predsednika
Komisije za statut in poslovnik

Suzana Virc,
podsekretarka za Občinski svet

Stanislava Bjelajac,
vodja Oddelka za premoženjske zadeve

Katarina Petan,
vodja Urada za finance in splošne zadeve

dr. Vida Čadonič Špelič,
direktorica Občinske uprave

Priloga:

1. Predlog sprememb in dopolnitev Pravilnika o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov Mestne občine Novo mesto

Na podlagi 15. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (DUL. št. 33/16 in 21/17) in 22. člena Poslovnika občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (DUL. 8/17) je Občinski svet Mestne občine Novo mesto naredni seji dne.....2018 sprejel

PRAVILNIK
o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov Mestne občine Novo mesto

1. člen

V Pravilniku o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 112/2013 in Dolenjski uradni list, št. 8/2015, v nadaljevanju: pravilnik), se v 4. členu črta besedilo "**s posebnim sklepom**".

V drugem odstavku 4. člena se črta drugi stavek.

2. člen

V 6. členu pravilnika se črta besedilo "**po stroškovnih mestih**".

3. člen

V 7. členu pravilnika se doda nov, tretji odstavek, ki se glasi:

"Svetniške skupine in samostojni svetniki se lahko dogovorijo, da za namene iz prvega odstavka tega člena izvedejo skupno nabavo, kadar gre npr. za nakup osnovnih sredstev ali organiziranje skupnega izobraževanja, okroglih miz ali sklenejo pogodbo za najem poslovnih prostorov za delovanje svetniških skupin oziroma za druge namene iz tega člena. V tem primeru svetniške skupine oziroma samostojni svetniki sklenejo medsebojni dogovor o izvedbi naročila in višini stroškov ter določijo skrbnika sredstev izmed vodij sodelujočih svetniških skupin oziroma samostojnih svetnikov."

Dosedanji tretji odstavek postane četrti odstavek.

4. člen

V 8. členu pravilnika se za prvim odstavkom doda nov, drugi odstavek, ki se glasi:

"Račun za izvedeno javno naročilo prejme pristojni urad občinske uprave. Račun se s strani občinske uprave potrdi in plača na podlagi predhodno izdane naročilnice oziroma sklenjene pogodbe svetniške skupine, samostojnega svetnika ali skupine svetniških skupin oziroma samostojnih svetnikov v primeru skupne nabave, skladno s 3. odstavkom 7. člena, z izbranim dobaviteljem."

Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.

5. člen

V 11. členu pravilnika se spremeni drugi odstavek tako da se glasi:

"Zahtevek za izplačilo finančnih sredstev iz proračuna tekočega leta so svetniške skupine in samostojni svetniki dolžni posredovati najkasneje do 20. novembra tekočega leta. Na podlagi zahtevkov, podanih po 20. novembru, bodo proračunska sredstva, načrtovana skladno s 4. in 5. členom tega pravilnika, črpana iz kvote za naslednje proračunsko leto."

6. člen

V 13. členu pravilnika se v prvem odstavku, za prvim stavkom doda nov stavek, ki se glasi:

"Najpozneje v 15 dneh po prenehanju mandata jih morajo svetniške skupine in samostojni svetniki vrniti občinski upravi."

Dodata se nov drugi in tretji odstavek, ki se glasita:

"Svetniške skupine in samostojni svetniki imajo po zaključku mandata možnost odkupa osnovnega sredstva, ki ga imajo v uporabi, v skladu s predpisi, ki urejajo ravnanje s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti. Cena osnovnega sredstva se določi v skladu z veljavno zakonodajo."

"Izkupiček od prodaje osnovnih sredstev svetniškim skupinam in samostojnim svetnikom je prihodek proračuna občine."

8. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Dolenjskem uradnem listu.

Številka: 9003-1/2018
Novo mesto,

Župan
Mestne občine Novo mesto
mag. Gregor Macedoni, l.r.