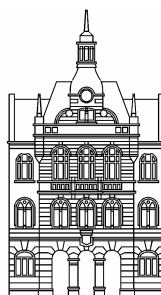




Mestna občina Novo mesto



Župan

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 354-112/2006-1800
Datum: 15.09.2009

**OBČINSKI SVET
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

- ZADEVA:** Poročilo o realizaciji projekta Hidravlične izboljšave kanalizacijskega sistema in centralna čistilna naprava v Novem mestu
- Namen:** Seznanitev s poročilom
- Pravna podlaga:** Statut Mestne občine Novo mesto-UPB-2 (Uradni list RS, št. 96/08),
- Poročevalec:** mag. Jože Kobe
- Obrazložitev:** V prilogi
- Predlog sklepov:**

Sklep I

Občinski svet Mestne občine Novo mesto se seznani s poročilom o realizaciji projekta Hidravlične izboljšave kanalizacijskega sistema in centralna čistilna naprava v Novem mestu

Ž U P A N

Alojzij Muhič

PRILOGE:

- Poročilo o realizaciji projekta Hidravlične izboljšave kanalizacijskega sistema in centralna čistilna naprava v Novem mestu



Mestna občina Novo mesto



**Občinska uprava
Oddelek za komunalne zadeve,
krajevne skupnosti in kmetijstvo**

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 229, faks: 07 / 39 39 282
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 354-112/2006-1800
Datum: 15.09.2009

OBČINSKEMU SVETU MESTNE OBČINE NOVO MESTO

ZADEVA: Poročilo o realizaciji projekta Hidravlične izboljšave kanalizacijskega sistema in centralna čistilna naprava v Novem mestu

1. Uvod

Projekt »Hidravlične izboljšave kanalizacijskega sistema in centralna čistilna naprava v Novem mestu« (v nadaljevanju: CČN Novo mesto) je vključena v pilotni projekt Odvajanje in čiščenje odpadnih voda v porečju reke Krke. Po odločitvi Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto o lokaciji čistilne naprave v jeseni 2006 so začele potekati aktivnosti v zvezi s projektiranjem čistilne naprave in kanalnih sistemov.

Za vodenje projekta je župan MO Novo mesto imenoval projektni svet v sestavi:

- mag. Jože Kobe, odgovorni vodja projekta,
- Igor Ilar, tehnični vodja projekta za nadgradnjo CČN Novo mesto,
- Ljubomir Jakše, tehnični vodja za kanalizacijske sisteme,
- Slobodan Novaković, predstavnik KS Ločna in
- Andreja Gorše, član.

V zvezi s projektiranjem projekta gradnje CČN Novo mesto in projektiranjem hidravličnih izboljšav kanalizacijskega sistema Novo mesto, je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na svoji seji dne 14.9.2006 med drugim sprejel tudi sklep, da morata JP Komunala Novo mesto in odgovorni vodja projekta Občinskemu svetu Mestne občine Novo mesto, trimesečno poročati o realizaciji terminskega plana aktivnosti.

Poročila o realizaciji projekta so bila Občinskemu svetu Mestne občine Novo mesto predložena na sejah občinskega sveta dne 27.3.2007, 12.7.2007, 25.10.2007, 31.1.2008, 29.05.2008, 25.09.2009, in 23.04.2009.

Glede na to, da je projektni svet uspešno zaključil svoje delo v smislu realizacije aktivnosti v zvezi s projektiranjem čistilne naprave in kanalnih sistemov, je župan s sklepom z dne 7.2.2008 imenoval projektni svet za vodenje in spremljanje investicije za gradnjo centralne čistilne naprave Novo mesto s kanalizacijskimi objekti. Projektni svet je imenovan v enaki sestavi kot prvi.

2. Predmet projekta

Predmet projekta so naslednji sistemi:

- 1 Gradnja centralne čistilne naprave Novo mesto;
- 2 Dograditev zadrževalnega bazena Šmihel s prekritjem objekta;
- 3 Povečanje zmogljivosti črpališča Kandija;
- 4 Spremembe zasnove sekundarnega omrežja Šmihel in izgradnja skupnega zadrževalnega bazena;
- 5 Odvodnjavanje odpadne vode iz območja Kandije;
- 6 Sprememba sekundarnega omrežja Gotna vas in gradnja skupnega zadrževalnega bazena;
- 7 Dograditev črpališča Bršljin;
- 8 Sprememba sekundarnega omrežja Mestne njive in gradnja zadrževalnega bazena,
- 9 Sprememba zasnove primarnega omrežja Ločna in gradnja novega primarnega kanala do CČN Ločna;
- 10 Sprememba sekundarnega omrežja Bršljin - Cegelnica in gradnja zadrževalnega bazena;
- 11 Gradnja zadrževalnega bazena Težka voda;

3. Povzetek aktivnosti v obdobju januarja 2008 do septembra 2009

Vloga za potrditev pomoči (pridobitev državnih in kohezijskih sredstev) je bila, skupaj s potrebnimi prilogami, oddana na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: MOP) dne 30.11.2007. Konec novembra 2007 je bilo tudi s strani MOP izdano gradbeno dovoljenje za centralno čistilno napravo Novo mesto. Poleg tega so bila do 29.5.2008 pridobljena vsa gradbena dovoljenja kanalizacijski sistemov.

MOP je v januarju 2008 potrdilo predlog Mestne občine Novo mesto (v nadaljevanju: MO Novo mesto), da se projekt porečja reke Krke razdeli v dve fazi. V prvi fazi naj bi se izvajal projekt MO Novo mesto in sicer gradnja CČN Novo mesto s predlaganimi kanalizacijskimi sistemi, v drugi fazi pa naj bi se izvajali projekti v vseh ostalih občinah, ki so vključene v projekt porečja reke Krke.

V januarju 2008 je na Službi vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko (v nadaljevanju: SVRL) potekal postopek prvega pregleda vloge za odobritev sredstev. Po večkratnih urgencah MO Novo mesto, je bil na MOP dne 7.4.2008 izveden prvi pregled vloge za potrditev pomoči.

Na usklajevalnem sestanku za pregled vloge dne 8.5.2008, je bilo s strani MOP zahtevano, da se zaradi omejene kvote sredstev v Operativnem programu razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007-2013 (OPROPI) zmanjša vrednost prijavljenega projekta, ki je znašala skupaj 19.062.032 EUR. V OPROPI je namreč za celoten projekt porečja reke Krke predvidenih le 30.000.000 EUR bruto, kar pomeni skupaj za lastnimi deleži lokalnih skupnosti, poleg novomeškega projekta pa je v tem sklopu evidentiranih še osem projektov drugih občin v porečju reke Krke.

V smislu zmanjšanja vrednosti projekta je bil tako iz prijave izključen projekt »Sprememba sekundarnega omrežja Bršljin - Cegelnica in gradnja zadrževalnega bazena« in zmanjšana vrednost poskusnega obratovanja. Nova vrednost projekta je tako 18.045.649 EUR.

Dne 23.5.2008 je bila vloga za potrditev pomoči s strani MOP, kot posredniškega telesa, potrjena in poslana v potrditev SVLR. SVRL je vlogo potrdila in dne 18.09.2008 izdala:

Odločbo št. 303-58/2008/2 – KS OP ROPI/5/1/Krka-Novo mesto/0 o dodelitvi sredstev za projekt »Odvajanje in čiščenje odpadnih voda v porečju reke Krke – Hidravlične izboljšave kanalizacijskega sistema in centralna čistilna naprava v Novem mestu.

Glede na izdano odločbo je bil predviden naslednji terminski in finančni načrt izvajanja operacije:

Zaporedna št.	Ime proračunske postavke	2009	2010	2011	Skupaj
1	Namenska sredstva EU za kohezijsko politiko-Kohezijski sklad	3.804.276	4.321.094	677.255	8.802.625
2	Integralna sredstva državnega proračuna	1.738.219	2.009.881	365.376	4.113.476
3	Skupaj evropska in državna sredstva	5.542.495	6.330.975	1.042.631	12.916.101
4	Občinski viri	2.264.861	2.537.026	347.481	5.149.368
5	Skupaj	7.807.356	8.868.001	1.390.112	18.065.469

V novembru 2008 je bila oddana na MOP razpisna dokumentacija za prvo fazo projekta in sicer za podprojekta Gradnja centralne čistilne naprave Novo mesto in Spremembo zasnove primarnega omrežja Ločna in gradnja novega primarnega kanala do CČN Ločna. Projekta sta tehnično in funkcionalno povezana in bosta predstavljala prvo fazo realizacije projekta. Razpisno dokumentacijo mora namreč pred objavo potrditi tako MOP, kot tudi SVLR.

S strani MOP, so bili kljub stalnim urgencam s strani MO Novo mesto, prvi odzivi na razpisno dokumentacijo šele v marcu 2009. Kljub takojšnjemu odzivnemu poročilu MO Novo mesto glede na predložene pripombe, je MOP potrdil razpisno dokumentacijo dne 17.04.2009.

Dne 21.04.2009 je razpisno dokumentacijo potrdila tudi SVLR, tako da so bili s tem datumom izpolnjeni vsi pogoji za objavo javnega razpisa za gradnjo 1. faze projekta.

Dne 22.04.2009 je bilo v objavo na Portal javnih naročil v RS in UGES poslano obvestilo o javnem naročilu in razpisni dokumentaciji za Gradnjo centralne čistilne naprave Novo mesto in Spremembo zasnove primarnega omrežja Ločna in gradnja novega primarnega kanala do CČN Ločna. Po razpisu je bil datum oddaje ponudb je 16.06.2009 do 11.00 ure, datum odpiranja ponudb pa bo 16.06.2009 ob 12.00 uri. S potencialnimi ponudniki je bil dne 15.05.2009, ob 10.00 uri organiziran tudi informativni sestanek.

Že v času razpisa so bila vložena dva zahtevka za revizijo in sicer sta ga vložili dne 22.05.2009 podjetje SCT d.d. in le dan pred oddajo ponudb to je 15.6.2009 še podjetje Strabag AG. Oba zahtevka za revizijo sta se nanašala na določilo v razpisu, glede vpisa kadrov v inženirsko zbornico. V razpisanem roku (to je 54 dni) se po mnenju pritožnikov ne da vpisati v IZS kadrov, ki so zahtevani v razpisu.

Mestna občina Novo mesto (v nadaljevanju besedila: naročnik) je omenjeno trditev preverila že v času razpisa ter dobil od IZS odgovor, da je najdaljši možni čas za vpis v IZS od dneva oddaje vloge 44 dni. Dejansko pa je možen vpis tudi prej in sicer se je v praksi pokazalo, da je to lahko tudi v 14 - tih dneh. Sam razpis pa je bil odprt 54 dni.

Na osnovi navedenih dejstev je naročnik oba zahtevka za revizijo zavrnil kot neutemeljena. Oba vlagatelja sta po zavrnitvi zahtevka za revizijo s strani naročnika nadaljevala postopek pred Državno revizijsko komisijo za revizijo postopkov javnih naročil (v nadaljevanju: DRK).

Dne 16.6.2009 je bil v razpisu določen dan za oddajo ponudb. Do roka je bilo prejetih šest (6) ponudb, med njimi tudi ponudba SCT d.d., ki je vložil zahtevek za revizijo. Pet minut po roku za oddajo ponudb je bila oddana tudi ponudba podjetja Strabag AG, ki je ravno tako vložil zahtevek za revizijo.

Sledilo je odpiranje ponudb in sicer so bile odprte ponudbe, ki so prispele pravočasno, to je skupaj šest (6) ponudb. Ponudba, ki je prispela prepozno (Strabag AG) ni bila odprta ter je bila vrnjena prijavitelju skupaj z zapisnikom o odpiranju ponudb.

Večina ponudb je bila pravih in popolnih. V petih ponudbah so bila tudi dokazila o vpisu potrebnih kadrov v IZS, kar je potrdilo tezo naročnika, da je vpis kadrov v IZS možen najmanj v roku 44 dni oziroma prej. V vseh odprtih ponudbah so bile tudi podpisane izjave vseh ponudnikov o strinjanju z razpisno dokumentacijo.

Ker je bil v teku postopek revizije, naročnik ni izdal sklepa o izbiri najugodnejšega ponudnika, kljub temu, da je bilo več ponudb sprejemljivih, pravih in popolnih.

Dne 29.7.2009 je naročnik prejel sklep DRK, v katerem je DRK delno ugodila vlagateljema v zvezi z njihovo pritožbo in sicer jima je ugodila v delu, kjer je bil določen rok za prejem ponudb. Po obrazložitvi sklepa naj bi naročnik določil nov rok za prejem ponudb, pri čemer naj bi upošteval dolžino postopkov, ki so potrebni za vpis ključnih oseb v imenik IZS. Z navedenim sklepom je DRK zagotovo ravnala diskriminatorno do ostalih ponudnikov, ki so pripravili in oddali pravilne ponudbe, vključno z dokazili, ki so bili predmet revizijskega postopka.

Z navedenim sklepom je DRK postavila naročnika v nemogoč položaj, ker se sklepa DRK ni dalo izvesti. Odpiranje ponudb je bilo namreč že izvedeno, iz zapisnika o odpiranju pa so bili razvidni vsi podatki, ki lahko vplivajo na izbiro najugodnejšega ponudnika. Z izvršitvijo sklepa DRK bi naročnik moral namreč podaljšati rok za oddajo ponudb, kar bi pomenilo, da se lahko že oddane ponudbe umaknejo, spremenijo in dopolnijo. Navedeno bi pomenilo diskriminatorno ravnanje do petih ponudnikov, ki so razpisno dokumentacijo pripravili pravilno in popolno, ter jo tudi v roku oddali.

Kljub večkratnim urgencam na DRK naročnik ni prejel pojasnila, kako si je DRK zamislila izvedbo sklepa. Tudi po prošnji o skupnem sestanku z DRK, MOP-om in naročnikom je bilo s strani DRK pojasnjeno, da ne nameravajo dodatno pojasnjevati izdanega sklepa.

Ker naročnik ni dobil od DRK pojasnil, kako naj izvrši določilo sklepa, katerega je praktično nemogoče izvesti, se je na podlagi priporočil MOP-a in SVRL odločil za prekinitev postopka JN. Obvestilo o prekinitvi postopka je bilo vročeno vsem ponudnikom, ki so oddali ponudbe.

Na prejeto obvestilo o prekinitvi postopka je ponudnik CGP d.d. v zakonitem roku vložil pri naročniku zahtevek za revizijo. V zahtevku CGP d.d. oporeka naročniku prekinitev postopka in vztraja pri nadaljevanju postopka tam, kjer se je končal, to je v fazi, ko so bile ponudbe odprte.

Glede na odločitev DRK in posledično izdano obvestilo naročnika o prekinitvi postopka zahtevku za revizijo CGP d.d. naročnik ni ugodil oziroma ga je zavrnil kot neutemeljenega.

V primeru, da se bo CGP d.d. odločil za nadaljevanje postopka revizije pred DRK, bo morala o zadevi ponovno odločati DRK. Glede na sedanjo prakso in odločanje DRK so njihove odločitve nepredvidljive, zato tudi ni mogoče napovedati nadaljnje rešitve problema. Teoretično so možne najmanj dve rešitvi in sicer, da DRK zavrne zahtevek za revizijo in da zahtevku za revizijo ugodí.

V primeru prvega scenarija bomo takoj zaključili prvi postopek JN ter ponovno objavili razpis. V primeru, da se zgodi drugi scenarij, pa bo morala DRK zelo natančno pojasniti, v kateri fazi naj nadaljuje prvi postopek JN ter nadaljevanje postopka.

Glede na stanje projekta v letu 2009 tudi ne bo realizirana predvidena dinamika financiranja projekta in tudi ne predvidena dinamika črpanja državnih in evropskih sredstev. Glavnina financiranja projekta bo tako v letu 2010 in dokončanje v 2011.

Zaporedna št.	Viri	2009	2010	2011	Skupaj
1	Evropska in državna sredstva	0	11.922.363	993.737	12.916.101
2	Občinski viri	0	4.753.287	396.082	5.149.368
3	Skupaj	0	16.675.650	1.389.819	18.065.469

Ne glede na navedeno pa trenutno stanje projekta še ne vpliva na končni rok izgradnje projekta.

mag. Jože Kobe
Odgovorni vodja projekta