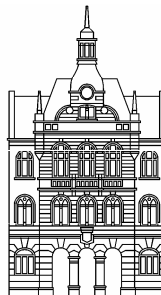


Mestna občina Novo mesto



Župan

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 244, faks: 07 / 39 39 269
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 602-3/2008
Datum: 11. 2. 2009

**OBČINSKEMU SVETU
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA: ANALIZA REORGANIZACIJE VRTCEV V MESTNI OBČINI
NOVO MESTO**

Namen: Obravnava in sprejem

Pravna osnova: Zakon o vrtcih (Ur. l. RS, št. 100/2005, 25/2008),
Statut Mestne občine Novo mesto (Ur. l. RS, št. 96/08 – UPB2).

Poročevalec: Mag. Sašo Murtič, univ. dipl. prav., direktor občinske uprave

Obrazložitev: V prilogi

Predlog sklepa: Vrtec Ciciban Novo mesto in Vrtec Pedenjped Novo mesto se združita. Združitev se izvede v skladu z zakonskimi določili.

Alojzij MUHIČ
ŽUPAN
MESTNE OBČINE NOVO MESTO

PRILOGE:

1. Obrazložitev.
2. Povzetek Analize reorganizacije vrtcev v Mestni občini Novo mesto.
3. Analiza reorganizacije vrtcev v Mestni občini Novo mesto (na spletni strani MO NM).



Mestna občina Novo mesto



**Občinska uprava
Oddelek za družbene dejavnosti**

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 251, faks: 07 / 39 39 208
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 602-3/2008
Datum: 11.2.2009

**OBČINSKEMU SVETU
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

ZADEVA: Analiza reorganizacije vrtcev v Mestni občini Novo mesto

I UVOD

Na predlog župana je bil izdelan elaborat o reorganizaciji vrtcev v Mestni občini Novo mesto. Služba za investicije je izvedla razpis, na podlagi katerega je bil izbran ESPRI, d.o.o.. Namen študije je bil, da se prouči upravičenost združitve Vrta Ciciban Novo mesto in Vrta Pedenjped Novo mesto.

II OBRAZLOŽITEV

Zaradi zakonskih določil, ki so določala, da ima posamezen vrtec lahko največ 30 oddelkov, se je 1.1.2003 Vzgojno-varstvena organizacija Novo mesto razdelilo na dva vrtca, in sicer: Vrtec Ciciban Novo mesto in Vrtec Pedenjped Novo mesto. Leta 2008 je sledila sprememba zakonodaje, ki ne omejuje število oddelkov, zaradi česar se je naredila zgoraj omenjena študija.

III PREDLOG SKLEPA

Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme

s k l e p

Vrtec Ciciban Novo mesto in Vrtec Pedenjped Novo mesto se združita. Združitev se izvede v skladu z zakonskimi določili.

Mateja JERIČ

VODJA ODDELKA

mag. Sašo Murtič, univ. dipl.prav.

DIREKTOR OBČINSKE UPRAVE

NAROČNIK:



MESTNA OBČINA NOVO MESTO
Seidlova cesta 1
8000 NOVO MESTO

ANALIZA REORGANIZACIJE VRTCEV V MESTNI OBČINI NOVO MESTO

(KRATEK POVZETEK)

Novo mesto, april 2008

Župan:
Alojzij Muhič

Izdelovalec: Espri d.o.o.
Novi trg 11
8000 Novo mesto

direktor: Blaž Malenšek

Namen:

Ta dokument se ukvarja z razvojem vrtcev na območju Mestne občine Novo mesto. Trenutno imajo enote vrtcev v Novem mestu dve upravi, dvojne računovodstev, dve organizacijski strukturi, dva avtonomna kuhinjska sistema ter dva sistema vzdrževanja, čiščenja in pranja. Poleg tega obstajajo še obšolski vrtci v okviru OŠ Stopiče in OŠ Brusnice. Skupaj predstavljajo vse vrtce pod neposrednim okriljem Mestne občine Novo mesto.

Našteta dejstva izkazujejo podvajanje funkcij in posledično možno neoptimalno gospodarnost pri izvajanju dejavnosti.

Predmet projekta je pregled sedanjega stanja pri obstoječih novomeških vrtcih ter na podlagi izsledkov ugotoviti možnosti za morebitno bolj gospodarno organizacijo izvajanja dejavnosti ter v tem primeru podati konkretne rešitve vseh vidikov delovanja take organizacije ter predvidene rezultate teh rešitev.

Cilj:

Cilj projekta je jasen odgovor na to, ali je smiselna združitev vrtcev v enotno organizacijo in kakšne rezultate lahko občina kot ustanoviteljica obeh zavodov ob sprejemu takšne odločitve pričakuje.

Ugotovitve:

Pravni vidik:

- Ne obstajajo (več) zakonske omejitve, ki bi preprečevale združitev vrtcev v enoten zavod. Prav tako ne obstajajo zakonske zahteve, ki bi kaj takega zapovedovale.

Demografska gibanja:

- Trenutne kapacitete so polno zasedene.
- Trenutno smo blizu vrha števila otrok. To stanje razmeroma velikega števila otrok in hkratnega povečevanja deleža vključenih v vrtce lahko traja še krajše obdobje (po oceni 6-7 let), vendar se bo že v roku do 10 let število otrok opazno znižalo.
- Na dolgi rok bo število vpisanih otrok bistveno nižje, kot ga imamo sedaj.

Tabela: Ocena vpisa v novomeške vrtce za leti 2012 in 2017

Spol	2007			2012			2017		
	Vsi otroci	V vrtcih	% vključ.	Vsi otroci	V vrtcih	% vključ.	Vsi otroci	V vrtcih	% vključ.
Dečki	909	708	77,89%	833	697	83,64%	717	627	87,50%
Deklice	802	597	74,44%	785	618	78,76%	675	556	82,39%
Skupaj	1.711	1.305	76,27%	1.618	1.315	81,27%	1.392	1.183	85,02%

Tabela: Ocena vpisa v novomeške vrtce za leti 2022 in 2027

Spol	2022			2027		
	Vsi otroci	V vrtcih	% vključ.	Vsi otroci	V vrtcih	% vključ.
Dečki	635	580	91,36%	617	587	95,21%
Deklice	598	514	86,02%	581	521	89,66%
Skupaj	1.232	1.094	88,77%	1.198	1.108	92,52%

Splošen pregled sedanjega stanja:

- Vsi novomeški vrtci se držijo predpisanih kadrovskih normativov.
- Sedanja organizacija kuhinj je smiselna in gospodarna. Kapacitete so zadovoljive.
- Vozni park ustreza potrebam vrtcev.
- Delovni čas vrtcev je ustrezen in odgovarja povpraševanju staršev.

Objekti

- Splošno gledano so objekti vrtcev v povprečju in z nekaj izjemami dotrajani. To je odraz premajhnih sredstev za vzdrževanje in/ali investicijske posege skozi daljše obdobje.
- Po končani obnovitvi enote Ciciban svetujemo, da se izvede obnovitev enote Ostržek (opomba: dokument je bil pripravljen v času, ko se obnova Ostržka še ni pričela)
- Marjetica (na Otočcu), Najdihojca in enota v Podgradu nimajo uporabnega dovoljenja in bi morale biti naslednje na vrsti investicij.
- Marjetico bi bilo najbolj smiselno uvrstiti v ali poleg OŠ Otočec, ki ima ustrezne kapacitete kuhinje, jedilnice in skupnih prostorov ter dovolj prostora v okolici.
- Obšolski vrtci so na splošno v boljšem stanju.
- Trenutne kapacitete so primerne na dolgi rok, medtem ko bi bilo treba za trenutno situacijo povečanega vpisa zagotoviti kratkoročne rešitve. Trenutno veliko povpraševanje in gneča pri vpisu, posebej za prvo starostno skupino, bo krajše narave. Svetujemo, da se občina namesto v novogradnje usmeri v vzdrževanje in izboljšave obstoječih objektov in prostorov, razen tam, kjer se enota ukinja in jo je treba nadomestiti.

Problematične enote so naslednje:

Enota	Št. oddelkov	Starost otrok	Št. otrok	Problem
Podgrad	1 oddelek	3-6 let	19	brez uporabnega dovoljenja
Najdihojca	2 oddelka	2-5; 4-6	19+21 = 40	brez uporabnega dovoljenja
Kekec	1 oddelek od treh	2-3	7	od treh oddelkov eden ni v skladu z normativi in bo moral biti do 2010 ukinjen
Marjetica	2 oddelka	4-6; 2-4	16+17=33	brez uporabnega dovoljenja, legalizacija ni mogoča
Videk	4 oddelki	1-3; 2-4; 3-5; 5-6	12+19+21+20 = 72	objekt je prodan, najemna pogodba podpisana do 2009

Kuhinja

- Sedanjo organiziranost kuhinj naj se ohrani tudi v bodoče.

Pralnica

- Glede na to, da je v tem hipu pranje zunanjega izvajalca v Cicibanu cenejše kot lastna pralnica Pedenjpeda, svetujemo, da se izvede zbiranje ponudb za izvajanje storitev pralnice in se na tej podlagi odloči o dolgoročni usmeritvi glede načina pranja, bodisi v celoti vsi v Pedenjpedu, ali pa vsi pri zunanjem izvajalcu.
- najprej naj se reši vprašanje bodoče organiziranosti vrtcev, šele nato naj sledi vprašanje organiziranosti pralnice
- v primeru ohranitve lastne pralnice bo potrebna kompletna prenova pralnice
- v primeru zunanjega izvajalca je treba poskrbeti za sedanje zaposlene (tudi 2 invalidni osebi)

Zaposleni

- Enoten zavod bi imel po normativu približno 4 zaposlene manj kot je seštevek dveh sedanjih normativov oz. približno 3 zaposlene manj, kot jih je sedaj zaposlenih.

Delovno mesto	Normativ (Cic. + P.)	Zaposleni (Cic. + P.)	Normativ en vrtec	Razlika normativi	Razlika zaposleni
Pomočnik vzgojitelja	66,90	67,50	66,90	0,00	-0,60
Vzgojitelj	65,00	65,00	65,00	0,00	0,00
Svetovalni delavec	2,34	2,32	2,29	-0,05	-0,03
Organizator prehrane in ZHR	2,16	2,00	2,13	-0,03	0,13
Pomočnik ravnatelja	3,82	3,88	3,37	-0,45	-0,51
Ravnatelj	2,00	2,00	1,00	-1,00	-1,00
Vzdrževalci	5,25	4,50	4,50	-0,75	0,00
Čistilke	12,43	12,16	12,16	-0,27	0,00
Kuharice in kuhinjske pomočnice	24,38	24,85	24,28	-0,10	-0,57
Tajnica	2,00	2,00	1,00	-1,00	-1,00
Računovodski delavci	4,83	4,50	4,36	-0,47	-0,14
Sprem gib. ovir. otrok, pomoč OPP, logoped	5,15	4,65	5,15	0,00	0,00
Pranje, krpanje, šivanje	4,88	4,88	4,88	0,00	0,00
Skupaj	201,14	200,24	197,01	-4,12	-3,22

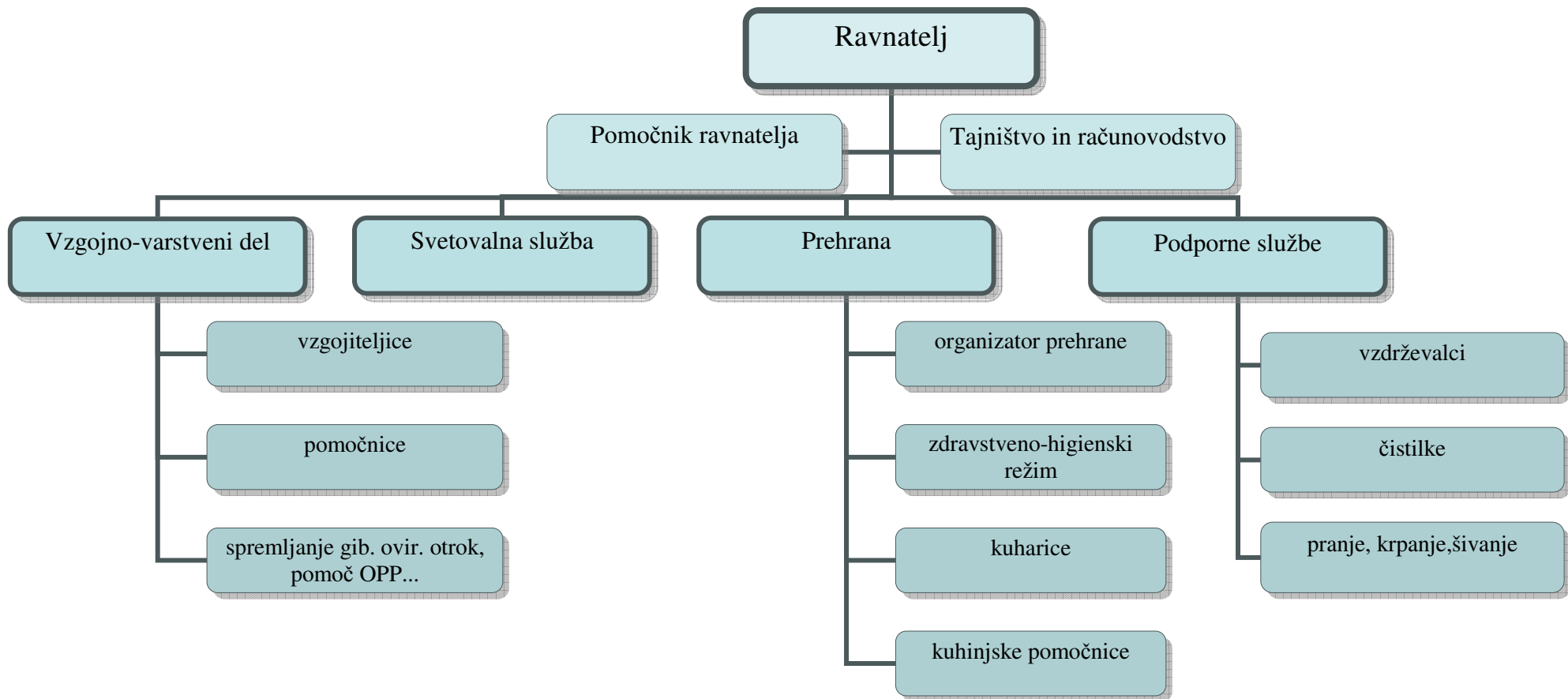
- Z vidika prostora za upravo in administracijo ne bi smelo biti problemov, saj bi bilo zaposlenih manj. Bi pa bili na dveh lokacijah.

Organizacija

Kot možnosti je bilo obdelanih 5 variant:

- a.) Vrtci ostanejo tako kot do sedaj
 - b.) Vrtci se organizirajo v en zavod (vendar brez obšolskih vrtcev)
 - c.) Vrtci se organizirajo v en zavod, skupaj z obšolskimi vrtci
 - d.) Organizirajo se skupne službe
 - e.) Poslovodno funkcijo opravlja direktor zavoda, pedagoški vodja organizacijske enote pa je ravnatelj
- **Predlagamo, da se izvede (ponovna) združitev Cicibana in Pedenjpeda v enoten zavod, ki ima sam organizirane podporne dejavnosti znotraj zavoda (se pravi, ne v okviru skupnih služb), vodi pa ga ravnatelj**
 - **Predlagamo, da se ohrani sedanja organiziranost in način delovanja obšolskih vrtcev.**

Organigram: Predvidena bodoča organizacija enotnega vrtca



- Združitev obeh vrtcev v enoten zavod ne bi bil povsem rutinski postopek, saj sta se v preteklih letih oba zavoda osamosvojila in sta danes samostojna in neodvisna.
- Ugotavljamo veliko več organizacijskih prednosti enotnega zavoda kot slabosti.
- Svetujemo, da občina poskusi tudi z razpisom za podelitev koncesije in statusa vzgojno-varstvene družine, kar prepoznavamo kot primerno kratkoročno rešitev.
- Predlagamo, da se vrtec Najdihojca izloči iz enotnega vrtca in pridobi status občolskega vrtca.

Faze in roki

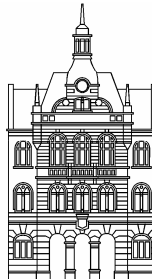
- Kot najbolj primerna prepoznavamo dva datuma, 1. september, začetek šolskega leta, ali pa 1. januar, začetek proračunskega leta. Reorganizacijo na kakšen drug dan odsvetujemo.
- Odredba zahteva, da se vse spremembe akta o ustanovitvi napovejo najmanj eno leto vnaprej,
- Svetujemo, da s 1. septembrom 2009 prične de-facto delovati vrtec z enotno organizacijo, s 1. januarjem 2010 pa se izvede tudi sprememba potrebnih pravnih aktov.

Finance

- Svetujemo, da občina poveča sredstva v proračunu tako za redno vzdrževanje vrtcev kot tudi za investicijska vlaganja.
- Ugotavljamo, da je bilo povišanje cen programa v aprilu 2008 potrebno in nujno.
- Delež staršev v najnižem razredu financiranja raste iz leta v leto, kar kaže na rastoče socialne razlike med našimi občani.
- Vsi vrtci so v lanskem letu poslovali okoli ničle, pri čemer so za ta rezultat ob rastočih fiksnih stroških (plače, hrana, energija) žrtvovali že tako nujna investicijska dela in nakupe vzgojnih pripomočkov.
- Vrtci imajo zelo malo vpliva na svoje prihodke, ti jim predstavljajo zgolj okvir delovanja, več svobode je pri stroških.
- Ocenjujemo, da bi enoten zavod v primerjavi s sedanjima vrtcema imel letno za približno 3% nižje stroške, glede na bilance iz 2007 je to približno 81.000 EUR.
- V prihodnosti se bo skupna obremenitev občinskega proračuna povišala zaradi zakonskih sprememb (predvsem postopno zniževanje plačila staršev za vrtce do leta 2012, pa tudi potrebna prilagoditev novim tehničnim normativom), ne glede na način organizacije.



Mestna občina Novo mesto



**Občinska uprava
Oddelek za družbene dejavnosti**

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
tel.: 07 / 39 39 251, faks: 07 / 39 39 208
e-pošta: mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 602-3/2008
Datum: 6.2.2009

KOLEGIJ OU

ZADEVA: Analiza reorganizacije vrtcev v Mestni občini Novo mesto

I UVOD

Na predlog župana je bil izdelan elaborat o reorganizaciji vrtcev v Mestni občini Novo mesto. Služba za investicije je izvedla razpis, na podlagi katerega je bil izbran ESPRI, d.o.o.. Namen študije je bil, da se prouči upravičenost združitve Vrtca Ciciban Novo mesto in Vrtca Pedenjped Novo mesto.

II OBRAZLOŽITEV

Zaradi zakonskih določil, ki so določala, da ima posamezen vrtec lahko največ 30 oddelkov, se je 1.1.2003 Vzgojno-varstvena organizacija Novo mesto razdelilo na dva vrtca, in sicer: Vrtec Ciciban Novo mesto in Vrtec Pedenjoed Novo mesto. Leta 2008 je sledila sprememba zakonodaje, ki ne omejuje število oddelkov, zaradi česar se je naredila zgoraj omenjena študija.

III PREDLPG SKLEPA

Kolegij občinske uprave predlaga združitev Vrtca Ciciban Novo mesto in Vrtca Pedenjped Novo mesto.

Pripravila:
Joža Miklič, višja svetovalka

Mateja JERIČ
VODJA ODDELKA

KONČNA VERZIJA

INVESTITOR:



MESTNA OBČINA NOVO MESTO
Seidlova cesta 1
8000 NOVO MESTO

ANALIZA REORGANIZACIJE VRTCEV V MESTNI OBČINI NOVO MESTO

Novo mesto, april 2008

Župan:
Alojzij Muhič

KAZALO

1. POVZETEK ELABORATA	5
2. OSNOVNI PODATKI IN UVODNO POJASNILO	8
2.1. UVODNO POJASNILO	8
2.2. PODATKI O NAROČNIKU DOKUMENTA.....	8
2.3. PODATKI O IZDELOVALCU ELABORATA.....	9
3. PODLAGE ZA IZDELAVO ELABORATA	10
3.1. VELJAVNA ZAKONODAJA IN PREDPISI DRŽAVE	10
3.2. STROKOVNE PODLAGE	12
3.3. USKLAJENOST Z RAZVOJNIMI IN DRUGIMI DOKUMENTI.....	13
4. NAMEN IN CILJI	14
5. DEMOGRAFSKI TRENDI IN VPIS V VRTCE	15
5.1. DEMOGRAFSKI RAZVOJ MESTNE OBČINE NOVO MESTO	15
5.1.1. Demografski razvoj v preteklosti	15
5.1.2. Novejši demografski razvoj Mestne občine Novo mesto	16
5.2. VREDNOTENJE DEMOGRAFSKEGA POTENCIALA OBČINE IN PROJEKCIJA RODNOSTI	18
5.3. PROJEKCIJE PREBIVALSTVA	19
5.3.1. Po naravni rasti do leta 2034	19
5.3.2. Pozitivni migracijski saldo 300 prebivalcev letno do leta 2014.....	20
5.4. ANALIZA VPISA V VRTCE	22
5.5. OCENA PRIHODNJEGA VPISA V VRTCE.....	24
6. ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA	27
6.1. OBSTOJEČE STANJE OBJEKTOV.....	27
6.1.1. Vrtec Ciciban	27
6.1.2. Vrtec Pedenjped.....	29
6.1.3. Obšolski vrtci	30
6.1.4. Prostorski pregled vrtcev.....	31
6.2. DELOVANJE KUHINJE IN PRALNICE.....	33
6.3. ORGANIZACIJA VRTCEV	34
6.4. ZAPOSLENI.....	35
6.4.1. Vrtec Ciciban	35
6.4.2. Vrtec Pedenjped	36
6.4.3. Vrtec pri OŠ Stopiče.....	37
6.4.4. Vrtec pri OŠ Brusnice	38
6.4.5. Pregled števila zaposlenih po letih	39
6.5. ŠTEVILO OTROK IN ODDELKOV	39
6.5.1. Vrtec Ciciban	40
6.5.2. Vrtec Pedenjped.....	42
6.5.3. Vrtec pri OŠ Stopiče.....	43
6.5.4. Vrtec pri OŠ Brusnice	44
6.6. VOZNI PARK.....	44
6.7. DELOVNI ČAS VRTCEV	45
7. PREDVIDENO STANJE	46
7.1. PREDVIDENA ORGANIZACIJA VRTCEV	46
7.2. PREDVIDENO STANJE OBJEKTOV	47
7.3. PROSTORSKE REZERVE IN MOŽNE KRATKOROČNE REŠITVE.....	51
7.4. DELOVANJE KUHINJE IN PRALNICE.....	54
7.4.1. Kuhinja.....	54

7.4.2. Pralnica	55
7.5. PREDVIDENA STRUKTURA ZAPOSLENIH	56
7.5.1. Ravnatelj	57
7.5.2. Pomočnik ravnatelja	57
7.5.3. Svetovalni delavec.....	58
7.5.4. Organizator prehrane in zdravstveno-higienskega režima	58
7.5.5. Vzgojiteljice.....	58
7.5.6. Pomočnice vzgojiteljic	59
7.5.7. Administrativno-računovodski delavci.....	59
7.5.8. Kuharji in pomočniki kuharjev.....	59
7.5.9. Delavci v pralnici.....	61
7.5.10. Čistilke	62
7.5.11. Drugi tehnični delavci.....	62
7.5.12. Spremljevalstvo gibalno oviranih otrok, pomoč OPP, logoped.....	62
7.5.13. Kadrovski povzetek podpoglavja.....	63
7.5.14. Prostorska razporeditev zaposlenih.....	64
7.5.15. Organizacijska razporeditev	65
8. FAZE IN ROKI REORGANIZACIJE.....	69
9. FINANCIRANJE IN POSLOVANJE VRTCEV	70
9.1. FINANCIRANJE VRTCEV	70
9.1.1. Sredstva občine	71
9.1.2. Financiranje s strani staršev.....	73
9.2. SEDANJE POSLOVANJE	75
9.2.1. Poslovanje Cicibana	75
9.2.2. Vrtec Pedenjped	78
9.2.3. Obšolski vrtci	79
9.3. OCENA PREDVIDENEGA POSLOVANJA PO REORGANIZACIJI	79
9.4. OSTALI VIDIKI ENOTNEGA ZAVODA	81
10. ZAKLJUČNI PREDLOG GLEDE REORGANIZACIJE VRTCEV	82

1. POVZETEK ELABORATA

Glavne ugotovitve tega dokumenta so naslednje:

Pravni vidik:

- Ne obstajajo (več) zakonske omejitve, ki bi preprečevale združitev vrtcev v enoten zavod. Prav tako ne obstajajo zakonske zahteve, ki bi kaj takega zapovedovale.

Demografska gibanja:

- Trenutne kapacitete so polno zasedene.
- Trenutno smo blizu vrha števila otrok. To stanje razmeroma velikega števila otrok in hkratnega povečevanja deleža vključenih v vrtce lahko traja še krajše obdobje (po oceni 6-7 let), vendar se bo že v roku do 10 let število otrok opazno znižalo.
- Na dolgi rok bo število vpisanih otrok bistveno nižje, kot ga imamo sedaj.

Splošen pregled sedanjega stanja:

- Vsi novomeški vrtci se držijo predpisanih kadrovskih normativov.
- Sedanja organizacija kuhinj je smiselna in gospodarna. Kapacitete so zadovoljive.
- Vozni park ustreza potrebam vrtcev.
- Delovni čas vrtcev je ustrezen in odgovarja povpraševanju staršev.

Objekti

- Splošno gledano so objekti vrtcev v povprečju in z nekaj izjemami dotrajani. To je odraz premajhnih sredstev za vzdrževanje in/ali investicijske posege skozi daljše obdobje.
- Po končani obnovitvi enote Ciciban svetujemo, da se izvede obnovitev enote Ostržek.
- Marjetica (na Otočcu), Najdihojca in enota v Podgradu nimajo uporabnega dovoljenja in bi morale biti naslednje na vrsti investicij.
- Marjetico bi bilo najbolj smiselno uvrstiti v ali poleg OŠ Otočec, ki ima ustrezne kapacitete kuhinje, jedilnice in skupnih prostorov ter dovolj prostora v okolici.
- Obšolski vrtci so na splošno v boljšem stanju.
- Trenutne kapacitete so primerne na dolgi rok, medtem ko bi bilo treba za trenutno situacijo povečanega vpisa zagotoviti kratkoročne rešitve. Trenutno veliko povpraševanje in gneča pri vpisu, posebej za prvo starostno skupino, bo krajše narave. Svetujemo, da se občina namesto v novogradnje usmeri v vzdrževanje in izboljšave obstoječih objektov in prostorov, razen tam, kjer se enota ukinja in jo je treba nadomestiti.

Kuhinja

- Sedanjo organiziranost kuhinj naj se ohrani tudi v bodoče.

Pralnica

- Glede na to, da je v tem hipu pranje zunanjega izvajalca v Cicibanu cenejše kot lastna pralnica Pedenjpeda, svetujemo, da se po končani reorganizaciji izvede zbiranje ponudb za izvajanje storitev pralnice in se na tej podlagi odloči o dolgoročni usmeritvi glede načina pranja, bodisi v celoti vsi v Pedenjpedu, ali pa vsi pri zunanjem izvajalcu.

Zaposleni

- Enoten zavod bi imel po normativu približno 4 zaposlene manj kot je seštevek dveh sedanjih normativov oz. približno 3 zaposlene manj, kot jih je sedaj zaposlenih.
- Z vidika prostora za upravo in administracijo ne bi smelo biti problemov, saj bi bilo zaposlenih manj. Bi pa bili na dveh lokacijah.

Organizacija

- Združitev obeh vrtcev v enoten zavod ne bi bil povsem rutinski postopek, saj sta se v preteklih letih oba zavoda osamosvojila in sta danes samostojna in neodvisna.
- **Predlagamo, da se izvede (ponovna) združitev Cicibana in Pedenjpeda v enoten zavod, ki ima sam organizirane podporne dejavnosti znotraj zavoda (se pravi, ne v okviru skupnih služb).**
- **Predlagamo, da se ohrani sedanja organiziranost in način delovanja občolskih vrtcev.**
- Ugotavljamo veliko več organizacijskih prednosti enotnega zavoda kot slabosti.
- Svetujemo, da občina poskusi tudi z razpisom za podelitev koncesije in statusa vzgojno-varstvene družine, kar prepoznavamo kot primerno kratkoročno rešitev.
- Predlagamo, da se vrtec Najdihojca izloči iz enotnega vrtca in pridobi status občolskega vrtca.

Faze in roki

- Kot najbolj primerna prepoznavamo dva datuma, 1. september, začetek šolskega leta, ali pa 1. januar, začetek proračunskega leta. Reorganizacijo na kakšen drug dan odsvetujemo.
- Odredba zahteva, da se vse spremembe akta o ustanovitvi napovejo najmanj eno leto vnaprej,
- Svetujemo, da s 1. septembrom 2009 prične de-facto delovati vrtec z enotno organizacijo, s 1. januarjem 2010 pa se izvede tudi sprememba potrebnih pravnih aktov.

Finance

- Svetujemo, da občina poveča sredstva v proračunu tako za redno vzdrževanje vrtcev kot tudi za investicijska vlaganja.
- Ugotavljamo, da je bilo povišanje cen programa v aprilu 2008 potrebno in nujno.
- Delež staršev v najnižem razredu financiranja raste iz leta v leto, kar kaže na rastoče socialne razlike med našimi občani.

- Vsi vrtci so v lanskem letu poslovali okoli ničle, pri čemer so za ta rezultat ob rastočih fiksnih stroških (plače, hrana, energija) žrtvovali že tako nujna investicijska dela in nakupe vzgojnih pripomočkov.
- Vrtci imajo zelo malo vpliva na svoje prihodke, ti jim predstavljajo zgolj okvir delovanja, več svobode je pri stroških.
- Ocenjujemo, da bi enoten zavod v primerjavi s sedanjima vrtcema imel letno za približno 3% nižje stroške, glede na bilance iz 2007 je to približno 81.000 EUR.
- V prihodnosti se bo skupna obremenitev občinskega proračuna povišala zaradi zakonskih sprememb (predvsem postopno zniževanje plačila staršev za vrtce do leta 2012, pa tudi potrebna prilagoditev novim tehničnim normativom), ne glede na način organizacije.

2. OSNOVNI PODATKI IN UVODNO POJASNILO

2.1. Uvodno pojasnilo

Ta dokument se ukvarja z razvojem vrtcev na območju Mestne občine Novo mesto. Trenutno imajo enote vrtcev v Novem mestu dve upravi, dvoje računovodstev, dve organizacijski strukturi, dva avtonomna kuhinjska sistema ter dva sistema vzdrževanja, čiščenja in pranja. Poleg tega obstajajo še občolski vrtci v okviru OŠ Stopiče in OŠ Brusnice. Skupaj predstavljajo vse vrtce pod neposrednim okriljem Mestne občine Novo mesto.

Našteta dejstva izkazujejo podvajanje funkcij in posledično možno neoptimalno gospodarnost pri izvajanju dejavnosti.

Predmet projekta je **pregled sedanjega stanja** pri obstoječih novomeških vrtcih ter na podlagi izsledkov **ugotoviti možnosti za morebitno bolj gospodarno organizacijo** izvajanja dejavnosti ter v tem primeru podati konkretne rešitve vseh vidikov delovanja take organizacije ter predvidene rezultate teh rešitev.

2.2. Podatki o naročniku dokumenta

NAZIV: MESTNA OBČINA NOVO MESTO

NASLOV: Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto

☎ (07) 393-92-02

E-mail: mestna.obcina@novomesto.si

📠 (07) 393-92-08

Župan: Alojzij Muhič

Matična številka: 5883288

Identifikacijska številka: SI48768111

Poslovna banka: Banka Slovenije


Transakcijski račun: 01285 - 0100015234

Odgovorna oseba naročnika: župan Alojzij Muhič


2.3. Podatki o izdelovalcu elaborata

NAZIV: ESPRI, Agencija za podjetništvo in vodenje d.o.o. Novo mesto

NASLOV: Novi trg 11, 8000 Novo mesto

 07 39-35-700

E-mail: blaz.malensek@espri.si

 07 39-35-709

Matična številka: 5431484

Šifra dejavnosti: 74.140 Podjetniško in poslovno svetovanje

Identifikacijska številka: SI39899926

Poslovna banka: NLB d.d. Ljubljana, Podružnica Novo mesto

Transakcijski račun: 02970 - 0012424119

Odgovorna oseba: Blaž Malenšek, univ.dipl.ekon.

3. PODLAGE ZA IZDELAVO ELABORATA

3.1. Veljavna zakonodaja in predpisi države

Zakonske in druge podlage, ki pojasnjujejo delovno področje vrtca:

- Zakon o zavodih /ZZ/ Ur.l. RS, št. 12I/1991, spremembe: Ur.l. RS, št. 45I/1994 Odl.US: U-I-104/92, 8/1996, 18/1998 Odl.US: U-I-34/98, 36/2000-ZPDZC, 127/2006-ZJZP.
- Zakon o vrtcih /ZVrt-UPB2/ (Ur.l. RS, št. 100/2005), Opomba: na podlagi 153. člena poslovnika državnega zbora je Državni zbor Republike Slovenije na seji dne 4. oktobra 2005 potrdil uradno prečiščeno besedilo Zakona o vrtcih, ki obsega:
 - Zakon o vrtcih - ZVrt (Uradni list RS, št. 12/96 z dne 29. 2. 1996),
 - Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o vrtcih - ZVrt-A (Uradni list RS, št. 44/00 z dne 26. 5. 2000),
 - Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o vrtcih - ZVrt-B (Uradni list RS, št. 78/03 z dne 8. 8. 2003) in
 - Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o vrtcih - ZVrt-C (Uradni list RS, št. 72/05 z dne 29. 7. 2005).
- čemur je sledila še ena sprememba:
 - Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o vrtcih (ZVrt-D), 29.2.2008 (Uradni list RS, št. 25/08 z dne 14.3.2008)
- Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja /ZOFVI-UPB5/ - uradno prečiščeno besedilo (Uradni list RS, 16/07 z dne 23.2.2007) ter spremembe in dopolnitve (Uradni list RS, št. 36/2008 z dne 11.4.2008)
- Pravilnik o napredovanju zaposlenih v vrtcih in šolah v plačilne razrede (Ur.l. RS, št. 41/1994, 49/1995, 66/1996, 54/1999, 2/2001, 19/2001 Odl.US: U-I-91/97-37, 39/2002 (55/2002 - popr.)).
- Zakon o delovnih razmerjih /ZDR/ (Ur.l. RS, št. 42/2002, 79/2006-ZZZPB-F, 46/2007 Odl.US: U-I-45/07, Up-249/06-22, 103/2007).
- Pravilnik o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (Uradni list RS, št. 73/2000, 75/2005, 33/2008).
- Zakon o lokalni samoupravi /ZLS-UPB2/ - uradno prečiščeno besedilo (Uradni list RS, 94/07 z dne 16.10.2007).
- Odredba o pogojih za ustanavljanje javnih vrtecev (Ur.l. RS, št. 11/99).

- Uredba o merilih za oblikovanje javne mreže vrtcev (Ur.l. RS, št. 63/1999).
- Pravilnik o plačilih staršev za programe v vrtcih (Ur.l. RS, št. 129/2006).
- Odredba o normativih in kadrovskih pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Ur.l. RS, št. 57/1997, 29/02 /Ne velja od: 24.08.2005/ /Se še uporablja/.
- Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Ur.l. RS, št. 97/2003, 77/05, 120/05).
- Pravilnik o normativih in kadrovskih pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Ur.l. RS, št. 75/2005, 82/05).
- Kolektivna pogodba za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji Ur.l. RS, št. 52/1994, spremembe: Ur.l. RS, št. 49/1995, 34/1996 (45/1996 popr.), 51/1998, 28/1999, 39/1999-ZMPUPR, 39/2000, 56/2001, 64/2001 (78/2001 popr.), 56/2002, 52/2007.
- Zakon o računovodstvu (ZR) Ur.l. RS, št. 23/1999, spremembe: Ur.l. RS, št. 30/2002-ZJF-C.
- Zakon o javnih financah (ZJF) Ur.l. RS, št. 79/1999, spremembe: Ur.l. RS, št. 124/2000, 79/2001, 30/2002, 56/2002-ZJU, 127/2006-ZJZP, 14/2007-ZSPDPO.
- Pravilnik o določitvi neposrednih in posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov Ur.l. RS, št. 46/2003.

3.2. Strokovne podlage

Strokovne podlage so naslednje:

- Strokovne podlage demografske študije (za Novo mesto); Urbanistični inštitut Republike Slovenije, Aleksander Jakoš; Ljubljana, februar 2004.
- Statistični podatki o gibanjih prebivalstva, vključenosti otrok v vrtce in ostala statistika za Novo mesto in državo; Statistični urad Republike Slovenije, domača spletna stran: <http://www.stat.si/>; februar 2008.
- Aplikacija Sokol – aplikacija za pregledovanje demografskih podatkov; Ministrstvo za šolstvo in šport Republike Slovenije, domača spletna stran: <http://portal.mss.edus.si/pls/sokol/login>.
- Informacija o predšolski vzgoji v Mestni občini Novo mesto; Mestna občina Novo mesto, Oddelek za družbene dejavnosti, Joža Miklič ; julij 2007.
- Letno poročilo za leto 2007, Vrtec Ciciban Novo mesto, Ragovska ulica 18, 8000 Novo mesto; Majda Kušer Ambrožič, februar 2008.
- Letno poročilo za leto 2007, Vrtec Pedenjped Novo mesto, Šegova ulica 22, 8000 Novo mesto; Milena Novak, februar 2008.
- Finančni, računovodski, kadrovski in ostali podatki o delovanju vrtca v okviru OŠ Stopiče; Mateja Andrejčič; marec 2008
- Finančni, računovodski, kadrovski in ostali podatki o delovanju vrtca v okviru OŠ Brusnice; Anton Dragan; marec 2008

Nekateri v tej nalogi navedeni podatki so bili pridobljeni tudi z neposrednim pogovorom z vpletenimi (ravnateljic vrtcev, ravnateljema obeh šol, zaposlenimi itd.), preko elektronske komunikacije ali na podlagi osebnih opažanj pri obiskih na terenu.

3.3. Usklajenost z razvojnimi in drugimi dokumenti

V »Strategiji razvoja Mestne občine Novo mesto za obdobje 2003 do 2007« je Mestna občina opredelila naslednje razvojne strategije in politiko na področju predšolskega varstva otrok:

- Strategija temelji na doseženi kvaliteti in obsegu dejavnosti, ki izhaja iz predpisane šolske zakonodaje. Temeljna usmeritev je ohranjati in razvijati obstoječo mrežo javnih vrtcev, ki bo zadovoljevala večino potreb zaposlenih staršev v Novem mestu. Glede na potrebe in želje uporabnikov se bo Mestna občina odzvala s fleksibilno ponudbo specifičnih in dodatnih programov ter izboljšanjem pogojev bivanja v vrtcih.
- Mestna občina bo v obdobju 2003 – 2007 zagotavljala sredstva za najnujnejša investicijska vzdrževalna dela glede na to, da je povprečna starost vrtcev 28 let in da je stanje vrtcev slabo, ker občina v preteklih letih ni namenila posebnih sredstev v vzdrževanje objektov. Ocenjeno je bilo, da je potrebno za izvedbo večjih in nujnih vzdrževalnih del zagotoviti skupaj približno 1,5 mio EUR.
- Vrstnega reda investicijskega vzdrževanja ni možno vnaprej planirati, ker je odvisen od starosti in tehničnega stanja obstoječih objektov. Glede na planirana sredstva v naslednjih štirih letih bo lahko izvedeno le intervencijsko investicijsko vzdrževanje vrtcev.

4. NAMEN IN CILJI

Namen projekta je reorganizacija vrtcev v Mestni občini Novo mesto na način, ki bi pomenil večjo gospodarnost poslovanja vrtcev, racionalizacijo organizacijske strukture in dela ter večjo povezanost med enotami, ob hkratni ohranitvi najmanj tako visoke stopnje strokovnega dela, kot jo imajo vrtci sedaj.

V primeru tega dokumenta to pomeni preveritev, kaj bi morebitna združitev obstoječih vrtcev – Pedenjpeda, Cicibana in obšolskih vrtcev – v enotno organizacijo pomenila iz finančnega, organizacijskega, kadrovskega in drugih vidikov. To vključuje tudi pregled sodelovanja med enotami vrtcev, organizacijo podpornih služb (računovodstvo, vzdrževanje...), delovanje kuhinj in pralnice ter možnih sinergijskih učinkov.

Druga varianta predvideva združitev samo Pedenjpeda in Cicibana, medtem ko bi obšolski vrtci ostali organizirani v okviru svojih šol.

Cilj projekta je jasen odgovor na to, ali je smiselna združitev vrtcev v enotno organizacijo in kakšne rezultate lahko občina kot ustanoviteljica obeh zavodov ob sprejemu takšne odločitve pričakuje.

Kot možno varianto se tudi preveri ohranitev dveh samostojnih zavodov ob hkratni organizaciji skupnih služb za tiste aktivnosti, kjer je to smiselno.

V tem trenutku **ni zakonskih omejitev glede velikosti vrtcev oz. števila oddelkov**, ki jih posamezen vrtec lahko ima. Še do nedavnega je veljalo, da ima lahko posamezen vrtec največ 30 oddelkov (določilo Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja), vendar pa je najnovejša sprememba zakonodaje to omejitev odpravila. Prav tako **ne obstajajo druge pravno-formalne ovire** za morebitno ponovno združitev vrtcev, ampak je odločitev o tem prosto prepuščena ustanoviteljici obeh zavodov, t.j. Mestni občini Novo mesto.

5. DEMOGRAFSKI TRENDI IN VPIS V VRTCE

5.1. Demografski razvoj Mestne občine Novo mesto¹

5.1.1. Demografski razvoj v preteklosti

Že v začetku osemdesetih let se je v Sloveniji začelo zniževanje rodnosti, ki je pred nekaj leti prišlo do svojega dna. Letno število rojstev v Sloveniji je upadlo od preko 30.000 na manj kot 18.000. Ko se je zaradi razpada Jugoslavije ustavil pritok prebivalstva v Slovenijo (ki je bil nekaj let celo negativen) se je Slovenija znašla pred popolnoma novo demografsko sliko. Namesto planiranja, ki je temeljilo predvsem na rasti števila prebivalcev in tako opravičevalo uspešne in tudi manj uspešne investicije se mora sedaj planiranje spremeniti iz kvantitativnega v kvalitativnega. Zmotno je mišljenje, da na primer izgradnjo različne infrastrukture pogojuje le eventualni porast števila prebivalcev. Lep primer je obseg potrebne stanovanjske gradnje v Sloveniji praktično ob nespremenjenem številu prebivalcev. Čeprav je danes v Sloveniji več stanovanj kot gospodinjstev, pa je stanovanjski primanjkljaj še vedno zelo visok. Gre predvsem za višanje standarda. Podobno velja tudi za vrtce in druge javne ustanove, ki morajo zadostovati zakonsko določenim standardom in merilom, ki izhajajo iz trenutnega življenjskega standarda, ki ga živimo.

Tudi za nekdanjo občino Novo mesto in naselje Novo mesto so veljale podobne zakonitosti.

Tabela: Število prebivalcev ob popisih prebivalstva v nekdanji veliki občini Novo mesto in naselju Novo mesto

Leto	Občina	Naselje
1948	43.618	5.732
1953	44.967	6.544
1961	45.475	10.878
1971	50.068	15.472
1981	55.584	19.741
1991	58.970	22.333

Vir: Strokovne podlage demografske študije, Urbanistični inštitut Republike Slovenije

Število prebivalcev Občine Novo mesto je do popisa leta 1961 praktično stagniralo. To velja tudi za naselje Novo mesto do popisa leta 1953. To je bilo obdobje koncentracije na republiški ravni. Po letu 1961 se je predvsem začelo hitro razvijati Novo mesto kot regionalno središče. Koncentracija na regionalni in občinski ravni je bila zelo izrazita. Na to nam kaže podatek, da se je število prebivalcev občine v obdobju 1961 – 1991 povečalo za 13.495 prebivalcev, vendar pa od tega kar za 11.455 v naselju Novo mesto. Število

¹ Poglavje je v pretežni meri povzeto po demografski študiji za Novo mesto, ki jo je izdelal Urbanistični inštitut Republike Slovenije

prebivalcev izven naselja Novo mesto se je torej v tridesetih letih povečalo komaj za 2.040 prebivalcev, čeprav je bila občina med največjimi v Sloveniji.

Pretekli demografski razvoj nekega območja ni le neka zanimivost, ampak močno vpliva na sedanji demografski potencial. Zaradi intenzivnega priseljevanja imajo zato nekatera območja danes izrazito slabo starostno sestavo prebivalstva, predvsem zaradi velikega števila starejšega prebivalstva. Tipičen primer je na primer Nova Gorica, ki je praktično zrasla v dobrih desetih letih in smo jo imenovali »mesto mladih«. Mladi so se postarali, priseljevanje se je ustavilo in sedaj je delež starejšega prebivalstva nenormalno visok, splošna demografska slika pa je bistveno slabša od večine tako imenovanih demografsko ogroženih območij.

To za naselje Novo mesto ne velja v taki meri, saj je bila močnejša rast števila prebivalcev razpotegnjena na štirideset let (hkrati pa moramo upoštevati, da danes veliko starejših Dolenjcev živi v Ljubljani ne pa na Dolenjskem).

5.1.2. Novejši demografski razvoj Mestne občine Novo mesto

V Sloveniji je že od leta 1997 naravni prirastek negativen. Slovenija je pod prebivalstvenim (demografskim) pragom. To pomeni da število umrlih presega število rojenih prebivalcev. Nasprotno pa je bil naravni prirastek prebivalstva tako v občini v obdobju 1994 – 1998 kot v sedanji MO Novo mesto stalno pozitiven. Lahko rečemo, da je naravna rast v MO Novo mesto v primerjavi z ostalimi občinami med najbolj ugodnimi v Sloveniji. Vendar pa tudi ta za slovenske razmere dobra demografska slika v sebi skriva tudi slabosti. Naravna rast namreč ni zelo ugodna zaradi zelo velikega števila rojstev, ampak tudi zaradi nižjega deleža starejšega prebivalstva, ki se je odselilo v prvih desetletjih po drugi svetovni vojni. To se pokaže pri oceni demografskega potenciala.

V obdobju 1994 – 2000 je imela Slovenija stalno pozitiven migracijski saldo, seveda pa bistveno nižjega kot na primer v sedemdesetih in osemdesetih letih prejšnjega stoletja. V občini Novo mesto iz obdobja 1994 – 1998 pa je bil migracijski saldo rahlo negativen. To velja tudi za sedanjo MO Novo mesto, kjer se je v obdobju 1999 – 2002 odselilo 77 prebivalcev več kot priselilo. Zaradi ugodne naravne rasti pa se je skupno število prebivalcev MO Novo mesto v tem obdobju povečalo za 242 prebivalcev. V istem obdobju je število prebivalcev Slovenije poraslo, predvsem na račun priseljevanja, medtem ko je bila naravna rast ravno negativna.

Pri projekcijah prebivalstva smo kot izhodišče upoštevali državljane Slovenije, kajti začasno prisotno prebivalstvo je praviloma prehodna kategorija, ki je pri svojem številu in starostno spolni sestavi dokaj konstantna, nima pa večjega vpliva na bodočo rodnost in smrtnost, ker ima prehodni značaj.

Tabela: Število prebivalcev po starostni strukturi in spolu v Mestni občini Novo mesto, 30.6.2007

Starostna skupina	Moški	Ženske	Skupaj
0-4 let	910	856	1.766
5-9 let	889	830	1.719
10-14 let	957	907	1.864
15-19 let	1.219	1.065	2.284
20-24 let	1.399	1.241	2.640
25-29 let	1.483	1.276	2.759
30-34 let	1.430	1.214	2.644
35-39 let	1.418	1.241	2.659
40-44 let	1.453	1.451	2.904
45-49 let	1.428	1.319	2.747
50-54 let	1.302	1.306	2.608
55-59 let	1.035	1.095	2.130
60-64 let	775	879	1.654
65-69 let	826	912	1.738
70-74 let	630	809	1.439
75-79 let	382	700	1.082
80-84 let	157	403	560
85-89 let	52	174	226
90-94 let	15	57	72
95-99 let	3	12	15
100 + let	-	1	1
Skupaj	17.763	17.748	35.511

Vir: Statistični urad Republike Slovenije, <http://www.stat.si>

Tabela: Naravno gibanje po spolu v Mestni občini Novo mesto v letu 2006

Postavka	Živorajeni	Umri	Naravni prirast
Moški	260	180	80
Ženske	219	136	83
Skupaj	479	316	163

Vir: Statistični urad Republike Slovenije, <http://www.stat.si>

Tabela: Selitveno gibanje po spolu v Mestni občini Novo mesto v letu 2006

Postavka	Priseljeni	Odseljeni	Selitveni prirast
Iz drugih občin / v druge občine	328	375	-47
Iz tujine / v tujino	623	421	202
Skupaj	951	796	155

Vir: Statistični urad Republike Slovenije, <http://www.stat.si>

Iz tabel je razvidno, da je bil tako naravni kot selitveni prirast v Mestni občini Novo mesto v letu 2006 pozitiven.

5.2. Vrednotenje demografskega potenciala občine in projekcija rodnosti

Posledice dosedanjega demografskega razvoja občine se kažejo v sedANJI starostno spolni sestavi prebivalstva. To je demografski potencial, ki ga ima občina. Demografski potencial je v bistvu sedanja starostnospolna sestava prebivalstva, ki je posledica preteklih demografskih dogodkov. Več kot je mlajšega prebivalstva (predvsem žensk zaradi rodnosti) bolj ugoden je demografski potencial. Preteklo demografsko dogajanje močno vpliva na sedanje število in delež starejšega prebivalstva. Demografski razvoj pred dvajsetimi in tridesetimi leti vpliva na sedanje število žensk v najbolj rodni dobi in tako ob sedanjih koeficientih rodnosti tudi na število rojstev.

Teoretično gledano bi morale biti največ prebivalcev starih eno leto, nato pa bi se zaradi umrljivosti število prebivalcev s starostjo počasi nižalo. Kot je razvidno iz starostne piramide pa temu žal ni tako. Vzroke lahko iščemo tako v preteklem odseljevanju (povojno odseljevanje in zato nižji delež starejšega prebivalstva) kot priseljevanju (priseljevanje in zato visok delež prebivalstva v zrelih letih), predvsem pa pri znižanju rodnosti v zadnjih dvajsetih letih.

Demografska slika MO Novo mesto je ugodna le v kolikor jo primerjamo s slovenskim povprečjem, ki pa je zelo neugodno (kar pa velja praktično za vse razvite države). Demografska slika MO Novo mesto pa ima tudi velike slabosti. Tako je na primer prebivalcev starih 60 do 70 let skoraj več kot pa otrok starih do deset let. Najbolj je številčna skupina prebivalcev starih od 40 do 50 let. Ko bo to prebivalstvo začelo prehajati v skupino starejših prebivalcev (ki jo omejujemo s starostjo 65 let) se bo začelo povečevati tudi letno število umrlih. Za oceno bodočega števila prebivalcev je zelo pomembna rodnost, ki nam pove kolikšna je verjetnost da bo ženska v določeni starosti v določenem letu rodila otroka. Rodnost žal v Sloveniji (in tudi v MO Novo mesto) upada že več kot dvajset let in je dosegla že zaskrbljujoče nizko raven. Na število rojstev v določenem območju pa močno vpliva tudi absolutno število žensk v rodni dobi. Ker pa se je število rojstev v zadnjih dobrih dvajsetih letih zniževalo lahko pričakujemo nadaljnje

zniževanje števila rojstev zaradi vedno nižjega absolutnega števila žensk v rodni dobi. Pogledjmo si petletne starostne skupine žensk v MO Novo mesto 30. 6. 2007.

Tabela: Petletne starostne skupine žensk v Mestni občini Novo mesto dne 30.6.2007

Starost	Število žensk po starostnih razredih
0 – 5	856
5 – 10	830
10 – 15	907
15 – 20	1.065
20 – 25	1.241
25 – 30	1.276
30 – 35	1.214
35 – 40	1.241
40 – 45	1.451

Vir: Statistični urad Republike Slovenije, <http://www.stat.si>

Kljub temu, da ima MO Novo mesto še vedno pozitivno naravno rast, pa je število rojstev v zadnjem obdobju nižje. Na to nam kaže število deklic do petega leta, ki je daleč najnižje med vsemi petletnimi starostnimi skupinami.

Ženske v starosti 20 do 30 let v povprečju rodijo 70 % vseh otrok. Žensk v tej starosti je bilo leta 2002 po oceni 2.956, danes jih je le še 2.517. Deklic v starosti do deset let pa je bilo v letu 2007 le 1.686. Vprašamo se le lahko, kakšno bo število rojstev čez dvajset let, ko bodo te deklice stare 20 do 30 let in jih bo za približno 900 manj, kakor je danes žensk te starosti (v kolikor ne bo prišlo do močnejšega priseljevanja, ki pa problem le prestavi v prihodnost za nekaj let). Omenimo pa še, da je živelo na primer pred petnajstimi leti na območju sedanje MO Novo mesto krepko čez 3.300 žensk v starosti 20 do 30 let.

5.3. Projekcije prebivalstva

5.3.1. Po naravni rasti do leta 2034

Projekcija prebivalstva po naravni rasti predpostavlja da ni selitev (saldo selitev je nič) njeni rezultati pa so odvisni od koeficientov rodnosti in umrljivosti predvsem pa od izhodiščne starostnospolne sestave (demografski potencial). Gre torej za projekcijo, kjer na eni strani predpostavljamo, da v občini ne bo prišlo do večjega razvoja in s tem priseljevanja, na drugi strani pa tudi ne do odseljevanja

Že v poglavju o demografskem potencialu, smo opozorili na slabosti sedanje starostne sestave prebivalstva MO Novo mesto. Gre predvsem za manjše število deklic in ko bodo te deklice prišle v rodno dobo, še nižje število rojstev kakor pa je danes, ko je število žensk v rodni dobi bistveno višje, kakor pa ga pričakujemo v naslednjih letih.

Ker predpostavljamo, da se bo v Sloveniji nadaljevalo podaljševanje življenjske dobe lahko pričakujemo v bodočnosti celo nekaj več starejših prebivalcev, kakor pa nam kaže projekcija. Vendar pa je ta predpostavljena razlika le minimalna. Do večjih odstopanj lahko pride pri koeficientih rodnosti, ki pa so v zadnjih letih dokaj stabilni in se je njihovo padanje vsaj zaustavilo. Seveda pa občina sama praktično nima vpliva na te koeficiente, kajti ponovno višanje koeficientov rodnosti je pač državna naloga (dolžina porodniškega dopusta, višina otroških dodatkov, nižanje dohodnine, dejansko brezplačno šolanje, druge oblike pomoči itd. so pač v državni pristojnosti). Občina lahko tukaj ukrepa le s povečanjem atraktivnosti svoje občine za priseljevanje prebivalstva (v kolikor si to želi) predvsem z odpiranjem novih delovnih mest in pa tudi z nižjimi cenami stanovanj, splošno urejenostjo infrastrukture, dobro razvitim otroškim varstvom, pestro ponudbo srednjih šol ipd. Seveda pa to na drugi strani pomeni demografsko siromašenje drugih občin. Slovenija je pač že cela pod demografskim pragom. Zavedati se moramo, da priseljevanje ne pomeni, da se bodo koeficienti rodnosti zato zvišali, povečalo se bo le število žensk v rodni dobi in zato tudi število rojstev.

Za vsako projekcijo prebivalstva rečemo, da se z oddaljevanjem od začetnega leta zmanjšuje njena verjetnost. Zato tudi za MO Novo mesto lahko rečemo, da je projekcija na primer do leta 2010 dokaj verjetna (seveda ob upoštevanju osnovne predpostavke, da gre za projekcijo po naravni rasti) za naslednja leta pa nam prikazuje razvoj, v kolikor ne bi prišlo do nekih bistvenih sprememb in jo lahko jemljemo bolj kot opozorilo. Ob predpostavkah projekcije po naravni rasti bi se število prebivalcev MO Novo mesto znižalo od 35.511 prebivalcev leta 2007 na 34.738 prebivalcev leta 2014. Število prebivalcev bi se tako v tem obdobju znižalo za 773. Zaradi prehajanja vedno manj številčnih skupin žensk v rodno dobo pa bi se vedno hitreje nadaljevala negativna spirala razvoja. Tako bi do leta 2034 število prebivalcev komaj še presegalo 30.000 prebivalcev ali približno več kot 5.500 manj kakor danes.

Seveda pa bi se število prebivalcev v različnih starostnih skupinah različno spreminjalo. Če pogledamo na primer skupino mlajšega prebivalstva (0 do 14 let), vidimo da bi se število mladine znižalo. Nasprotno pa bi se število prebivalcev starih 65 let in več povečalo. Govorimo lahko o demografskih škarjah, ko se stalno znižuje število mladine in na drugi strani povečuje število starejših prebivalcev.

5.3.2. Pozitivni migracijski saldo 300 prebivalcev letno do leta 2014

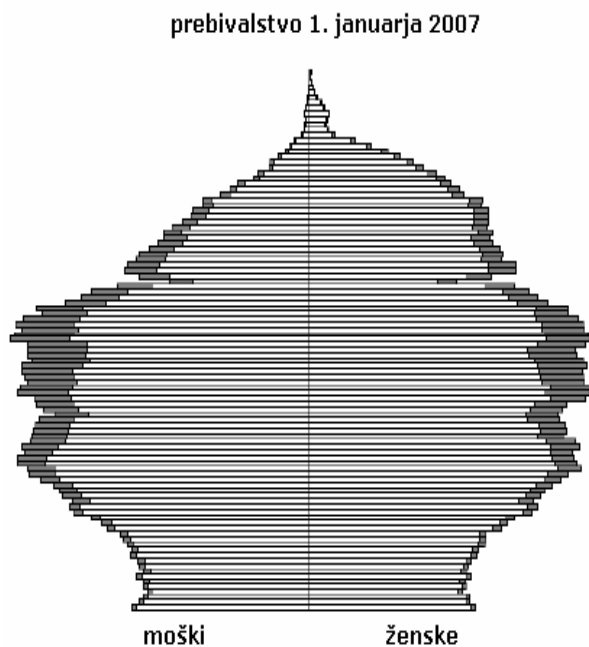
Projekcija prebivalstva po naravni rasti za MO Novo mesto, nam je pokazala kakšen demografski razvoj bi lahko pričakovali v občini v kolikor bi bilo število priselitev enako številu odselitev. Novo mesto kot regionalno središče jugovzhodne Slovenije pa načrtuje hitrejši gospodarski in demografski razvoj. Že danes je dnevna delovna migracija v Mestni občini Novo mesto zelo močna. V zadnjih nekaj letih se je samo v nekaj večjih obratih v Novem mestu povečalo število novih delovnih mest (Revoz, TPV, kooperanti Revoza, Adria Mobil d.d., itd.). Glede na sedanji obseg dnevne delovne migracije v občino in predvidenega nadaljevanja trenda povečevanja števila novih delovnih mest smo

predpostavili, da bo v naslednjih letih do leta 2014 pozitiven migracijski saldo MO Novo mesto 300.

Priselitve seveda prispevajo k povečanju števila prebivalcev. Kot smo omenili že pri splošnem poglavju o projekcijah, pa ima priseljeno prebivalstvo specifično starostno sestavo. Predpostavljamo, da je kar 64% vseh priseljenih prebivalcev starih od 15 do 35 let in od tega polovica žensk, kar seveda poleg samega povečanja števila prebivalcev pomeni tudi povečanje števila rojstev. Ob upoštevanju predpostavk projekcije z upoštevanjem migracij bi se število prebivalcev MO Novo mesto v obdobju do 2014 povečalo za 1.156 prebivalcev v nasprotju s projekcijo po naravni rasti ko naj bi se v istem obdobju število prebivalcev znižalo za 773 prebivalcev. Zaradi specifične starostne sestave priseljenega prebivalstva se najbolj povečajo nekatere specifične starostne skupine. Gre predvsem za mlajše aktivno prebivalstvo, ženske v najbolj rodni dobi in tudi število najmlajših otrok. Zelo malo pa priseljevanje kratkoročno vpliva na število starejših prebivalcev.

V primerjavi s projekcijo po naravni rasti bi se pri projekciji z migracijami število starejših prebivalcev le malo povečalo. Zaradi priseljevanja se bistveno zmanjša tudi razpon demografskih škarij, za katere je značilno povečevanje števila starejših prebivalcev in hkratio zmanjševanje števila mladine.

Slika: Starostna "piramida" prebivalstva Slovenije²



vir: "Slovenska državna statistika", Statistični urad republike Slovenije, marec 2007

² Slika za občino Novo mesto ne bi pomembneje odstopala od siceršnjega državnega povprečja

5.4. Analiza vpisa v vrtce

V šolskem letu 2005/2006 je bilo v vrtce v Republiki Sloveniji vključeno 57.134 otrok ali za 4,2 % več kot v šolskem letu 2004/2005, v letu 2006 pa je bilo v Sloveniji v vrtce vključenih že 64,7 % vseh malčkov.

Najbolj se je povečalo število otrok, ki se vključujejo v programe drugega starostnega obdobja in so stari 3 leta in več.

Delež vključenosti otrok v vrtce je v porastu. V šolskem letu 1991/1992 je bila v predšolsko vzgojo vključena manj kot polovica otrok ustrežne starosti, v letu 2006 pa se to razmerje približuje dvema tretjinama otrok ustrežne starosti (64,7 %).

V šolskem letu 2005/06 je bilo v vrtcih zaposlenih 7.115 vzgojiteljev in pomočnikov vzgojiteljev. V oddelkih za otroke s posebnimi potrebami je bilo zaposlenih 211 vzgojiteljev in pomočnikov vzgojiteljev. V vrtcih je zaposlenih tudi 106 svetovalnih in 144 drugih strokovnih delavcev ter 289 vodstvenih delavcev.

Delež otrok vključenih v slovenske vrtce se je v zadnjem desetletju rahlo dvigal.

Tabela: Delež otrok, vključenih v vrtce, Slovenija, šolska leta 1995/1996 - 2006/2007

Šolsko leto	Delež (%)
1995/1996	56,9
2000/2001	56,6
2003/2004	60,6
2004/2005	61,4
2005/2006	63,6
2006/2007	64,7

Vir: Statistični urad Republike Slovenije, <http://www.stat.si>

Tabela: Otroci, vključeni v javne vrtce, po starosti, Slovenija, leto 2007

Starost (leta)	Skupaj	Dečki	Deklice
1	6.214	3.224	2.990
2	9.902	5.239	4.663
3	13.282	6.802	6.480
4	14.241	7.483	6.758
5	15.743	8.213	7.530
6 ali več	766	491	275
Skupaj	60.148	31.452	28.696

Vir: Statistični urad Republike Slovenije, <http://www.stat.si>

Glavni kriterij pri napovedi števila vpisanih otrok v vrtec je seveda skupno število vseh otrok. Pri tem lahko ugotovimo, da se je v letu 2006 število rojenih otrok res precej dvignilo glede na prejšnja leta³, vendar lahko glede na število žensk v rodni dobi, navedeno na prejšnjih straneh izpeljemo sklep, da je to povečanje bolj začasne narave. Demografi ugotavljajo, da so največji vzrok temu t.i. odložena rojstva, kar pomeni, da so k porastu rojstev v večji meri prispevale predvsem ženske v obdobju med 29. in 33. letom, medtem ko se rodnost pri ženskah, mlajših od 26 let še vedno zmanjšuje. Odlaganje rojstev pa ima biološke meje, kar po napovedih demografov pomeni, da naj bi se ta val razmeroma kmalu končal, predvidoma že v roku nekaj let.

Tabela: Rojeni po letih v Mestni občini Novo mesto

Rojeni	Skupaj	Moški	Ženske
2006	395	207	188
2005	331	167	164
2004	324	174	150
2003	336	180	156
2002	352	199	153
2001	332	157	175
2000	343	182	161
1999	338	185	153
1998	352	170	182
1997	351	175	176
1996	336	180	156
1995	343	174	169
1994	401	201	200
1993	396	194	202
1992	382	206	176

Vir: Ministrstvo za šolstvo in šport Republike Slovenije, <http://portal.mss.edus.si/pls/sokol/login>

Tako kot v slovenskih vrtcih je tudi v novomeških viden trend, da je z višjo starostjo tudi več vključenih otrok in da je v novomeških vrtcih ravno tako več vključenih dečkov kot deklic. Izjema je le v starosti pet let, kjer je več deklic kot dečkov.

Zgornja tabela pa je lahko zgolj približna osnova za napoved dejanskega vpisa. Podatki iz terena namreč kažejo, da so v novomeške vrtce vpisani tudi otroci iz drugih krajev iz občin, ki pridejo zjutraj s starši, ki imajo v Novem mestu zaposlitev. Tako je zanimiv podatek, da je bilo na primer v letu 2006 vpisanih 352 otrok iz letnika 2001, kar je dvajset več, kot se jih je tisto leto sploh rodilo v novomeški občini.

³ Po neuradnih podatkih tudi v letu 2007, vendar uradne objave v tem trenutku še ni.

Tabela: Vključenost otrok v javne vrtce v Mestni občini Novo mesto v letu 2007

Spol	Vseh otrok te starosti	Število otrok v vrtcih	Delež vključenosti
Dečki	909	708	77,89%
Deklice	802	597	74,44%
Skupaj	1.711	1.305	76,27%

Vir: Podatki Statistični urad Republike Slovenije

Vključenost otrok v javne vrtce je v Mestni občini Novo mesto 76,27%⁴ in je nad slovenskim povprečjem, ki znaša 64,70%.

5.5. Ocena prihodnjega vpisa v vrtce

Oceno prihodnjega vpisa v novomeške vrtce podajamo na podlagi trenutnih trendov. Na prihodnji vpis imata največ vpliva demografski trend oziroma stopnja rodnosti in stopnja vključenosti otrok v vrtce.

Ocena prihodnjega vpisa v vrtce je narejena na naslednjih osnovah:

1. Na podlagi dosedanjih študij na področju demografije in znanih podatkov o rodnosti predvidevamo, da bi danes na 2.956 žensk v starosti med 20 in 30 let prišlo letno 401 rojstev. Število žensk je izpeljano iz tabele 5 iz poglavja 5.2. ter ocene strukture priseljenega prebivalstva iz poglavja 5.3.2.
2. Na podlagi trendov, ki jih opazujemo od leta 2000 naprej (podatki Statističnega urada Republike Slovenije) in strateških ciljev ministrstva predvidevamo, da bo stopnja vključenosti od leta 2007 do 2012 rastla v povprečju za 1 odstotno točko na leto, med letoma 2012 in 2027 pa v povprečju za 0,75 odstotne točke letno.
3. V vseh ocenjenih letih predvidevamo, da bo v skupnem številu otrok 51,5% dečkov in 48,5% deklic. Ocenjujemo, da bo v skupnem številu vključenih otrok 53% dečkov in 47% deklic.

⁴ Gre za podatek, ki ga je izrazito moč obrniti na različne načine, odvisno od namena. Vključenost otrok se namreč da računati na vrsto načinov: glede na vse otroke, na samo tiste, ki so dejansko vložili vlogo, na tiste, ki imajo stalno prebivališče v kraju ali občini kjer ima vrtec enote ali pa tudi na tiste, ki se pripeljejo iz drugih občin, z upoštevanjem ali pa tudi ne otrok ki so odpeljani v vrtec v druge občine, z vključitvijo samo javnih zavodov ali pa tudi koncesionarjev in zasebnih vrtcev, z upoštevanjem 6-letnikov ki še ne hodijo v šolo ali pa tudi ne, z upoštevanjem mlajših od enega leta ali pa tudi ne, z upoštevanjem vzgojno-varstvenih družin ali pa tudi ne itd. Že sam Statistični urad RS pozna sedem načinov izračuna deleža vključenosti, po drugih virih pa je možno zaslediti tudi še drugačne številke. Kot tak je podatek ob enakih izhodiščih primeren bolj za primerjavo z državnim povprečjem in ostalimi občinami ter za prikazovanja trenda glede vključenosti, kot pa za operiranje z absolutno številko kot tako.

Tabela: Ocena vpisa v novomeške vrtce za leti 2012 in 2017⁵

Spol	2007			2012			2017		
	Vsi otroci	V vrtcih	% vključ.	Vsi otroci	V vrtcih	% vključ.	Vsi otroci	V vrtcih	% vključ.
Dečki	909	708	77,89%	833	697	83,64%	717	627	87,50%
Deklice	802	597	74,44%	785	618	78,76%	675	556	82,39%
Skupaj	1.711	1.305	76,27%	1.618	1.315	81,27%	1.392	1.183	85,02%

Vir: Podatki Statistični urad Republike Slovenije, Urbanistični inštitut Republike Slovenije in izračun Espri d.o.o. Novo mesto

Tabela: Ocena vpisa v novomeške vrtce za leti 2022 in 2027

Spol	2022			2027		
	Vsi otroci	V vrtcih	% vključ.	Vsi otroci	V vrtcih	% vključ.
Dečki	635	580	91,36%	617	587	95,21%
Deklice	598	514	86,02%	581	521	89,66%
Skupaj	1.232	1.094	88,77%	1.198	1.108	92,52%

Vir: Podatki Statistični urad Republike Slovenije, Urbanistični inštitut Republike Slovenije in izračun Espri d.o.o. Novo mesto

Na podlagi izračuna ocene prihodnjega vpisa v vrtce na podlagi ocenjene rodnosti in ocenjene stopnje vključenosti podajamo oceno, da se bo **kratkoročno do leta 2012 vpis v vrtce le minimalno spreminjal**, pri čemer lahko v **naslednjih letih pričakujemo vrh** glede števila vpisanih otrok, pri čemer lahko nastopi problem s kapacitetami za prvo starostno skupino, kar pa **se bo poznalo le na kratek rok. Že čez 10 let bo vpis v vrtce opazno nižji** kot je danes, kljub višji vključenosti otrok. **V naslednjih 20 letih pa bo po oceni vpis padel za približno 200 otrok oziroma za okoli 15%**, kar je posledica dejstva, da visoka stopnja vključenosti ne bo mogla izničiti nižje rodnosti.

Ocena je narejena na podlagi statističnih podatkov, pri čemer pa velja opozoriti, da so **statistična nihanja vedno prisotna** in jih posebej pri kratkoročnih napovedih ni mogoče vedno odstraniti na način, ki bi zagotavljal popolno točnost napovedi, še posebej, kadar so posledica zunanjih dejavnikov. Tako **v tem trenutku ni moč podatki natančne napovedi, kako bodo novejšje spremembe zakonodaje glede financiranja vrtcev s strani staršev dejansko kratkoročno vplivale** na sicer že tako visoko stopnjo vpisanosti v naši občini, prav tako pa smo v zadnjih dveh letih na nivoju cele države priča zaznavnim odstopanjem glede na znane tablice rodnosti in iz tega izpeljanega pričakovanega števila rojstev na število žensk v rodni dobi. Opazneje se v naši družbi spreminja (povišuje) tudi starost matere ob rojstvu prvega otroka. Glede na to, in na razmeroma grobo oceno glede priseljenega prebivalstva in predvsem starostnospolne strukture le-tega ocenjujemo interval možnega odstopanja napovedanega števila na razmeroma visokih 3 %.

⁵ Glej razlago glede načina izračuna vključenosti na prejšnji strani

Tabela: Število otrok in oddelkov po vrtcih v marcu 2008⁶

Vrtec	Število otrok	Število oddelkov
Vrtec pri OŠ Brusnice	57	3
Vrtec pri OŠ Stopiče	53	3
Dolž	25	2
Podgrad	19	1
Labod	195	12
Ciciban ⁷	160	8
Marjetica	33	2
Kekec	49	3
Najdihojca	40	2
Bibe	69	5
Palček - bolnišnični odd.	13 ⁸	1
Pedenjped	145	9
Metka	105	6
Ostržek	110	6
Rdeča kapica	93	5
Videk	72	4
Pikapolonica	28	2
Skupaj	1.266	74

Vir: Podatki vrtcev za marec 2008

Opomba: Število otrok iz zgornje tabele se razlikuje od skupnega števila, podanega na prejšnjih straneh, saj je v skupni statistiki javnih vrtcev vključen tudi vrtec s koncesijo (Ringa-raj), prav tako pa podatki niso iz iste časovne točke.

Na podlagi izračuna ocene prihodnjega vpisa v vrtce v Mestni občini Novo mesto predvidevamo, da bo vpis v naslednjih v naslednjih nekaj letih na podobni ravni oz. ob nadaljevanju višanja stopnje vključenosti morda celo za malenkost višji, kar bodo posebej občutili starši otrok s stalnim bivališčem izven naše občine, vendar se bo že sredi naslednjega desetletja pričel upad števila otrok, ki bo nakazal začetek bodočega dolgoročnega trenda, ki se bo odrazil tudi na nižanju števila oddelkov in morebiti tudi enot vrtca.

⁶ Podatki se lahko v manjši meri razlikujejo od podatkov iz zaključnih in ostalih poročil iz drugih časovnih obdobj, saj se število vpisanih otrok neprestano spreminja; v tabeli so navedeni najnovejši razpoložljivi podatki

⁷ Enota Ciciban je v fazi prenavljanja, sicer ima običajno 12 oddelkov. Del otrok je za čas prenove premeščen v enoti Bibe in Labod (2x po 2 oddelka),

⁸ Bolnišnični oddelek je izrazito podvržen dnevnomu nihanju števila otrok, dejansko stanje je lahko vse od 0 do 20 otrok, odvisno od letnega časa, epidemij in podobnega.

6. ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA

6.1. Obstoječe stanje objektov

V nadaljevanju so prikazani osnovni tehnični podatki o posameznih objektih vrtcev:

6.1.1. Vrtec Ciciban

VVE Ciciban (vključena tudi uprava)

V letu 2008 v obnovi, predviden zaključek obnove začetek septembra 2008.

Lega objekta: Ragovska 18, Novo mesto

Leto izgradnje: 1971, dograjen 1.1976, dograjeni upravni prostori 1.1986

Notranja površina: 1.549,80 m²

Zunanja površina igrišča: 2.711 m²

Število igralnic: 12, v času obnove 8 (celo šolsko leto – 2007/08)

Število zasedenih igralnic: 11 (ena igralnica služi kot večnamenski prostor) – od septembra 2008 dalje.

V spodnjem delu upravnega dela so na voljo 3 pisarne za 3 zaposlene, v zgornjem pa še štiri pisarne za 6 zaposlenih.

VVE Labod (vključena tudi kuhinja)

Lega objekta: Seidlova cesta 33, Novo mesto

Leto izgradnje: 1982

Notranja površina: 1.279,90m²

Zunanja površina igrišča: 12.613m²

Število igralnic: 10

Število zasedenih igralnic: 10 (12 oddelkov otrok – kombinacija dop. – pop. zaradi obnove Cicibana dodani 2 skupini otrok v šolskem letu 2007/08; drugo leto ostane le za 10 oddelkov otrok)

VVE Bibe (vključena tudi kuhinja)

Lega objekta: Seidlova cesta 40, Novo mesto

Leto izgradnje: 1981

Notranja površina: 596,75 m²

Zunanja površina igrišča: 793 m²

Število igralnic: 5

Število zasedenih igralnic: 5 (v 2 igralnicah otroci iz Cicibana – za celo šolsko leto 2007/08)

VVE Kekec

Legaj objekta: Smrečnikova 16, Novo mesto

Leto izgradnje: obnova objekta za vrtec 1961, delna obnova 2006

Notranja površina: 248,05 m²

Zunanja površina igrišča v m²: lastnih igrišč vrtec nima, uporablja igrišča krajevne skupnosti, upravlja in vzdržuje VVO v sodelovanju z Agencijo za šport in KS

Število igralnic: 3

Število zasedenih igralnic: 3

VVE Marjetica

Legaj objekta: Lešnica 16, Otočec

Leto izgradnje: obnova objekta za potrebe vrtca 1984

Notranja površina: 307,34 m²

Zunanja površina igrišča: 1.910 m²

Število igralnic: 2

Število zasedenih igralnic: 2

Objekt ni grajen namensko za vrtec, nima uporabnega dovoljenja in je močno dotrajan. Prostori so premajhni in v eni od obeh igralnic je uveljavljen nižan prostorski normativ.

VVE Najdihojca (enota ima v najemu prostore v podružnici osnovne šole Center)

Legaj objekta: Mali Slatnik 6, Novo mesto

Leto izgradnje: /

Notranja površina: 118,35 m²

Zunanja površina igrišča v m²: za igro se uporablja površina igrišča šole

Število igralnic: 2

Število zasedenih igralnic: 2

Za potrebe vrtca je šola odstopila celotno zgornje nadstropje (hodnik, kabinet, sanitarije, učilnica). V šolskem letu 2007/08 sta tako 2 skupini otrok, manjša igralnica v pritličju služi kot večnamenski prostor, saj je za skupino s polnim normativom premajhna. Zgornje nadstropje šole bo v uporabi še v šolskem letu 2008/09, potem pa ne več, ker bo šola potrebovala prostore za svoje potrebe oziroma bo šla šola morda celo v obnovo. Razdelilna kuhinja vrtca ne ustreza tehničnim standardom.

Bolnišnični oddelek

Bolnišnični oddelek deluje pod upravo Vrta Ciciban Novo mesto, v prostorih SB Novo mesto, Pediatrični oddelek in je financiran s strani MŠŠ do polovice stroška dela vzgojiteljice, drugo polovico in materialne stroške pa pokrivajo MO Novo mesto in druge občine uporabnice SB Novo mesto v deležih.

6.1.2. Vrtec Pedenjped

VVE Pedenjped (vključuje tudi kuhinjo, delavnico in pralnico)

Legaja objekta: Šegova 22, Novo mesto

Leto izgradnje: 1978

Notranja površina: 1.735,96 m²

Zunanja površina igrišča: 15.760 m²

Število igralnic: 10

Število zasedenih igralnic: 9

V objektu je na voljo pet pisarn, kjer je teoretično na voljo prostor za pet delovnih mest, s tem da se pisarne med seboj razlikujejo po velikosti. Pedenjped je imel včasih 10 igralnic, vendar je bila ob ustanovitvi samostojnega vrta ena igralnica spremenjena v upravne prostore.

VVE Rdeča kapica

Legaja objekta: Šegova 5, Novo mesto

Leto izgradnje: 1975

Notranja površina: 444,36 m²

Zunanja površina igrišča: 3.439 m²

Število igralnic: 5

Število zasedenih igralnic: 5

VVE Metka

Legaja objekta: Kettejev drevored 5a, Novo mesto

Leto izgradnje: 1973

Notranja površina: 606,98 m²

Zunanja površina igrišča: 3.527 m²

Število igralnic: 6

Število zasedenih igralnic: 6

VVE Ostržek

Lega objekta: Ul. Danila Bučarja 2, Novo mesto

Leto izgradnje: 1979

Notranja površina: 858,58 m²

Zunanja površina igrišča: 4.326 m²

Utrjena površina: 1.128 m²

Število igralnic: 8

Število zasedenih igralnic: 5+1 (3 igralnice ima v najemu OŠ Bršljin, en prostor je podstandarden)

VVE Videk

Lega objekta: Foesterjeva 12, Novo mesto

Leto izgradnje: 1976

Notranja površina: 352,82 m²

Zunanja površina igrišča: 1.506 m²

Število igralnic: 4

Število zasedenih igralnic: 4

Stanje objekta: Brezplačen najem Vidka je bil možen do 31.8.2008. Sklenjen je bil tudi dogovor o podaljšanju najema za še eno leto.

VVE Pikapolonica

Lega objekta: Brezje 8, Novo mesto

Notranja površina: 225,00 m²

Zunanja površina igrišča: potrebna igrala

Število igralnic: 2

Število zasedenih igralnic: 2

Površina parcele: 1.430 m²

6.1.3. Obšolski vrtci

Obšolski vrtci so večinoma mlajši in v boljšem stanju kot ostale enote. Vrtec v Brusnicah je bil zgrajen povsem na novo v letu 2000, medtem ko sta bila objekta v Dolžu in Stopičah v zadnjih letih obnovljena. Objekt v Podgradu je sicer v dobrem stanju, vendar nima uporabnega dovoljenja.

6.1.4. Prostorski pregled vrtcev

Podatki so bili pridobljeni z anketo med vrtni in po potrebi dodatno preverjeni. Vse številke so v kvadratnih metrih.

Tabela: Prostorski pregled kapacitet vrtcev

Enote / prostor	Prostori za otroke			Prostori za strokovne delavce ⁹	Upravni prostori	Kuhinja	Pralnica	Skupni in ostali prostori ¹⁰
	Igralnica I. obdobje	Igralnica II. obdobje	Telovadnica					
Enota Pedenjped	150,5 (3x14 otrok)	1 x 49,5m ² (RO – 6 otrok) ¹¹ 5 x 44 m ² (19,17,22,24,22 otrok)	90,5	24,56	101,25	73,15	60,05	1.075,12
Enota Metka	132,7 (3x14 otrok)	38 (19 otrok) 43 (22 otrok) 48 (22 otrok) 39 (19 otrok) 31 (18 otrok) 39 (22 otrok)		30,5		32		260,34
Enota Ostržek	84 (2x14 otrok)	42 (24 otrok)		25,34		28,25		479,15
Enota Rdeča Kapica	84 (1x14 otrok 1x12 otrok)	136,02 (1x19 otrok, 2x24 otrok)		12,01		25		187,31
Enota Videk	43 (12 otrok)	129 (1x19 otrok, 2x24 otrok)		12,24		13,72		155,17
Enota Pikapolonica		41,47 (21 otrok) 38,25 (7 otrok)		22,69		19,82		55,72
Enota Ciciban	230,28	268,08	45,25	65,75	147,32	61,66		567,14

⁹ Prostore za strokovne delavce predstavljajo kabineti in ostali prostori strokovnega, vendar ne upravnega osebja

¹⁰ Skupni in ostali prostori so garderobe, vhodi v vrtec, sanitarije, garaža, delavnica, klet, zaklonišče...

¹¹ RO pomeni razvojni oddelek

Enota Labod	144,60	329,92	80,48	68,11	97,95		414,43
Enota Bibe	206,36			20,41	44,7		151,52
Enota Kekec		122,42		11,21	21,12		106,73
Enota Marjetica		69,36		14,43	7,03		201,34
Enota Najdihojca		67,71		2,94	4,94		40,66
Bolnišnični oddelek							
Brusnice	46,35	92,70 (2 prostora)		22,81	30	2	83,45
Stopiče	69,15	44 + 48,5 = 92,5		34,96		20	153,15
Dolž	42	66,90		8,00			103,45
Podgrad		42,30					5,70

6.2. Delovanje kuhinje in pralnice

Kuhinjo ima trenutno vsak vrtec urejeno znotraj svojega sistema. To pomeni, da ima Ciciban svojo centralno kuhinjo v Labodu in še manjšo v Bibah, medtem ko je Pedenjpedova v matičnem vrtcu. Ostali vrtci imajo v svojem okviru razdelilne kuhinje. V Labodu pripravljajo obroke tudi za zunanje uporabnike, predvsem za vrtec Ringa-Raja, pa tudi za druge.

Obšolski vrtci imajo kuhinje v okviru matičnih šol, razen vrtcev na Dolžu in Podgradu, kjer jim hrano pripeljejo hkrati kot hrano za šolarje iz kuhinje v Stopičah.

Izdelan je bil elaborat o prehrani predšolskih otrok, iz katerega je razvidno, da so **kuhinje organizirane gospodarno** in da bi bila za kakršnokoli drugačno razporeditev (npr. drugačno število centralnih kuhinj) potrebna visoka investicijska vlaganja. Hkrati je tudi bila podana ugotovitev, da so nekatere kuhinje v razmeroma slabem stanju in potrebne vzdrževalnih del.

Ne glede na bodočo pravno organizacijo vrtcev je **edina smiselna organiziranost vrtčevskih kuhinj na enak način, kot so do sedaj**. Vsak poskus drugačne organizacije kuhinj bi v tem hipu in ob teh potrebnih kapacitetah s sabo prinesel težko opravičljive stroške.

Za obšolske vrtce je z organizacijskega smisla očitno, da je najpreprosteje, če so v okviru matičnih šol. Ekonomski vidik take organizacije pa je obdelan v finančnem poglavju.

Svojo pralnico ima trenutno le Pedenjped. Po kapaciteti je dovolj velika, da bi lahko obratovala za vse novomeške vrtce, kar je pred leti že počela. Problem bi lahko nastopil samo pri opremi, ki je dotrajana.

Ciciban izvajalca storitve pranja izbira preko razpisa in ima sedaj zunanjega izvajalca. Po njihovih navedbah je ta cenejši, kot če bi prali v Pedenjpedu, kar je v določeni meri povezano tudi s kadrovskimi normativi, ki jih slednji mora izpolnjevati. Prav tako pa v Cicibanu tudi priznavajo, da je bilo pranje v Pedenjpedu najbolj kvalitetno, prav tako pa so bila zraven opravljena tudi dodatna dela (predvsem šiviljska), ki niso nikjer navedena, pa so bila tudi potrebna in dobrodošla.

V Stopičah imajo svojo pralnico, ki je bila adaptirana v letu 2005, medtem ko so v Brusnicah dobili pralnico ob postavitvi vrtca pred leti.

6.3. Organizacija vrtcev

Oba vrtca – Ciciban in Pedenjped – sta organizirana kot javna zavoda in delujeta v sedanjih obliki od leta 2003, ko se je tedanja VVO Novo mesto razdelila na dva dela, pri čemer je Ciciban pravni naslednik prvotne organizacije, Pedenjped pa je bil ustanovljen na novo, zaradi česar je imel na začetku precejšnje težave, tako z ureditvijo upravnih prostorov kot postavitvijo svojega sistema delovanja.

Glede na to, da je od razdelitve minilo manj kot 5 let, je v obeh vrtcih še vedno prisoten spomin na delovanje v enotnem zavodu in na prednosti in slabosti, ki ga je to imelo. Po drugi strani pa je to obdobje prineslo tudi popolno osamosvojitve Pedenjpeda, tako da **morebitna združitev ne bi bila zgolj ponovna združitev dveh polovic nekoč istega zavoda, ampak integracija dveh danes samostojnih subjektov.**

Oba zavoda imata še danes občasne likvidnostne težave in nimata zagotavljenega vira za nakup osnovnih sredstev ter investicijsko vzdrževanje.

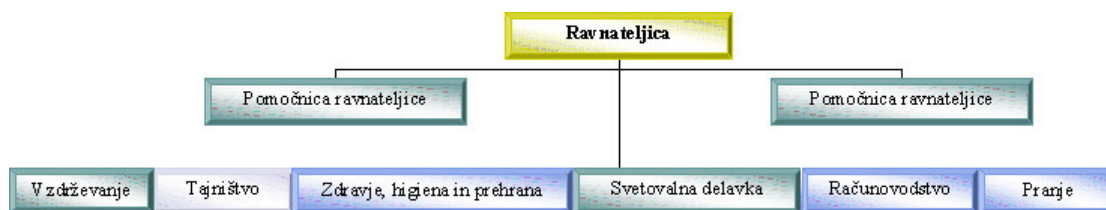
Oba vrtca imata tudi vse z zakonom predpisane organe (svet zavoda, svet staršev, vzgojiteljski zbor...)

Slika: Organizacijska struktura uprave vrtca Ciciban



Vir: http://www.v-ciciban-nm.nm.edus.si/enote/uprava_01_zaposleni.htm

Slika: Organizacijska struktura uprave vrtca Pedenjped



Vir: <http://www.v-pedenjped.nm.edus.si/>

Vrtca Pedenjped in Ciciban imata zelo podobni organizacijski strukturi. Razlika je, da ima vrtec Pedenjped v organizacijski strukturi še službo pranje in šivanje, saj je ob združitvi prevzel tudi pralnico, z njo pa tudi dve zaposleni.

V občini delujejo tudi štirje vrtci pri osnovnih šolah (Brusnice, Stopiče, Dolž in Podgrad), pri čemer slednja sodita organizacijsko pod Stopiče. Organizacijske strukture pri vseh štirih enotah obšolskih vrtcev so prepletene z organizacijskimi strukturami samih šol (vzdrževanje, kuhinja, ravnateljstvo, računovodstvo, tajništvo...).

Poleg navedenih deluje tudi vrtec s koncesijo (Društvo Ringa-rajca) ter Petrov vrtec, ki niso predmet te naloge in jih v nadaljevanju podrobneje ne obravnavamo.

6.4. Zaposleni

6.4.1. Vrtec Ciciban

V vrtcu Ciciban je bilo na dan 1.3.2008 zaposlenih 100,225 delavcev. Decimalen zapis števila delavcev izvira iz predpisanih normativov za število zaposlenih in ustreza stanju na terenu.

Povprečna delovna doba zaposlenih je 20 let in 9 mesecev, povprečna starost pa 41,17 let.

Vsi zaposleni imajo izobrazbo, ki je zahtevana po standardu za njihovo delovno mesto.

Tabela: Delovna mesta na podlagi normativov in standardov 1.3.2008 v vrtcu Ciciban

Delovno mesto	Zaposleni po normativih in standardih	Dejansko zaposleni
Pomočnik vzgojitelja	33,50	33,50
Vzgojitelj	33,00	33,00
Svetovalni delavec	1,20	1,20
Organizator prehrane in ZHR	1,10	1,00
Pomočnik ravnatelja	1,94	2,00 ¹²
Ravnatelj	1,00	1,00
Vzdrževalci	2,75	2,50
Čistilke	5,77	5,88 ¹³
Kuharice in kuhinjske pomočnice	13,00	13,00
Tajnica	1,00	1,00
Računovodski delavci	2,50	2,50
Sprem gib. ovir. otrok, pomoč OPP, logoped	3,645	3,645
Skupaj	100,405	100,225

Vir: Vrtec Ciciban, Majda Kušer Ambrožič, marec 2008

¹² 0,06 v Mirni Peči – pedagoško vodenje

¹³ Med šolskim letom prerazporeditev delavcev in zaradi dela delavk na dveh lokacijah se kvadratura čiščenja zmanjša za 100 m², kar pomeni manjši delež delavca za čiščenje.

6.4.2. Vrtec Pedenjped

V Pedenjpedu je bilo v marcu zaposlenih cca. 95 delavcev, pri čemer je dejansko število tako kot pri Cicibanu navedeno z decimalno, zaradi upoštevanja normativov in iz tega posledično izpeljanih pogodb zaposlenih. Pedenjped izvaja tudi dopolnilne dejavnosti in ima zaradi tega zaposlenih nekaj več delavcev in sicer:

- 0,55 delavca za pripravo obrokov za osnovno šolo, Petrov vrtec in zunanje odjemalce ter
- 0,52 delavke za čiščenje v OŠ Bršljin.

Zaposlenost na dopolnilnih dejavnosti je sicer nižja, kot je predvidena po normativu.

Tabela: Število zaposlenih v Pedenjpedu na dan 1.3.2008

Delovno mesto	Po normativu	Dejansko zaposleni
Pomočnik vzgojitelja	33,40	34,00 ¹⁴
Vzgojitelj	32,00	32,00
Svetovalni delavec	1,14	1,12
Organizator prehrane in ZHR	1,06	1,00
Pomočnik ravnatelja	1,88	1,88
Ravnatelj	1,00	1,00 ¹⁵
Vzdrževalci	2,50	2,00 ¹⁶
Čistilke	6,66	6,28
Kuharice in kuhinjske pomočnice	11,38	11,85 ¹⁷
Tajnica	1,00	1,00
Računovodski delavci	2,33	2,00
Spr.gib.ovir.otr., pom.OPP, logoped	1,50	1,00 ¹⁸
Pranje, krpanje in šivanje	2,50	2,50
Skupaj	98,35	97,63

Vir: Vrtec Pedenjped, s pooblastilom Marija Črv, marec 2008

¹⁴ Razlika pri pomočnikih vzgojitelja je nastala zaradi preoblikovanja razvojnega oddelka v enoti Pedenjped, ki je bil na začetku leta polovični, z mesecem oktobrom pa se je s prihodom novega otroka preoblikoval v cel oddelek

¹⁵ Od septembra pomočnica ravnateljice opravlja delo ravnateljice, ki je na bolniški, delo pomočnice pa opravlja ena zaposlena.

¹⁶ Pri opravljanju vzdrževalnih del občasno pomaga en delavec, s katerim je bila sklenjena podjemna pogodba.

¹⁷ V kuhinji je zaposlena 0,47 delavke več, ker ena delavka dela na dveh lokacijah, ena delavka je invalidka in je večji del časa odsotna zaradi težav z zdravjem, nekaj delavk pa opravlja kombinirano delo v kuhinji in kot čistilke.

¹⁸ Po potrebi delo spremljevalke otroka opravlja študentka.

Vsi zaposleni imajo izobrazbo, ki je zahtevana po standardu za njihovo delovno mesto. Večina zaposlenih (cca. 85%) ima sklenjeno pogodbo za nedoločen čas.

6.4.3. Vrtec pri OŠ Stopiče

V sklopu vrtca pri OŠ Stopiče obravnavamo tudi vrtca v podružničnih šolah na Dolžu in v Podgradu. Vsi navedeni podatki so agregatni za vse tri enote skupaj.

Tabela: Število zaposlenih v vrtcu v OŠ Stopiče na dan 1.3.2008

Delovno mesto	Zahtevana stopnja izobrazbe	Po normativu	Dejansko zaposleni
Pomočnik vzgojitelja	IV.-V.	6,56	6,28
Vzgojitelj	V.-VII.	6,00	6,00
Svetovalni delavec	VII.	0,20	0,09
Organizator prehrane	VII.	0,10	0,10
Organizator ZHR	VII.	0,10	0,04
Pomočnik ravnatelja	VI.-VII.	0,67	0,67
Ravnatelj	VI.-VII.	0,40	0,00
Vzdrževalci	IV.-VII.	0,38	0,12
Čistilke	I.	1,26	1,26
Kuharice	II.-V.	1,33	1,33
Perica	II.-V.	0,41	0,41
Pomočnik kuharja	II.-V.	0,42	0,42
Računovodski delavci	V.-VI.	0,90	0,24
Sprem gib. ovir. otrok, pomoč OPP, logoped		0,12	0,12
Skupaj		18,85	17,08

Vir: Osnovna šola Stopiče, vrtec Stopiče, Mateja Andrejčič, marec 2008

V okviru vrtca se opravljajo vse naloge, ki so predvidene po načrtu vzgojnega dela glede na število otrok, na katere je tudi preračunan normativ. Razlog za teoretično vidno manj zaposlenih v vrtcu je v tem, da so nekateri kadri delno na plačilni listi osnovne šole (se pravi na proračunu Ministrstva za šolstvo), medtem ko v praksi dejansko izvajajo vse aktivnosti in dela v obsegu, ki so po normativih predvidena.

Gre dejansko za prihranek pri plačah zaposlenih, ki je možen izključno zaradi tega, ker deluje vrtec v okviru osnovne šole.

6.4.4. Vrtec pri OŠ Brusnice

Vrtec pri OŠ Brusnice je najmanjši med navedenimi in ima naslednje zaposlene:

Tabela: Število zaposlenih v vrtcu v OŠ Brusnice na dan 1.3.2008

Delovno mesto	Zahtevana stopnja izobrazbe	Po normativu	Dejansko zaposleni
Pomočnik vzgojitelja	IV.-V.	3,28	3,28
Vzgojitelj	V.-VII.	3,00	3,00
Svetovalni delavec	VII.	0,10	0,10
Organizator prehrane	VII.	0,05	0,05
Organizator ZHR	VII.	0,05	0,05
Pomočnik ravnatelja	VI.-VII.	0,333	0,333
Ravnatelj	VI.-VII.	0,20	0,20
Vzdrževalci	IV.-VII.	0,167	0,167
Čistilke	I.	0,453	0,453
Kuharice	II.-V.	1,256	1,256
Perica	II.-V.	0,241	0,241
Pomočnik kuharja	II.-V.	0,00	0,00
Računovodski delavci	V.-VI.	0,45	0,45
Sprem gib. ovir. otrok, pomoč OPP, logoped			
Skupaj		9,58	9,58

Vir: Osnovna šola Brusnice, Anton Dragan, marec 2008

Vrtec v Brusnicah se vzorno in natančno drži normativov glede zaposlenih, kar je razvidno tudi iz zgornje tabele.

Iz navedenega kadrovskega pregleda po vrtcih lahko zaključimo, da se vsi novomeški vrtci držijo predpisanih kadrovskih normativov oz. so celo pod njimi ter v tem pogledu ravnajo gospodarno.

6.4.5. Pregled števila zaposlenih po letih

S spreminjanjem števila otrok in oddelkov ter tudi standardov in normativov se je skozi čas spreminjalo tudi število zaposlenih.

Tabela: Zaposleni po vrtcih po letih

Vrtec	1999	dec.03	dec.04	dec.06	mar.08
Stopiče - tudi Dolž in Podgrad	14,23	14,61	14,81	16,20	17,08
Brusnice	4,10	9,14	9,16	9,61	9,58
Ciciban	233,75 ¹⁹	100,00	98,00	102,50	100,225
Pedenjped		103,00	99,00	97,00	97,63
Skupaj	252,08	226,75	220,97	225,31	224,515

Vir: poročila vrtcev

6.5. Število otrok in oddelkov

V nadaljevanju je prikazano število otrok in oddelkov po posameznih enotah posameznega vrtca. Niso pa posebej prikazani fizični kazalci v smislu povprečnega števila otrok na oddelek ali števila otrok na zaposlenega, saj jih, kljub siceršnji zanimivosti podatka kot takega, zaradi različnosti ne moremo primerjati med seboj. Vzrok je v posebnostih, kot je na primer razvojni oddelek s povsem svojimi normativi, oddelki, ki so manjši zaradi prostorskih normativov, organizacije posameznih vrtcev (npr. Pedenjped ima svojo pralnico, Ciciban pa zunanjega izvajalca), dopolnilnih dejavnostih in podobnem. Vsi ti razlogi imajo za posledico, da na podlagi fizičnih kazalnikov vrtcev ne moremo (ustrezno) primerjati med seboj, ampak lahko zgolj ugotovljamo skladnost z normativi.

Število otrok in oddelkov po posameznem vrtcu je sledeče:

¹⁹ Tedaj enotna VVO Novo mesto, pri čemer so odštete enote v Šmarjeti in Vavti vasi

6.5.1. Vrtec Ciciban

V nadaljevanju je prikazano trenutno število oddelkov in otrok v enotah vrtca Ciciban. Glede na to, da se enota Ciciban prenavlja so 4 oddelki prestavljeni v druge enote. Ti oddelki so prikazani v tistih enotah, kjer se trenutno nahajajo, z opombo, da se bodo po končani obnovi premestili nazaj.

Tabela: Pregled oddelkov v vrtcu Ciciban

Enota Ciciban	Starostno obdobje	Normativ za št. otrok v oddelku	Število otrok glede na vpis
Piščančki	2 do 3	9-12(14)	14
Medvedki	2 do 3	9-12(14)	14
Veverice	3 do 4	12-17(19)	19
Račke	3 do 4	12-17(19)	19
Muce	4 do 5	17-22(24)	24
Metulji	4 do 5	17-22(24)	24
Zajci	5 do 6	17-22(24)	22
Pikapolonice	5 do 6	17-22(24)	24
Skupaj	8 oddelkov		160

Enota Labod	Starostno obdobje	Normativ za št. otrok v oddelku	Število otrok glede na vpis
Metulji- izmenski	1 do 3	7-10(12)	12
Muce - izmenski	2 do 6	10-17(19)	13
Piščančki- popoldanski/2	1 do 6	10-17(19)/2	8
Miške -izmenski	3 do 6	14-19(21)	19
Medvedki	1 do 2	9-12(14)	14
Račke	2 do 3	9-12(14)	14
Pikapolonice	3 do 4	12-17(19)	18
Zajci	4 do 5	17-22(24)	22
Polži	4 do 6	14-19(21)	21
Ježi	5 do 6	17-22(24)	22
Ribice (iz Cicibana)	2 do 3	9-12(14)	14
Labodi (iz Cicibana)	2 do 6	10-17(19)	18
Skupaj	11,5/12 odd.		195

Enota Bibe	Starostno obdobje	Normativ za št. otrok v oddelku	Število otrok glede na vpis
Medvedki	1 do 2	9-12(14)	14
Miške	1 do 2	9-12(14)	13
Muce	2 do 3	9-12(14)	14
Polžki (iz Cicibana)	1 do 2	9 -12(14)	14
Pikapolonice (iz Cicibana)	1 do 2	9 -12(14)	14
Skupaj	5 oddelkov		69

Enota Kekec	Starostno obdobje	Normativ za št. otrok v oddelku	Število otrok glede na vpis
Miške	3 do 5	14-19(21)	21
Muce	4 do 6	14-19(21)	21
Račke - polovični odd.	2 do 3/2	9-12(14)/2	7
Skupaj	2,5 / 3 odd.		49

Enota Marjetica	Starostno obdobje	Normativ za št. otrok v oddelku	Število otrok glede na vpis
Račke	4 do 6	14-19(21)	16
Ribice	2 do 4	10-17(19)	17
Skupaj	2 oddelka		33

Enota Najdihojca	Starostno obdobje	Normativ za št. otrok v oddelku	Število otrok glede na vpis
Medvedki	2 do 5	10-17(19)	19
Muce	4 do 6	14-19(21)	21
Skupaj	2 oddelka		40

Enota Palček	Starostno obdobje	Normativ za št. otrok v oddelku	Število otrok glede na vpis
Bolnišnični oddelek	1 do 6	13	13
Skupaj	1 oddelek		13

vir za vse tabele: Vrtec Ciciban, Majda Kušer Ambrožič, marec 2008

6.5.2. Vrtec Pedenjped

Število oddelkov ter otrok v njih v vrtcu Pedenjped je naslednje:

Tabela: Pregled oddelkov in otrok v vrtcu Pedenjped

Enota Pedenjped	Starostno obdobje	Normativ za št. otrok v oddelku	Število otrok glede na vpis
Pikapolonice	1-2	9 – 12 + 2	14
Metulji	2-3	9 – 12 + 2	14
Žabice	2-3	9 – 12 + 2	14
Ježki	2-4	10 – 17 + 2	19
Mravljice	3-4	12 – 17 + 2	17 PP
Čebelice	4-5	17 – 22 + 2	22 PP
Ribice	5-6	17 – 22 + 2	21
Miške	5-6	17 – 22 + 2	21 PP
Polžki RO	RO	3-6	3
Skupaj	9 oddelkov		145

Enota Metka	Starostno obdobje	Normativ za št. otrok v oddelku	Število otrok glede na vpis
Ježki	1-2	9 – 12 + 2	14
Muce	1-2	7 – 10 + 2	14
Zajčki	2-3	9 – 12 + 2	14
Pikapolonice	2-4	10 – 17 + 2	19
Metulji	4-5	17 – 22 + 2	22
Čebelice	5-6	17 – 22 + 2	22 PP
Skupaj	6 oddelkov		105

Enota Ostržek	Starostno obdobje	Normativ za št. otrok v oddelku	Število otrok glede na vpis
Zajčki	1-2	9 – 12 + 2	14
Muce	2-3	9 – 12 + 2	14
Pikapolonice	2-4	10 – 17 + 2	19
Piščančki	3-5	14-19+2 (-3 prostor)	18
Metulji	4-5	17 – 22 + 2	22 PP
Veverice	5-6	17 – 22 + 2	23
Skupaj	6 oddelkov		110

Enota Rdeča kapica	Starostno obdobje	Normativ za št. otrok v oddelku	Število otrok glede na vpis
Metulji	1-2	9 – 12 + 2	14
Mravljice	1-3	7 – 10 + 2	12
Polžki	2-4	10 – 17 + 2	19
Čebelice	4-5	17 – 22 + 2	24
Pikapolonice	5-6	17 – 22 + 2	24PP
Skupaj	5 oddelkov		93

Enota Videk	Starostno obdobje	Normativ za št. otrok v oddelku	Število otrok glede na vpis
Miške	1-3	7 – 10 + 2	12
Metulji	2-4	10 – 17 + 2	19
Čebelice	3-5	14 – 19 + 2	21
Pikapolonice	5-6	17 – 22 + 2	20
Skupaj	4 oddelka		72

Enota Pikapolonica	Starostno obdobje	Normativ za št. otrok v oddelku	Število otrok glede na vpis
	4-6	7 otrok na str. del.	21
	4-6	7 otrok na str. del.	7
Skupaj	2 oddelka		28

vir za vse tabele: Vrtec Pedenped, s pooblastilom Marija Črv, marec 2008

6.5.3. Vrtec pri OŠ Stopiče

Tabela: Pregled oddelkov in otrok v vrtcu v okviru OŠ Stopiče

Enota	Obdobje	Normativ	Št. otrok
Stopiče			
- 1. oddelek	1-3	7 – 10 + 2	12
- 2. oddelek	2-5	10 – 17 + 2	19
- 3. oddelek	5-6	17 – 22 + 2	22
Dolž	1-3	7 – 10 + 2	9
Dolž	3-6	14 – 19 + 2	16
Podgrad	3-6	14 – 19 + 2	19
Skupaj	6 oddelkov		97

Vir: Osnovna šola Stopiče, vrtec Stopiče, Mateja Andrejčič, marec 2008

6.5.4. Vrtec pri OŠ Brusnice

Tabela: Pregled oddelkov in otrok v vrtcu v okviru OŠ Brusnice

Enota	Obdobje	Normativ	Št. otrok
- 1. oddelek	1-2	9 – 12 + 2	14
- 2. oddelek	4-5	17 – 22 + 2	22
- 3. oddelek	3-5	14 – 19 +2	21
Skupaj	3 oddelki		57

Vir: Osnovna šola Brusnice, Anton Dragan, marec 2008

Iz navedenih podatkov je razvidno, da so novomeški vrtci **v tem trenutku polno zasedeni**. V tem šolskem letu je bilo nekaj otrok (za približno 3 oddelke) tudi odklonjenih, predvsem otrok v prvem starostnem obdobju. Na začetku leta se je pojavila tudi zadrega zaradi številnih dvojnih prijav, ko so starši prijavi otroka v oba vrtca, potem pa, ko so v enem dobili prostor o tem niso obvestili drugega. Zaradi tega je prišlo do zavrnitev tudi v primerih, ko to ne bi bilo potrebno, kar je v nekem trenutku dalo vtis velikega števila zavrnjenih otrok. Situacija se je razjasnila v razmeroma kratkem času in pokazalo se je, da je na koncu vendarle večina staršev dobila prostor.

Glede na prostorske zmogljivosti, predvidene investicije in ocenjeno število otrok je **možno, da se bo to stanje pojavljalo še nekaj let** (vendar ne do mere, ko bi prišlo do masovnih odklonitev zaradi zasedenosti, pod pogojem seveda, da bodo obstoječe kapacitete usposobljene in predvidene investicije izpeljane), vendar pa se bo po oceni že **v srednjeročnem obdobju umirilo, število otrok pa bo začelo upadati**.

6.6. Vozni park

V okviru naloge je bil pregledan tudi vozni park vrtcev. Tako Ciciban kot Pedenjped imata vsak po dva kombija, predvsem za prevoz hrane po potrebi pa ju uporabljajo tudi vzdrževalci. Kombiji niso primerni za prevoz otrok in se jih za ta namen tudi ne uporablja.

Poleg tega imata vrtca tudi vsak po eno osebno vozilo (Pedenjped twinga, Ciciban pa kangooja).

Obšolski vrtci nimajo svojih vozil ampak se za vse potrebe (npr. prevoz hrane iz Stopič) uporabljajo vozila, ki so v lasti šol.

Glede voznega parka podajamo ugotovitev, da so vozila različnih starosti, v povprečju sicer starejšega datuma, vendar zaenkrat še v stanju opravljati naloge za katere so predvidena. Ni pa nobeno vozilo preveč, niti premalo. Verjetno bo v bližnji prihodnosti potreben nakup vsaj enega novega kombija.

6.7. Delovni čas vrtcev

Obratovalni čas vrtcev je v pretežni meri prilagojen delovnikom staršev in s tem povezanim povpraševanjem po storitvah varstva otrok. Tako je večina vrtcev logično najbolj zasedena dopoldne, skupni razpon obratovalnega časa gledano z vidika vseh enot pa je vse od 5.30 do 20.30 (npr. enota Labod) tako da načeloma starši ne bi smeli imeti težav pri iskanju tiste enote, katere obratovalni čas najbolj ustreza njihovim potrebam.

Pedenjped je izvedel tudi anketo med starši, s katero je želel zaznati konkretne želje in morebitne posebne potrebe glede časa varstva ter pri tem ugotovil, da je velika večina staršev zadovoljna z časovnim razponom, ki jim je na voljo sedaj oz. da tistih, ki imajo posebne želje ni dovolj niti za en oddelek.

Glede na navedbe podajamo mnenje, da sta tako Ciciban in Pedenjped prilagodljiva glede obratovalnega časa in da nudita staršem ustrezne časovne opcije glede varstva.

7. PREDVIDENO STANJE

7.1. Predvidena organizacija vrtcev

Najnovejša novela Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja je prinesla nekatere vidnejše spremembe glede možnega načina organiziranja in delovanja vrtcev. Z vidika te naloge sta najpomembnejši dve:

- možnost prenosa spremljajočih dejavnosti (računovodstvo, pravno-kadrovska dejavnost, organiziranje prehrane, vzdrževanje, čiščenje prostorov in podobno) na službo ustanovitelja, se pravi občino (organizacija skupnih služb) in
- odprava omejitve najvišjega števila oddelkov (do sedaj 30), kar pomeni, da ni več pravnih ovir za (ponovno) združitev novomeških vrtcev.

Teoretično možne so torej naslednje variante:

A. Vrtci ostanejo tako kot do sedaj

Te variante posebej ne obravnavamo, saj je delovanje razvidno iz rednih letnih poročil vrtcev in pomeni, da se ne naredi nobena sprememba. Ta opcija je v nadaljevanju uporabljena kot primerjalna glede na opcijo B.

B. Vrtci se organizirajo v en zavod (vendar brez obšolskih vrtcev)

Gre za obliko organizacije, ki je pred leti že obstajala, t.j. za združitev Cicibana in Pedenjpeda pod enim vodstvom z vsemi obstoječimi enotami.

C. Vrtci se organizirajo v en zavod, skupaj z obšolskimi vrtci

Nadgradnja variante B predvideva, da se v enoten zavod priključijo tudi tiste štiri vrtčevske enote, ki so sedaj v okviru osnovnih šol.

D. Organizacija skupnih služb

Ta varianta predvideva, da vrtci ostanejo formalno organizirani tako kot so, se pravi v dveh zavodih, vendar pa prenesejo nekatere pristojnosti na občino, ki organizira skupne službe za vrtce.

E. Poslovodno funkcijo opravlja direktor zavoda, pedagoški vodja organizacijske enote pa je ravnatelj

Ta varianta je po obliki podobna varianti D, s tem, da se pristojnosti ne prenesejo na občino, ampak jih ima direktor zavoda, ki s tem prevzame tudi večino

upravljaljskih in organizacijskih obveznosti. V Novem mestu je na podoben način organiziran center srednjih šol.

V nadaljevanju so našete možnosti podrobneje obdelane, posebej z organizacijskega in v nadaljevanju posebej tudi s finančnega vidika.

7.2. Predvideno stanje objektov

Bodoče stanje objektov oz. vrstni red investicij v posamezne enote v nobenem primeru ne bi smel biti odvisen od bodoče organiziranosti vrtcev zato jih tu navajamo po enotah in se še ne ukvarjamo z vprašanjem glede oblike delovanja vrtcev.

Zakonska določila glede tehničnih standardov in normativov, ki jih morajo izpolnjevati objekti so določena v Pravilniku o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (Uradni list RS, št. 73/2000, 75/2005, 33/2008).

Ne glede na določitve tega pravilnika pa mora občina ustanoviteljica vrtca v vseh enotah zagotoviti najmanj 3 m² notranje igralne površine na otroka najkasneje do 1. septembra 2010.

Glede na demografske trende, predstavljene v petem poglavju in predvideno padanje števila otrok na dolgi rok, **ni smiselno, da bi občina gradila nove vrtce poleg že obstoječih**, mora pa poiskati dodatne kratkoročne rešitve za naslednjih nekaj let, kjer je to možno. Zato je toliko bolj potrebno, da **zagotovi ustrezna vlaganja v obstoječe objekte**, ki so v mnogih primerih dotrajani in v slabem stanju. Izjema so primeri, kjer se enota ukinja zaradi drugih razlogov (na primer enota Videk ali še prej primer rušenja Pikapolonice ali pa primer Marjetice) in je potrebno zagotoviti zadostne kapacitete drugje.

Po posameznih enotah je pregled stanja objektov in potrebnih vlaganj sledeč:

- *enota Ciciban*: Ciciban je v celoti obnovljen. Investicija je bila zaključena v jeseni 2008.
- *enota Labod*: objekt je s svojimi 26. leti med mlajšimi in izpolnjuje tehnične pogoje. Na objektu so potrebna redna vzdrževalna dela.
- *enota Bibe*: objekt izpolnjuje tehnične normative, pri čemer je bila v letu 2006 zamenjana strešna kritina. Na objektu so potrebna redna vzdrževalna dela.
- *enota Kekec*: vrtec je bil obnovljen v letu 2006. Najmanjša igralnica v vrtcu, v kateri je trenutno polovični oddelek, ne ustreza prostorskim normativom in se je po letu 2010 ne bo več smelo uporabljati, lahko pa bi bila urejena kot večnamenski prostor, pri čemer pa še vedno ostane vrtec brez enega oddelka. Preostala oddelka sta oba za

drugo starostno obdobje. Zaradi spremenjenih tehničnih standardov bo potrebno nekoč rešiti tudi problem kuhinje oz. jedilnice. Teoretični možnosti sta dve, namreč, da se v spodnjih prostorih krajevne skupnosti uredi jedilnica ali pa da se znotraj objekta uredi dvigalo. V tem trenutku glede tega še ni sprejeta nobena odločitev, saj obstajajo v drugih enotah bolj pereči problemi.

- *enota Marjetica*: enota vrtca je v stanovanjski hiši v dveh nadstropjih, pri čemer zgornja igralnica zadošča standardom, spodnja pa ne in je premajhna za cel oddelek. Glede na veljavne tehnične standarde in postavitev prostorov v objektu ne obstajajo možnosti, da bi se na kakšen način rešil ta problem. **Objekt tudi nima uporabnega dovoljenja!** Objekt se ne bo legaliziral ampak bo potrebno poiskati drugačno rešitev.

Po sanaciji Ostržka je ena izmed možnih opcij glede nadaljnjega vrstnega reda investicij (poleg Najdihojce ali Laboda) Marjetica. Za Marjetico obstajata dve varianti in sicer bodisi izgradnja novega vrtca nekje na območju Lešnice ali pa nove enote obšolskega vrtca v okviru Osnovne šole Otočec. Za drugo varianto je bil že izdelan dokument identifikacije, iz katerega je razvidno, da ima Osnovna šola Otočec zadostne kapacitete – v smislu prostih primernih zemljišč v okolici šole ter nekaterih prostorov, predvsem jedilnice in kuhinje – da je moč resno razmisliti o postavitvi nadomestnega vrtca v okviru OŠ Otočcu, pri čemer je smiselno razmišljati o dveh oddelkih, po eden za vsako starostno skupino. Možna je tudi ureditev vrtca na kakšni tretji lokaciji, vendar pa je pri tem treba imeti v mislih, da vrtec Marjetica, vsaj teoretično, pokriva območje približno 25 krajev in da že sedaj mnogi starši iz okoliša vozijo svoje otroke v Novo mesto ter da bi v tem primeru okoliš ostal sploh brez javnega vrtca, kar ne bi bila dobra rešitev. Natančnejša ocena investicije se bo pokazala ob načrtovanju iz projektne dokumentacije, zaenkrat pa lahko glede na prostorske standarde ter potrebne površine, pa tudi glede na cene gradbenih storitev in potrebno opremo podamo grobo oceno, da bi enota za dva oddelka (po en za prvo in drugo starostno obdobje) v okviru OŠ Otočec stala približno 0,5 mio EUR.

Izračun bodočih površin Marjetice je narejen na podlagi dveh variant, bodisi kot samostojne enote ali kot enote v okviru OŠ Otočec, ko bi se lahko uporabili nekateri skupni prostori ter prehrambene zmogljivosti šole.

Možna bi bila tudi varianta, da se en oddelek postavi znotraj šolskih prostorov, v okviru obstoječe OŠ Otočec in morda kasneje doda še drugega. Potrebna je prostorska preveritev.

Tabela: Prostorska opredelitev novega vrtca Marjetica na podlagi Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca

Prostori	Povzeto po pravilniku (2 oddelka – 44 otrok)	V sklopu OŠ Otočec (2 oddelka – 38 otrok)
1. Igralni prostori skupaj	140	121,6
-Igralnica za otroke	84	72
-Osrednji prostor in športna igralnica	56	48
-m² /otroka	3,2	3,2
2. Ostali prostori skupaj	180	94
-Sanitarije za otroke	22	18
-Garderobe za otroke	16	16
-Shramba za rekvizite	8	8
-Sanitarije za otroke na igrišču	2	0
-Skupni prostor za strokovne del.	25	25
-Prostor za vodjo enote	10	10
-Prostor za svetovalnega delavca	12	0
-Kabinet za vzgojna sredstva in prip.	9	9
-Shramba za vrtna igrala	5	5
-Sanitarije	3	3
-Lastna kuhinja	40	0
-Pralnica	8	0
-Ostalo	20	0
3. Komunikacije skupaj	48	32,34
SKUPAJ	368	247,94

Vir: DIIP "Novogradnja vrtca na Otočcu", Espri d.o.o., Novo mesto, julij 2007

Iz zgornje tabele je razvidno, da bi bilo z vidika potrebnih novih nadomestitvenih prostorov **vrtca Marjetica najbolj smiselno iskati rešitev v okviru OŠ Otočec**, saj je približno tretjina potrebnih površin že na voljo v okviru šole.

- *enota Najdihojca* enota vrtca je na Malem Slatniku v najetih prostorih podružnice OŠ Center v pritličju in prvem nadstropju. **Vrtec nima uporabnega dovoljenja!** Dogovor je bil sklenjen do šolskega leta 2008/09. Načeloma sicer obstaja možnost, da se tudi na dolgi rok ohrani enota vrtca na tej lokaciji, vendar pa obstajajo načrti, da bi se kompletna šola prenovila, pri čemer pa podrobnosti ta hip še niso znane, verjetno pa v vmesnem času v njej ne bi bilo mogoče izvajati dejavnosti. Daleč najbolj smiselna rešitev bi bila, da se tudi vrtec pridruži predvideni obnovi in si tako na dolgi rok zagotovi primerne prostore, verjetno pa bi bila taka poteza tudi finančno ugodnejša kot separatno reševanje problema šole in vrtca.

Glede na veliko prostorsko povezanost šole in vrtca (vrtec ima najete šolske prostore, uporablja skupne prostore in igrišče) in hkratno organizacijsko razdvojenost obeh ugotavljamo slabosti sedanjega stanja. Glede na dobre izkušnje z ostalimi obšolskimi vrtci predlagamo, da tudi enota **Najdihojca dobi status obšolskega vrtca** in se tako na dolgi rok uredi razmerje med osnovno šolo in vrtcem.

- *enota Pedenjped*: stavba je stara 30 let in mestoma potrebna vzdrževalnih del. V prihodnosti bo potrebna zamenjava stavbnega pohištva, oken, obnova fasade in podobna večja vzdrževalna dela.
- *enota Rdeča Kapica*: kot v ostalih enotah so tudi tu potrebna nekatera sprotna vzdrževalna dela.
- *enota Metka*: Metka spada med starejše novomeške vrtce, kar se ji tudi mestoma pozna. Bolj kot večjih gradbenih posegov, kjer še ne bo kmalu prišla na vrsto, je potrebna temeljitejšega sprotnega vzdrževanja, pri čemer pa je potrebno za to tudi zagotoviti sredstva.
- *enota Ostržek*: Ostržek je v tem trenutku enota, ki je najbolj potrebna obnove in je tudi predvidena kot naslednja v vrsti potrebnih investicij. Predvidenih je 8 oddelkov, po štirje za vsako starostno skupino, pri čemer je predvidena v šolskem letu 2008/2009 popolna adaptacija vrtca in ureditev v skladu z novejšimi tehničnimi standardi.
- *enota Videk*: Videk je bil prodan in sam objekt že ima novega lastnika, vendar pa ima vrtec podaljšano najemno pogodbo do 31.8.2009. Dokler se bo urejala situacija v Ostržku bo potreben tudi dogovor o podaljšanju najema.
- *enota Pikapolonica*: Vrtec je bil zgrajen povsem na novo v februarju 2007. S svojimi 225 m² površine, osrednjo igralnico ter dodatnimi prostori predstavlja najbolj urejen vrtec v občini (za razliko od stare Pikapolonice, ki je bila na drugem koncu lestvice). Gre za montažen objekt Marlesa, ki mu občina plačuje mesečno najemnino, po koncu obdobja pa bo lastnik objekta postala občina (gre za obliko finančnega najema). Vrtec potrebuje še igrala.
- *enota v OŠ Brusnice*: vrtec je relativno nov, iz leta 2001 in je v dobrem stanju. Potrebna pa je še izgradnja nadstreška pri vhodu skozi katerega se prinaša hrano v objekt.
- *enota v Dolžu*: objekt je v dobrem stanju, saj je bil pred kratkim obnovljen. V bodoče niso predvidena nobena dela.
- *enota v OŠ Stopiče*: vrtec je v obnovljenih prostorih in je kot tak v dobrem stanju.
- *enota v Podgradu*: objekt je v dobrem stanju vendar **nima uporabnega dovoljenja!** V bližnji prihodnosti bo potrebno sprejeti odločitev o nadaljnih korakih pri reševanju tega problema.

Na podlagi navedenih dejstev podajamo ugotovitev, da so na splošno objekti novomeških vrtcev v povprečju dotrajani, kar je večinoma rezultat dolgotrajnega odrivanja problema in premajhnih sredstev tako za redno vzdrževanje kot za večje investicijske posege. Glede na to, da kar tri enote nimajo uporabnega dovoljenja,

kar bo vsekakor potrebno rešiti, da je Videk prodan pri čemer se bo Ostržek šele pričel obnavljati in da tudi ostali objekti kažejo svoja leta, bo morala ustanoviteljica v prihodnje aktivno pristopiti k reševanju prostorskih stisk vrtcev in zagotoviti v proračunu ustrezna sredstva. Vsekakor pa je potrebno k navedenim problemom pristopiti takoj, ko so večinoma vendarle še obvladljivi, saj bi se lahko v primeru nadaljnega zapostavljanja ali celo morebitnega zaprtja kakšne enote situacija zaostila. Hkrati tudi ugotavljamo, da obstoječe kapacitete objektov zadostujejo na dolgi rok in da novogradnje niso potrebne, medtem ko bi bilo treba glede na trenutno povpraševanje zagotoviti kratkoročne rešitve. Hkrati tudi svetujemo večjo angažiranost pri vzdrževanju in obnavljanju obstoječih kapacitet.

7.3. Prostorske rezerve in možne kratkoročne rešitve

Glede na opredeljene demografske napovedi ter prostor, ki je na voljo po naših vrcih ocenjujemo, da bo na srednji in dolgi rok v naših vrtcih prostora dovolj, tudi ob podobni stopnji priseljevanja v prihodnosti. Večji problem pa je v kratkoročnem obdobju naslednjih nekaj let.

Primanjkljaj je predvsem pri prostoru za otroke v prvem starostnem obdobju (do treh let). V tem trenutku je na čakalju za približno 3 oddelke otrok.

Omeniti velja tudi, da vrtce v novomeški občini **trenutno obiskuje preko 110 otrok iz drugih občin.** Tu obstaja za novomeške starše znatna prostorska rezerva. Jasno je, da novomeški otroci, ki so sedaj na čakalni listi, ne bodo izrinili ne-novomeških otrok, ki so že v vrtcu. Jih pa bodo izrinili znotraj čakalne liste pri vpisu v prihajajočih letih.

Skratka: **problem zavrženih otrok v novomeških vrtcih ni samo problem Mestne občine Novo mesto ampak je v neki meri tudi problem bližnjih občin,** od koder starši hodijo na delo v Novo mesto in spotoma "odložijo" otroka še v vrtce.

Trenutno je v Cicibanu, Pedenjpedu in obeh obšolskih vrtcih 73 polnih oddelkov (oz. 74, če upoštevamo polovične oddelke iz Kekca in Laboda vsakega zase).

Od teh 74 oddelkov predstavljajo dolgoročno manjši problem²⁰ naslednji:

Enota	Št. oddelkov	Starost otrok	Št. otrok	Problem
Podgrad	1 oddelek	3-6 let	19	brez uporabnega dovoljenja
Najdihojca	2 oddelka	2-5; 4-6	19+21 = 40	brez uporabnega dovoljenja
Kekec	1 oddelek od treh	2-3	7	od treh oddelkov eden ni v skladu z normativi in bo moral biti do 2010 ukinjen

²⁰ Tu ne obravnavamo stanje objektov z gradbenega vidika, ampak pravni status oz. usklajenost s tehničnimi normativi.

Prva dva problema sta rešljiva s pridobitvijo ustreznega uporabnega dovoljenja in posledično legalizacijo, pri čemer bi se morala Najdihojca v Malem Slatniku reševati v okviru obnove šole. Tudi oddelek v Kekcu bi bilo možno tehnično rešiti, vendar se bo postavilo vprašanje razmerja med stroški in pridobitvijo. V trenutni situaciji bo sicer vsakega oddelka škoda, pa čeprav polovičnega, vendar pa teh 7 otrok vendarle ne more pomeniti večjega problema.

Večji problem predstavljata naslednji enoti:

Enota	Št. oddelkov	Starost otrok	Št. otrok	Problem
Marjetica	2 oddelka	4-6; 2-4	16+17=33	brez uporabnega dovoljenja, legalizacija ni mogoča
Videk	4 oddelki	1-3; 2-4; 3-5; 5-6	12+19+21+20 = 72	objekt je prodan, najemna pogodba podpisana do 2009

Obe enoti se bosta v prihodnosti ukinili, kar je samo vprašanje časa. Z njima bo občina izgubila 6 oddelkov.

Ko prištejemo še približno 3 oddelke že čakajočih otrok in dodamo po oceni še en dodaten oddelek zaradi pokrivanja še dodatnih potreb v naslednjih letih²¹, dobimo oceno, da mora **občina v kratkoročnem obdobju 6-7 let zagotoviti za 10 oddelkov prostora**, pri čemer je zaželen poudarek na prostoru za prvo starostno obdobje.

Tem potrebam lahko občina zadosti na naslednje načine:

- v enoti Ciciban je prenova zaključena, pri čemer se je v Labodu in Bibah teoretično sprostil prostor za 4 oddelke, ki so bili v času sanacijskih del premeščeni, vendar pa je ta isti prostor sedaj uporabljen za otroke iz Ostržka za čas trajanja obnove le-tega,
- enota Ostržek ima trenutno 6 oddelkov, po prenovi (po planu v letih 2008-2009), pa naj bi jih bilo 8. Tu se torej lahko pridobi dva oddelka, oba za prvo starostno skupino, vendar pod pogojem, da se sicer reši prostorski problem OŠ Bršljin, ki je bila najemnica nekaterih prostorov. Težave lahko nastopijo med samim trajanjem obnove, ko bo potrebno reševati problem gostovanja obstoječih oddelkov.
- na območju Otočca je potreben vrtec za vsaj dva oddelka namesto Marjetice. Najboljša opcija je povezana z OŠ Otočec, kjer bi bilo možno iskati prostore ob ali v šoli.
- V Labodu bi bilo možno kot izhod v sili urediti veliko podstrešje, ki je zaenkrat neizkoriščeno, bi pa to seveda zahtevalo določen investicijski vložek (velika strešna okna, toplotna izolacija, podaljšanje dvigala in inštalacij do podstrešja, ureditev sanitarij, ureditev tal...). Na ta način bi bilo možno pridobiti prostor za še dva oddelka druge starostne skupine, s tem da bi jih preselili iz spodnjih prostorov gor. V spodnjih prostorih pa bi v tako sproščenih prostorih uredili prostore za prvo

²¹ Gre za oceno pripravljalca dokumenta. To utemeljujemo s tem, da bomo po demografskih podatkov v naslednjih cca 3 letih doživeli vrh števila rojstev, prav tako pa bi se morala poznati tudi sprememba zakonodaje glede plačila staršev za predšolsko varstvo, kar je sicer zelo težko ocenljiva kategorija.

starostno skupino, se pravi bi pridobili dva oddelka prve starostne skupine. Možna je tudi varianta, da se uporabi obstoječa telovadnica, pri čemer pa se tako pridobi samo en dodaten oddelek (resda pa s precej manjšimi stroški).

- teoretično možna bi bila tudi usposobitev enote Janko, kjer je nekoč že bil vrtec. Je pa prostorska razporeditev Janka takšna, da glede na današnje standarde verjetno v njem ne bi bilo moč organizirati več kot dva oddelka, medtem ko bi bili stroški verjetno zelo visoki. Ta opcija sodi med manj primerne.

Poleg tega predlagamo, da občina v najkrajšem času razpiše razpis za:

- **podelitev koncesije.** V Novem mestu že deluje vrtec Ringa Raja s koncesijo, kar pomeni, da je tovrstna rešitev možna in izvedljiva. Po trenutno znanih podatkih obstaja določeno povpraševanje s strani potencialnih jemalcev koncesije. Ker je pri koncesiji treba doreči tudi nekatere vidike izvajanja dejavnosti, samo povpraševanje pomeni zgolj nujni, ne pa tudi avtomatsko zadostni pogoj za sklenitev pogodbe. V vsakem primeru pa to pomeni, da z vidika občine obstaja tudi ta opcija kot ena izmed možnih rešitev pri zagotavljanju prostora za otroke. **Občini svetujemo, da začne pogovore s potencialnimi koncesionarji in preveri dejanski interes in pogoje le-teh.**
- **vzgojno-varstvene družine.** Gre za možnost, da lahko zainteresirani posamezniki z ustreznimi pogoji opravljajo dejavnost predšolskega varstva na domu oz. v za to primernem objektu. Statistika kaže, da je tovrstnih družin malo, vendar pa tiste ki so, večinoma sprejemajo otroke prvega starostnega obdobja. Tudi tu ni možno vnaprej napovedati, ali bi se kdo javil, vendar pa menimo, da **mora občina vsaj poskusiti tudi to možnost, saj je strošek s pripravo razpisa zelo nizek v primeravi z možno koristjo** ob rešitvi problema za nekaj malčkov.

Zgoraj navedeni možnosti bi – če bi uspeli in bi se kdo prijavil – pomenili daleč najboljši in finančno primeren vsaj delni način kratkoročne rešitve prostorskega problema.

Načeloma obdelujemo v tem dokumentu novomeške vrtce z vidika cele občine in ne posameznih delov mesta. Kljub temu pa seveda starše najbolj zanima prostor v njim bližnjih vrtcih. Žal ne obstajajo podatki po posameznih delih mesta (Bršljin, Kandija, Ločna...) v primerni obliki, iz katere bi bilo moč potegniti zanesljive sklepe glede mikrolokacije bodočega povpraševanja, kljub temu pa je mogoče podati približno napoved. Ta izvira iz tega, da je splošno značilno, da se povpraševanje po prostoru v vrtcih poviša tam, kjer se pred tem poveča število novogradenj. V mestu smo v zadnjem času priča številnim investicijam v stanovanjske novogradnje, ki so raztresene po večjem območju. Kljub temu pa med njimi po številu predvidenih novih stanovanj izstopa stanovanjska soseska Podbreznik. Zatorej napovedujemo, da se bo povpraševanje najbolj povišalo ravno na območju Bršljina.

V primeru, da bi se občina odločila na dolgi rok urediti predšolsko varstvo tudi prav v Podbrezniku, ji to omogoča tudi lasten sprejet »Zazidalni načrt Podbreznik«, ki v 7. členu v opredelitvi programa opredeljuje tudi kot možnost ureditev otroškega vrtca.

7.4. Delovanje kuhinje in pralnice

7.4.1. Kuhinja

Ne glede na bodoči način organizacije vrtcev je **edina smiselna rešitev organizacije prehrane ohranitev sedanjega načina**. Predhodna študija²² je pokazala, da glavne kuhinje delujejo racionalno in da so tudi cenejše od zunanjih ponudnikov, način razdelitve hrane pa je dodelan in funkcionira. Isti dokument tudi podrobneje obravnava tehnično-tehnološke rešitve obnove posameznih centralnih in razdelilnih kuhinj, pri čemer podrobnosti zaradi obsežnosti ne navajamo, navajamo pa osnovno ugotovitev, da so v večini kuhinj zaradi dotrajanosti potrebna večja ali manjša investicijska vzdrževanja. Ali je krovno vodstvo vrtca eno ali dvoje z vidika dnevnega delovanja kuhinj v Labodu, Pedenjpedu ali Bibah ne igra nobene vloge. Hkrati tudi ugotavljamo, da ni nobena glavna kuhinja v stanju prevzeti naloge kakšne druge, tako da so vse tri potrebne. **Trenutne kapacitete so zadovoljive.**

Na dolgi roki obstaja sicer tudi razmišljanje o ukinitvi kuhinje v Bibah, vendar v tem trenutku za to ni realnih finančnih zmožnosti. To vprašanje tudi ni povezano z načinom organizacije vrtcev oz. se bo kasneje reševalo ne glede na obliko organizacije.

Načeloma pa bi bile možne sinergije pri sami organizaciji nabave vhodnih materialov, kar pa je obdelano v finančnem delu dokumenta.

Za obšolske vrtce velja, da je z organizacijskega vidika edino smiselno, da se otroci prehranjujejo iz kuhinj, ki so fizično locirane zraven enot. V primeru Dolža in Podgrada pa je prevoz iz Stopič že organiziran in utečen in predvsem (skoraj) brezplačen, saj se hrana za vrtec pelje skupaj s hrano za šolo in ni razvidno, kakšna pozitivna sprememba bi v tem procesu še lahko bila mogoča. To bi bila lahko primerna praksa tudi za vrtec v Malem Slatniku, v kolikor bi ta pridobil status obšolskega vrtca.

V preteklosti so se občasno pojavili pomisleki glede primernosti šolske hrane oz. izbire jedilnikov za osnovnošolce tudi za prehranjevanje predšolskih otrok, vendar se dejansko nikoli niso izkazali za upravičene in so bili praviloma podani na podlagi pavšalnih ocen. Vse šole in vrtci imajo v svojih vrstah tudi nekoga, ki opravlja funkcijo organizatorja prehrane in ti skrbijo, da so jedilniki ustrezni, uravnoteženi in zdravi. Komisije in inšpekcije, ki redno preverjajo delovanje vrtcev zaenkrat nimajo pripomb, zgodilo pa se je tudi že, da je obšolski vrtec sam zahteval preverbo svojih jedilnikov in dobil pozitivno mnenje.

²² Gre predvsem za predinvesticijsko zasnovo »Prehranjevanje predšolskih otrok v novomeških vrtcih«, Espri d.o.o., Novo mesto, september 2006, in dokument identifikacije investicijskega projekta iz avgusta 2006, ki povzemata tudi »Povzetek obstoječega stanja kuhinj v novomeških vrtcih«, Spina d.o.o. Novo mesto in Kogast sistemi d.o.o. Grosuplje.

7.4.2. Pralnica

V primeru ohranitve sedanje organiziranosti se bo verjetno tudi dejavnost pralnice izvajala na enak način kot sedaj. V primeru združitve v enoten zavod pa obstajajo tri variante organizacije pralnice:

a) Obstoječa Pedenjpedova pralnica se uporabi za vse enote

V Pedenjpedu že obstaja pralnica, ki ima zadostne kapacitete, ki bi zadoščale za vse enote novomeških vrtcev in bi bila v tem primeru logična (in tudi edina) izbira. V preteklosti je Pedenjpedova pralnica že izvajala pranje za vse enote. V tem primeru bi bilo potrebno povečati število zaposlenih v skladu z normativi, hkrati pa bi odpadel strošek zunanjega izvajalca v Cicibanu.

Po normativih se sistemizira eno delovno mesto perice ali perice-šivilje za povprečno 60 kg suhega perila na dan, vendar največ eno delovno mesto na:

- 150 otrok v starosti do dveh let,
- 250 otrok v starosti od dveh do šestih let.

Če vzamemo za osnovo sedanje število otrok v vrtcih in izločimo občolske enote dobimo nekaj več kot eno delovno mesto za mlajše od dveh let ter nekaj manj kot štiri za malo starejše otroke, skupaj 4,88 zaposlenih.

Pri tej varianti je potrebno izpostaviti **tudi vprašanje opreme, ki je precej zastarela** in ki bi v primeru izbire te variante kot dolgoročne rešitve bila potrebna temeljitejša posodobitve. Je pa varianta tehnično izvedljiva v kratkem času, ob predpostavki zaposlitve ustreznega kadra.

Velja tudi navesti, da je po dosedanjih izkušnjah vrtcev pranje v Pedenjpedu opazno bolj kvalitetno kot pri zunanjih izvajalcih.

b) Najame se zunanjega izvajalca storitve

Na dolgi rok bo potrebno sprejeti odločitev, ali bodo vrtci še naprej sami izvajali pranje ali pa ga bodo dajali zunanjim izvajalcem. Odločilna pri tem je seveda cena, pri čemer pa bo potrebna temeljitejša analiza. Po eni strani drži, da ima trenutno Ciciban z zunanjim izvajalcem nižje stroške kot Pedenjped s svojo pralnico, hkrati pa je tudi potrebno opozoriti, da so ob ločitvi na dva vrtca Pedenjpedu ostali vsi tam zaposleni ter pralnica s presežnimi kapacitetami ter relativno zastarelo opremo, kar je tudi vplivalo na ceno in da bi se v drugačnih okoliščinah verjetno tudi Pedenjped drugače organiziral, tako pa je po najboljših močeh uporabljal tisto, kar je pač dobil ob delitvi. Opomniti tudi velja, da vendarle razlika v finančnem smislu ni velika. V

primeru te variante bi bilo treba ustrezno rešiti tudi status dveh invalidnih oseb, ki sta sedaj zaposleni v Pedenjpedovi pralnici.

c) Pralnice ostanejo tako kot so

Tudi to je ena izmed možnosti, da Pedenjpedove enote uporabljajo svojo pralnico, Cicibanove pa uporabljajo zunanjega izvajalca. To bi pomenilo, da ima Pedenjped še naprej 2,5 zaposlenega, Ciciban pa plačuje cca. 13.600 EUR letno za storitve zunanje pralnice. Je pa to v nasprotju z osnovno idejo združevanja vrtcev in poenotenja izvajanja storitev.

Gledano z vidika obšolskih vrtcev pa kakršenkoli drugačen način pranja kot je sedaj ne bi imel smisla. Glede na to, da je pralnica fizično locirana poleg vrtca (v Stopičah in Brusnicah) in niso potrebni nobeni prevozi ter da je tudi storitev cenovno podobna (Brusnice) oz. celo cenejša (Stopiče) lahko za obšolske vrtce ugotovimo, da je sedanji način najbolj gospodaren in tudi praktičen in sprememba ni potrebna.

V tem trenutku s finančnega vidika ni moč podati povsem enoznačnega odgovora glede načina delovanja pralnice v skupnem vrtcu, medtem ko gledano samo z organizacijskega vidika pa je seveda najbolj smiselno, da je pranje organizirano enotno, tako da bi sedanja varianta odpadla.

Predlagamo rešitev, da se v primeru enotnega zavoda pranje na kratki rok (leto, največ dve) ohrani na takšen način kot je sedaj, na dolgi roki pa se izvede zbiranje ponudb zainteresiranih zunanjih izvajalcev in primerja z obstoječimi stroški ter oceno stroška posodobitve pralnice ter sprejme dolgoročno (>10 let) ustrežnejšo rešitev.

7.5. Predvidena struktura zaposlenih

Osnovna zakonska podlaga za formiranje delovnih mest je Pravilnik o normativih in kadrovske pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (Ur.l.RS 75/05, 82/05).

Narejena je osnovna primerjava na obstoječa vrtca na način, ko se primerja:

- matematično seštete normative sedanjih vrtcev²³
- sedanje število zaposlenih, matematično sešteto po obeh vrtcih ter
- normativ za zaposlene v enotnem vrtcu.

Slednja postavka je navedena na koncu poglavja, ko so glede na normativ obdelana vsa delovna mesta in je možna primerjava.

²³ Pozor, to ni realen pokazatelj, saj se normativov ne sme kar seštovati, ampak jih je potrebno glede na stanje vsakič posebej določiti, vseeno pa ga prikazujemo kot pomoč pri primerjavi

Kot osnova je vzeto število otrok in oddelkov v obeh vrtcih v letošnjem letu, to je 64 polnih oddelkov (oz. 65, če upoštevamo polovički iz Kekca in Laboda vsako zase) in 1.112 otrok. Podrobnosti glede oddelkov, starostnih skupin in podobnega so že prikazane v poglavju 6.5. in jih v izogib ponavljanju ponovno ne navajamo.

Tabela: matematično seštet normativ in število zaposlenih obeh sedanjih vrtcev

Delovno mesto	Normativ		Dejansko zaposleni		Skupaj normativ	Skupaj zaposleni
	Ciciban	Pedenjped	Ciciban	Pedenjped		
Pomočnik vzgojitelja	33,50	33,40	33,50	34,00	66,90	67,50
Vzgojitelj	33,00	32,00	33,00	32,00	65,00	65,00
Svetovalni delavec	1,20	1,14	1,20	1,12	2,34	2,32
Organizator prehrane in ZHR	1,10	1,06	1,00	1,00	2,16	2,00
Pomočnik ravnatelja	1,94	1,88	2,00	1,88	3,82	3,88
Ravnatelj	1,00	1,00	1,00	1,00	2,00	2,00
Vzdrževalci	2,75	2,50	2,50	2,00	5,25	4,50
Čistilke	5,77	6,66	5,88	6,28	12,43	12,16
Kuharice in kuhinjske pomočnice	13,00	11,38	13,00	11,85	24,38	24,85
Tajnica	1,00	1,00	1,00	1,00	2,00	2,00
Računovodski delavci	2,50	2,33	2,50	2,00	4,83	4,50
Sprem gib. ovir. otrok, pomoč OPP, logoped	3,645	1,500	3,645	1,000	5,15	4,65
Pranje, krpanje, šivanje		2,500		2,500	2,50	2,50
Skupaj	100,405	98,350	100,225	97,630	198,76	197,855

7.5.1. Ravnatelj

Pravilnik določa, da ima vsak vrtec, ki ima več kot 15 oddelkov, ravnatelja za polni delovni čas.

Jasno je, da ima vrtec samo enega ravnatelja.

7.5.2. Pomočnik ravnatelja

Vrtec, ki ima več kot 17 oddelkov lahko imenuje pomočnika ravnatelja, ki mora za dosego polne delovne obveznosti opraviti tudi določeno število ur dela z otroki oz. svetovalnega dela. Za vsaka dva oddelka več od 17 oddelkov se obveznost pomočnika ravnatelja zmanjša za 1,5 ure dela z otroki oziroma 2 uri svetovalnega dela na teden.

Dejanska višina te obremenitve je odvisna od števila oddelkov. Pomočnik ravnatelja je lahko hkrati tudi vodja enote vrtca.

Dejanska izpeljava normativa je torej odvisna tudi od pedagoških ur pomočnika, pri upoštevanju 19 oddelkov na podravnatelja in ustrezno zmanjšani pedagoški obremenitvi pa dobimo normativ za združen vrtec 3,37 pomočnika ravnatelja.

7.5.3. Svetovalni delavec

Pravilnik v 13. členu odreja, da vrtec s 30 oddelki sistemizira eno delovno mesto svetovalnega delavca. Če opravlja svetovalni delavec delo na štirih do šestih lokacijah, se normativ zmanjša za dva oddelka; če opravlja delo na več kot šestih lokacijah, pa se normativ zmanjša za štiri oddelke.

V našem primeru vrtci delujejo na 13 lokacijah, kar pomeni zmanjšanje normativa za dva oddelka pod pogojem, da sta svetovalna delavca več kot dva oz. skupni normativ 2,29 zaposlenega svetovalnega delavca v skupnem vrtcu.

7.5.4. Organizator prehrane in zdravstveno-higienskega režima

Organizator prehrane opravlja delo za 60 oddelkov vrtca. Enak normativ velja tudi za organizatorja zdravstveno-higienskega režima. V obeh vrtcih sta bili do sedaj praviloma obe funkciji združeni v eni osebi.

V primeru enotnega vrtca bi to pomenilo skupni normativ 2,13 organizatorja prehrane in ZHR.

7.5.5. Vzgojiteljice

Normativ za vzgojiteljice je ena vzgojiteljica na oddelek, pri čemer pa je potrebno ustrezno upoštevati tudi polovične oddelke.

Standard za novi vrtec bi bil 65 vzgojiteljic, kar je natančno toliko, kot jih imata oba vrtca skupaj tudi sedaj.

7.5.6. Pomočnice vzgojiteljic

Podobno kot za vzgojiteljice velja tudi za pomočnice, da je njihovo število po normativu za stari ali novi vrtec povsem enako, t.j. 66,90 zaposlene.

7.5.7. Administrativno-računovodski delavci

Vrtec lahko sistemizira za prvih 10 oddelkov 1,5 administrativno-računovodskega delavca, za vsakih nadaljnjih 14 oddelkov pa še eno delovno mesto.

V primeru enotnega vrtca to pomeni 5,36 delovnega mesta. To je lahko 1 tajnica in 4,36 računovodje ali pa kakšna druga kombinacija, odvisno od potrebe.

7.5.8. Kuharji in pomočniki kuharjev

Število delovnih mest za delavce v kuhinji se sistemizira na podlagi porabe časa za posamezno delovno operacijo, ob upoštevanju starostne skupine in energijskih potreb otrok, ki so podrobneje določene v prilogi k pravilniku o kadrovskih pogojih. Poraba časa je določena za delo v lastni, centralni in razdelilni kuhinji. Za pripravo dietnih obrokov za otroke z zdravstvenim mnenjem se doda za vsak obrok od ene četrtine do treh četrtin časa, določenega v tabeli. O tem odloča strokovna skupina vrtca, ki jo v skladu z Zakonom o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami (Uradni list RS, št. 54/00) imenuje ravnatelj.

Če ima vrtec organizirano centralno ali lastno kuhinjo, mora sistemizirati najmanj polovico kuharjev.

Normativi za delavce v kuhinji upoštevajo starostne skupine in energijske potrebe otrok. Na njihovi osnovi so izračunani faktorji za določanje enot obrokov. Normativi so izraženi v porabljenem času in določeni na enoto obroka, zato jih je treba pomnožiti s faktorji za vsako enoto. Enota je obrok za otroka od 2 do 6 let.

Tabela: Faktorji za določanje enot obrokov glede na starostne skupine

Starostna skupina	Dnevne energ. potrebe v MJ	Faktor
Do 2 let	4,6	0,73
Od 2 do 6 let	6,3	1
Odrasli	10,7	1,7

Vir: Uradni list Republike Slovenije 75/2005 z dne 9.8.2005, http://www.uradni-list.si/priloge/RS_-2005-075-03356-OB~P002-0000.PDF

*Tabela: Normativi za zajtrk za različne starostne skupine otrok v vseh vrstah kuhinj
v minutah za 1 zajtrk*

Vrsta kuhinje in organiziranost	Do 2 let	Od 2 do 6 let	Odrasli
Centralna, lastna, razdeljevalna (za lasten objekt)	1,20	1,65	2,81
Centralna, odvoz	-	1,23	1,44
Razdeljevalna (za pripeljane zajtrke)	-	0,91	1,55
Mlečna	2,23	-	-

Vir: Uradni list Republike Slovenije 75/2005 z dne 9.8.2005, http://www.uradni-list.si/priloge/RS_-2005-075-03356-OB~P002-0000.PDF

*Tabela: Normativ za malico za različne starostne skupine otrok v vseh vrstah kuhinj
v minutah za 1 malico*

Vrsta kuhinje in organiziranost	Do 2 let	Od 2 do 6 let	Odrasli
Centralna, lastna, razdeljevalna (za lasten objekt)	1,07	1,47	2,50
Centralna, odvoz	-	1,15	2,00
Razdeljevalna (za pripeljane zajtrke)	-	0,69	1,17
Mlečna	1,70	-	-

Vir: Uradni list Republike Slovenije 75/2005 z dne 9.8.2005, http://www.uradni-list.si/priloge/RS_-2005-075-03356-OB~P002-0000.PDF

Tabela: Normativi za kosilo za različne zmogljivosti in starostne skupine v centralnih in lastnih kuhinjah

Število kosil	Do 2 let	Od 2 do 6 let	Odrasli
Do 100	4,7	6,5	11,1
Do 200	4,5	6,2	10,5
Do 300	3,2	4,5	7,7
Do 400	2,7	3,7	6,3
Do 600	2,6	3,6	6,1
Do 800	2,6	3,6	6,1
Do 1000	2,6	3,6	6,1
Do 1200	2,6	3,6	6,1

Vir: Uradni list Republike Slovenije 75/2005 z dne 9.8.2005, http://www.uradni-list.si/priloge/RS_-2005-075-03356-OB~P002-0000.PDF

V centralni kuhinji je čas za pripravo kosil za odvoz 2,56 minut (za otroke in odrasle). V čas za pripravo kosil je všteti tudi čas za razdelitev kosil v transportne posode in pomivanje te posode.

Kuhinja, ki obrokov ne pripravlja sama, ampak jih le razdeljuje ima naslednji normirani čas za en posamezni obrok:

- razdelitev zajtrka – 0,91 min

- razdelitev malice – 0,69 min
- razdelitev kosila – 1,31 min

Navedeni čas se pomnoži s faktorjem iz tabele faktorjev za določanje enot obrokov glede na starostne skupine.

Podrobnejši izračun je bil glede na opisane normative narejen, vendar ga zaradi obširnosti ne prikazujemo v podrobnostih v tem dokumentu²⁴. Končni rezultat je pokazal predviden normativ 24,28²⁵ zaposlenega kuharja oz. pomočnika (0,1 manj kot sedaj), pri čemer pa izdelovalec dopušča možnost minimalnega odstopanja (do 0,2 zaposlenega) v obe smeri na račun ne povsem popolnih podatkov o specifičnih zdravstvenih dietah posameznih otrok, ki tudi vplivajo na izračun količnikov.

7.5.9. Delavci v pralnici

Zakon pravi: “Vrtec sistemizira eno delovno mesto perice ali perice-šivilje za povprečno 60 kg suhega perila na dan, vendar največ eno delovno mesto na:

- 150 otrok v starosti do dveh let,
- 250 otrok v starosti od dveh do šestih let.”

Glede na to, da nam niso poznane količine perila sistemiziramo delovna mesta glede na število otrok po starostnih obdobjih, kar pa je znan podatek.

Po izračunu je tako normativ za pralnico 4,88 delavca, vendar pod predpostavko, da se v Pedenjpedu pere perilo tako iz Pedenjpeda kot iz Cicibana. Dopuščamo tudi možnost drugega normativa, izpeljanega iz količine perila. Če bi postavko razdelili posamič dobimo normativ 2,45 delavca za Ciciban oz. 2,43 delavca za Pedenjped. Glede na to, da je normativ določen na starost otroka 2 leti, kar ne sledi povsem opredelitvi prvega starostnega obdobja to pomeni, da je normativ tudi znotraj leta dinamičen v smislu, da se počasi znižuje, ko več in več otrok dopolni drugo leto, vendar predpostavljamo, da so nihanja minimalna.

²⁴ Na voljo je pri izdelovalcu.

²⁵ Upoštevana je tudi dopolnilna dejavnost Pedenjpeda.

7.5.10. Čistilke

Pravilnik v 26. členu pravi, da lahko vrtec sistemizira delovno mesto čistilke na 600 m² čistilne talne površine. Čistilne površine so notranje talne površine, zmanjšane za površino kuhinje in prostore hišnika. Če delavka skrbi za dve do tri stavbe, se normativ zniža za 100 m², za 4 ali več stavb pa za 200 m².

Izračun normativa je tako odvisen tudi od razporeditve delovne obveznosti glede na število objektov, v katerih čistilka dela. Povsem matematično je skupni normativ izračunan na 12,16 čistilke²⁶ (0,27 manj kot do sedaj), pri čemer pa dopuščamo možnost, da povsem optimalna razporeditev na terenu ne bo možna oz. bo v posameznem primeru potrebna takšna razporeditev po posameznih objektih, da bo dejanski normativ nekaj višji.

7.5.11. Drugi tehnični delavci

Drugi tehnični delavci so praviloma hišnik-vzdrževalec, kurjač in šofer. Osemindvajseti člen pravilnika pravi, da lahko vrtec z 18 oddelki za že omenjene tehnične delavce sistemizira eno delovno mesto. Če delavec skrbi za tri do pet stavb, se normativ zniža za 2 oddelka; če skrbi za več kot pet stavb, pa se zniža za 4 oddelke.

Če vzamemo za osnovo 64 oddelkov ter 12 stavb (predpostavljamo, da ima bolnišnični oddelek svojega vzdrževalca v okviru bolnice) ter znižamo normativ zaradi števila stavb na 16 oddelkov, dobimo normativ natančno 4,00 zaposlene vzdrževalce.

Pri tej postavki je smiseln tudi premislek o samem normativu. Dejansko so danes vzdrževalci v povprečju 6 ur na dan zaposleni s prevažanjem hrane, v preostalih dveh urah pa morajo opraviti tudi še vse ostale naloge (čez leto košnja trave, pozimi odmetavanje snega, vsa sprotna popravila v objektih in okolici na 12 lokacijah...) Glede na to, da imajo nekatere enote tudi razmeroma veliko okoliškega prostora, predstavlja to za vzdrževalce veliko obremenitev. V primeru odsotnosti, dopustov ali boleznih tako hitro nastanejo težave z izvajanjem nalog. Zato predlagamo, da se število vzdrževalcev, normativu 4,00 navkljub, poveča vsaj za 0,5 zaposlenega.

7.5.12. Spremembo gibalno oviranih otrok, pomoč OPP, logoped

Gre za postavko, ki ni vezana na organizacijo vrtca ali kaj podobnega, ampak je odvisna od števila otrok, ki potrebujejo tovrstno pomoč. Zato je v tem primeru normativ povzet po sedanjem normativu obeh vrtcev.

²⁶ Upoštevana je tudi dopolnilna dejavnost Pedenjpeda.

7.5.13. Kadrovski povzetek podpoglavja

Primerjava s sedanjim razporedom po normativih in zaposlenih ter predvidenim bodočim stanjem je sledeča:

Tabela: primerjava med sedanjim normativom (seštevek Ciciban + Pedenjped), skupno zaposlenimi, novim normativom in razliko glede dejansko zaposlenih

Delovno mesto	Normativ (Cic. + P.)	Zaposleni (Cic. + P.)	Normativ en vrtec ²⁷	Razlika normativi	Razlika zaposleni
Pomočnik vzgojitelja	66,90	67,50	66,90	0,00	-0,60
Vzgojitelj	65,00	65,00	65,00	0,00	0,00
Svetovalni delavec	2,34	2,32	2,29	-0,05	-0,03
Organizator prehrane in ZHR	2,16	2,00	2,13	-0,03	0,13
Pomočnik ravnatelja	3,82	3,88	3,37	-0,45	-0,51
Ravnatelj	2,00	2,00	1,00	-1,00	-1,00
Vzdrževalci ²⁸	5,25	4,50	4,50	-0,75	0,00
Čistilke	12,43	12,16	12,16	-0,27	0,00
Kuharice in kuhinjske pomočnice	24,38	24,85	24,28	-0,10	-0,57
Tajnica	2,00	2,00	1,00	-1,00	-1,00
Računovodski delavci	4,83	4,50	4,36	-0,47	-0,14
Sprem gib. ovir. otrok, pomoč OPP, logoped ²⁹	5,15	4,65	5,15	0,00	0,00
Pranje, krpanje, šivanje ³⁰	4,88	4,88	4,88	0,00	0,00
Skupaj	201,14	200,24	197,01	-4,12	-3,22

Iz zgornje tabele je razvidno, da bi **enoten vrtec imel po normativih manj zaposlenih, kot jih imata oba vrtca skupaj sedaj**. Razlika pride pričakovano pri mestu ravnateljice ter računovodkinje, pa tudi pri mestu pomočnika ravnatelja in po delčkih tudi ostalih mestih.

Glede na normative bi enoten vrtec imel 4,12 manj zaposlenih kot je normativ sedaj oz. 3,22 kot je dejansko stanje. Načeloma 1,6% znižanje števila zaposlenih ni veliko in se pri stroških ne bo bistveno poznalo, po drugi strani pa tudi ne bi smelo vplivati na kvaliteto izvajanja dejavnosti, saj bi bilo tudi novo stanje povsem v skladu z normativi.

²⁷ V tem dokumentu sicer predlagamo, da vrtec na Malem Slatniku dobi status občolskega vrtca, vendar ga zaradi primerjave normativov in stanja v vrtcih ter enotnih osnov za primerjavo prej-potem na tem mestu posebej ne izločamo.

²⁸ Teoretični normativ za vzdrževalce bi bil 4,00, vendar zaradi obsega nalog predlagamo povišanje na 4,50

²⁹ Tako normativ kot dejansko število zaposlenih je povzeto po sedanjem stanju.

³⁰ Zaradi enake osnove pri primerjavi je naveden normativ, ko bi v lastni pralnici prala tako Ciciban kot Pedenjped. Dejansko pa v lastni pralnici pere samo Pedenjped, ki ima sedajni normativ 2,50, Ciciban pa se poslužuje zunanjega izvajalca.

Pri znanih stroških dela za oba vrtca in brez upoštevanja razlik v plačah, ki med ravnateljico in npr. vzdrževalci nedvomno so, ampak ob upoštevanju povprečja, bi poenotenje vrtca ob podanih gornjih predpostavkah glede kadrov prineslo približno **68.000 EUR letnega prihranka**.

Narejen je bil tudi pregled morebitne pridružitve obšolskih vrtcev v enotno organizacijo, pri čemer ugotavljamo, da bi bili prihranki zaradi sprememb normativov glede zaposlenih minimalni oz. skoraj nikakršni. Hkrati pa tudi ugotavljamo, da je danes pozitiven razkorak med dejansko zaposlenostjo in sedanjim normativom že takšen, da več kot pokrije teoretičen prihranek, ki bi nastal zaradi pridružitve obšolskih vrtcev enotnemu zavodu. Če ob tem upoštevamo še organizacijski vidik – v smislu, da so vzdrževalci v obšolskih vrtcih vedno pri roki, da so prevozi hrane urejeni, da so skupni stroški nižji, da je tamkajšnje vodstvo fizično prisotno ob vrtcu, da so obšolski vrtci na splošno v boljšem stanju kot ostali – kar se nenazadnje pozna tudi pri redno nižji ceni izvajanja storitve – **predlagamo, da se obšolske vrtce pusti delovati na enak način kot do sedaj, se pravi v okviru matičnih osnovnih šol, in se jih ne vključuje v morebiten enoten vrtčevski zavod. Še več, predlagamo, da tudi vrtec na Malem Slatniku dobi status obšolskega vrtca, prav tako pa tudi vrtec Marjetica na Otočcu, potem, ko se bo na novo uredil v ali ob OŠ Otočec.**

7.5.14. Prostorska razporeditev zaposlenih

Glede na prostorske opredelitve vrtcev je ta hip na voljo za vodstvo vrtca in upravno-administrativne naloge dovolj prostora za 14 delovnih mest, od tega pet v prostorih Pedenjpeda in devet v Cicibanu (3 spodaj v treh pisarnah ter 6 zgoraj v štirih pisarnah). Odvisno od razporeditve zaposlenih bi bilo možno tudi kakšno delovno mest več, saj so pisarne različno velike in bi v največji (npr. v Pedenjpedu) lahko bilo tudi več delovnih mest, če bi bilo to potrebno.

Ob upoštevanju navedenih novih normativ ugotavljamo, da bi bilo ob združitvi upravnega osebja manj, kot ga imata oba sedanja vrtca skupaj, tako da **z vidika prostora za upravo ne bi smelo biti problemov**. Predvsem se pozna eno delovno mesto ravnatelja in tajnice manj. Vprašanje je samo razporeditve mest med Cicibanom in Pedenjpedom.

Glede na to, da je v Cicibanu več prostora in da je tam nekoč sedež enotnega vrtca že bil, je verjetno smiselno, da bi tudi bodoče vodstvo imelo sedež v Cicibanu. Za tajništvo in računovodsko-finančno službo je primerno, da sta poleg vodstva, medtem ko bi v Pedenjpedu lahko bila svetovalna služba, organizator prehrane in ZHR (ker je tam glavna kuhinja) in vsaj en pomočnik ravnatelja.

Predlagamo, da se fizično razporeditev sodelavcev po pisarnah prepusti ravnatelju enotnega zavoda, da si sam postavi znotraj hiše takšno razporeditev, kot misli, da bo najbolj učinkovita.

Smiselno bi bilo, da se poleg vodstva vrtca v **eno pisarno premesti tudi en zaposleni iz občine**, ki bi imel enake naloge, kot se jih sicer sedaj opravlja na občini (sprejemanje vlog za zmanjšanje plačila, izdajanje odločb, spremljanje vrtcev itd...), saj bi se s tem bistveno zmanjšala količina birokratskega dela, saj se sedaj na dnevni ravni dobtedno vsak papir pošilja po pošti od vrtcev na občino in obratno, kar prinaša veliko nepotrebne birokratske obremenitve.

7.5.15. Organizacijska razporeditev

Glede možne organizacije obstaja več variant:

A) Vrtci ostanejo tako kot do sedaj

Tudi to je legitimna odločitev, vendar navedbe v tem dokumentu kažejo, da to vendarle ni najbolj optimalna oblika organizacije in da so možne izboljšave.

B) V primeru združitve v enoten zavod bi bila najbolj smiselna organizacija enaka, kot jo ima sedaj Pedenjped (in ob odsotnosti pralnice pravzaprav tudi Ciciban), le da bi bila večja in z več pomočniki ravnatelja. Kakršnakoli nadaljna delitev oddelkov ne bi bila smiselna in bi bila v nasprotju z osnovno idejo enotnega zavoda.

Podrobnejša razdelitev pristojnosti med pomočniki je lahko bodisi geografska ali glede na posamezne naloge (ali pa oboje), pri čemer pa podrobnejša razdelitev presega osnovni namen te naloge.

Organigram enotnega zavoda je predstavljen v nadaljevanju.

C) Enoten zavod, skupaj z občolskimi vrtci

Ta varianta je bila zavrnjena v poglavju 7.4.13, na podlagi ugotovitev, da so občolski vrtci tako vpeti v delovanje svojih matičnih šol, tako organizacijsko kot zaradi fizične bližine, da bi bila ločitev teh subjektov nesmiselna. Ugotavljamo tudi, da bi lahko namesto prihrankov prinesla celo dodatne stroške k delovanju občolskih vrtcev (npr. prevoze hrane za vrtce bi potem šole zaračunale, ker bi bila to potem dva pravna subjekta ipd.), kar bi bilo ravno v nasprotju s cilji te naloge.

Prepoznavamo pa možnost večjega sodelovanja med enotami vrtcev pri izvedbi posameznih projektov za otroke in pri posredovanju specialnih znanj (svetovalni delavec, logoped ipd.) vendar ne v taki meri, da bi lahko s tem upravičili pripojitev občolskih vrtcev. Dejanska implementacija tovrstnega sodelovanja pa je potem stvar dogovora ravnateljev zavodov.

D) Organiziranost skupnih služb je četrta varianta. To v ničemer ne spremeni opredeljenih normativov, ampak je vprašanje izključno organizacijske narave. V primeru, da bi bil vrtec organiziran kot enoten zavod, predlagamo, da se ne organizira skupnih služb, ampak da so vse podporne funkcije (računovodstvo, prehrana, vzdrževanje in čiščenje) znotraj vrtca.

Drugače je v primeru, ko bi se ohranila dva javna zavoda. V tem primeru bi se skupne službe organizirale v okviru ustanoviteljice, se pravi v okviru Mestne občine Novo mesto. Vprašanje, ki nastopi pa je, ali ne bi v tem primeru bila potrebna zaposlitev še nekoga, ki bi nastopil kot vodja skupne službe, katerega naloga bi bila koordinacija vseh tam zaposlenih. Zaposleni v skupnih službah bi namreč vsi že zaradi narave svojih nalog oz. različnosti le-teh težko koordinirali drug drugega. Prav tako se postavlja vprašanje postavljanja prioritet, na primer, ko bi se hkrati v obeh vrtcih pojavila potreba po vzdrževalnih delih. To bi se lahko rešilo bodisi s popolno avtonomnostjo skupnih služb, kjer bi sami odločali glede prioritet ne glede na želje vrtcev ali pa s postavitvijo sistema, ki bi zagotavljal primerljivo porabo časa, sredstev in energije po posameznem vrtcu. Toda vprašanje je, če bi bil tak sistem učinkovit, saj bi se morali vrtci potem za vsako malenkost dogovarjati s skupnimi službami in bi bili dejansko zreducirani samo na vzgojno-varstveno komponento delovanja, medtem ko ni moč povsem jasno razvideti, koliko bi bil tak sistem z organizacijskega vidika dejansko učinkovitejši oz. ali bi premogel potrebno fleksibilnost.

Hkrati obstaja tudi še prostorski vidik. Te skupne službe bi bile lahko fizično locirane samo pri vrtcih, ker ne bi imelo smisla, da so na nekem tretjem kraju, niti kje drugje ni prostora zanje. Toda na enem mestu ni prostora za vse, kar pomeni, da bi morali biti razdeljeni na dve lokaciji, na podoben način, kot pri varianti A. To bi tudi pomenilo, da bi bili dobesedno zraven obeh ravnateljic, ki pa nad njimi ne bi imeli ne moči vodenja ne nadzora ampak bi se morali o njihovem delu dogovarjati s šefom skupne službe, pri čemer bi bilo za izvajanje dejavnosti nedvomno pomembno, v kateri enoti, poleg katerega vodstva, bi bila ta nastanjen. Taka organizacija pa ne bi imela posebnega smisla.

E) Nastavitev direktorja zavoda, ravnateljji ostanejo pedagoški vodje enote je zadnja varianta. Ta organizacija, v marsičem je podobna varianti D, je v osnovi mišljena za primere, ko je treba organizacijsko povezati več med seboj različnih subjektov, ne pa dva zelo podobna. Načeloma je sicer možna, vendar se tu pojavi nekaj pomislekov:

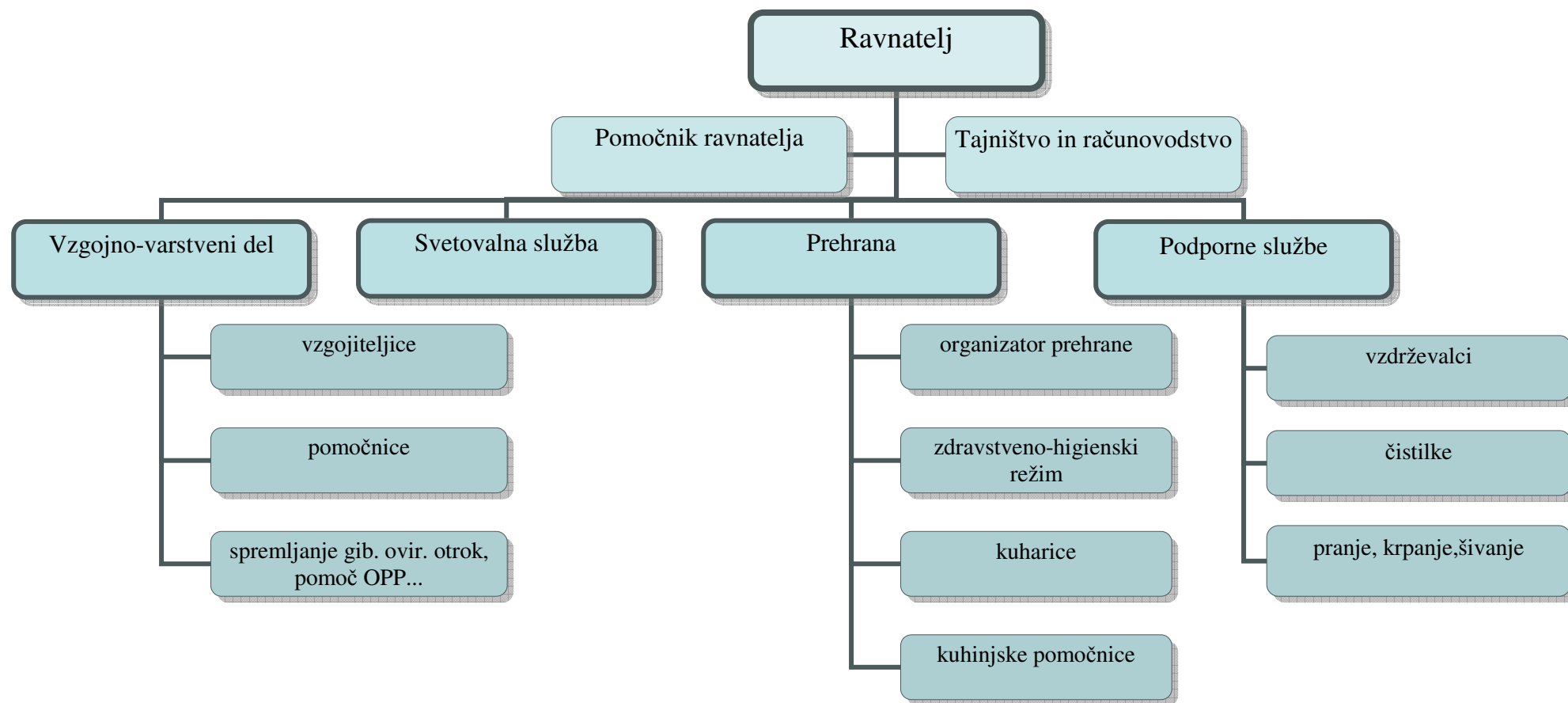
- to bi pomenilo, da še vedno ohranimo dva samostojna zavoda, pridobimo pa direktorja, ki nase prevzame nekatere funkcije. Že zaradi hierarhije bi tak direktor moral imeti višjo plačo od obeh ravnateljic, pri čemer bi se normativni prihranek zaposlitve manjšega deleža kuharice, tajnice, računovodkinje... verjetno nemudoma izničil.
- Ni jasno razvidno, v katerem delu bi tak direktor deloval učinkoviteje od npr. enega ravnatelja enotnega zavoda, ki bi prav tako opravljal vse potrebne naloge. V prvem primeru imamo dva ravnatelja in enega direktorja, v drugem pa za iste naloge samo enega ravnatelja. Res je

razlika pri številu pomočnikov, vendar je vendarle tudi brez posebnih izračunov očitno, da je druga varianta smiselnejša in cenejša.

- direktor bi moral imeti visokošolsko izobrazbo, najmanj pet let delovnih izkušenj in ravnateljski izpit. Znano je, da imajo ravnateljski izpit predvsem tisti, ki se že sicer poklicno ukvarjajo z vzgojo in prosveto. Izbira variante z direktorjem verjetno ne bi posebej razširila bazena možnih kandidatov oz. bi bili primerni predvsem tisti, ki bi bili tudi sicer primerni za ravnatelja.

Predlagamo, da se v primeru združitve obeh vrtcev v enoten zavod ne ustanavlja skupnih služb v okviru občine, ampak so tudi vse podporne funkcije, ki so vezane na delovanje vrtca, organizirane v enotnem zavodu in pod direktnim vodstvom ravnatelja.

Organigram: Predvidena bodoča organizacija enotnega vrtca



8. FAZE IN ROKI REORGANIZACIJE

Ne glede na to, kako se bo Mestna občina Novo mesto odločila glede bodoče organiziranosti vrtcev sta najbolj primerna dva datuma, prvi je 1. september, začetek šolskega leta, druga pa 1. januar, začetek proračunskega leta.

Odredba o pogojih za ustanovitev javnih vrtcev zahteva, da se vse spremembe akta o ustanovitvi napovejo najmanj eno leto vnaprej.

To je dovolj dolgo časovno obdobje, da se v vmesnem času izpelje vse potrebne priprave ter opredeli osnovne usmeritve bodoče organizacije (npr. glede zaposlenih, pralnice ipd.) ter vršilce dolžnosti pomembnejših funkcij, še posebej vodstva, tako da bi vpleteni imeli dovolj časa, da se seznanijo s stanjem, podpisanimi pogodbami, zaposlenimi itd., ter da se ustrezno pripravijo na novo ureditev.

Predlagamo, da se vse morebitne spremembe izvedejo tako, da se začnejo v praksi izvajati že s 1. septembrom 2009, medtem ko naj bodo na formalni ravni (se pravi potrditev novega statusa) izvedene s 1. januarjem 2010.

V primeru, da bi se vmes pokazalo, da je odprtih vprašanj več in da je potrebna še dolgotrajnejša razprava, predlagamo, da se z reorganizacijo ne hiti, ampak da se v miru in s premislekom izpelje vse potrebne priprave ter se izpelje reorganizacijo tedaj, ko bo podana ocena, da so udeleženci nanjo pripravljeni. Občine ne zavezuje noben zakonski rok, do kdaj naj bi reorganizacijo izpeljala, tako da s te strani ni pritiska.

Uveljavitev reorganizacije na kakšen drug datum od zgoraj omenjenih odsvetujemo, saj bi s sabo prinesla le nekaj dodatnih nepotrebnih birokratskih zapletov.

9. FINANCIRANJE IN POSLOVANJE VRTCEV

9.1. Financiranje vrtcev

Predšolsko vzgojo v vrtcih urejata dva zakona, in sicer Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja, ki ureja pogoje za opravljanje ter določa način upravljanja in financiranja na vseh področjih vzgoje in izobraževanja ter Zakon o vrtcih, kateri ureja predšolsko vzgojo, ki poteka v javnih in zasebnih vrtcih (naloge vrtcev, cilji in načela, vrsta možnih programov v vrtcih, financiranje, pogoji za izobrazbo strokovnih delavcev, delovna obveznost vzgojitelja in pomočnika vzgojitelja, zbiranje in varstvo osebnih podatkov v vrtcu ipd.). Posamezna vprašanja podrobneje urejajo podzakonski predpisi.

V preteklem obdobju je bilo sprejeto tudi nekaj zakonov na drugih področjih, ki so povzročili nove finančne posledice na predšolski vzgoji v naši občini in za to niso bila niti izračunana niti zagotovljena nobena dodatna finančna sredstva s strani države (integracija otrok s posebnimi potrebami v redne oddelke, HACCP sistem v kuhinjah od 1.1.2003, odstranitev salonitnih streh do leta 2006, sanacija zaklonišč...).

Po Zakonu o vrtcih se iz proračuna lokalne skupnosti pokriva:

- razlika med ceno programov in plačilom staršev,
- stroški dejavnosti, ki so potrebni za izvajanje dejavnosti, pa niso všteti v ceno (odpravnine, sodne zadeve ipd.),
- sredstva za investicijsko vzdrževanje,
- sredstva za investicije v nepremičnine in opremo javnih vrtcev ter
- drugi stroški (razlika med normativom in dejanskim številom otrok v oddelkih, nadomeščanje delavcev med bolniško, novoletne prireditve ipd.).

Poleg občine delež sredstev pri financiranju predšolske vzgoje seveda prispevajo tudi starši.

V tem poglavju je samo okvirno prikazano financiranje predšolske vzgoje ter nekateri osnovni parametri na tem področju. Glavno vprašanje – pričakovani finančni učinki morebitne reorganizacije – so prikazani kasneje pri analizi poslovnih rezultatov vrtcev.

9.1.1. Sredstva občine

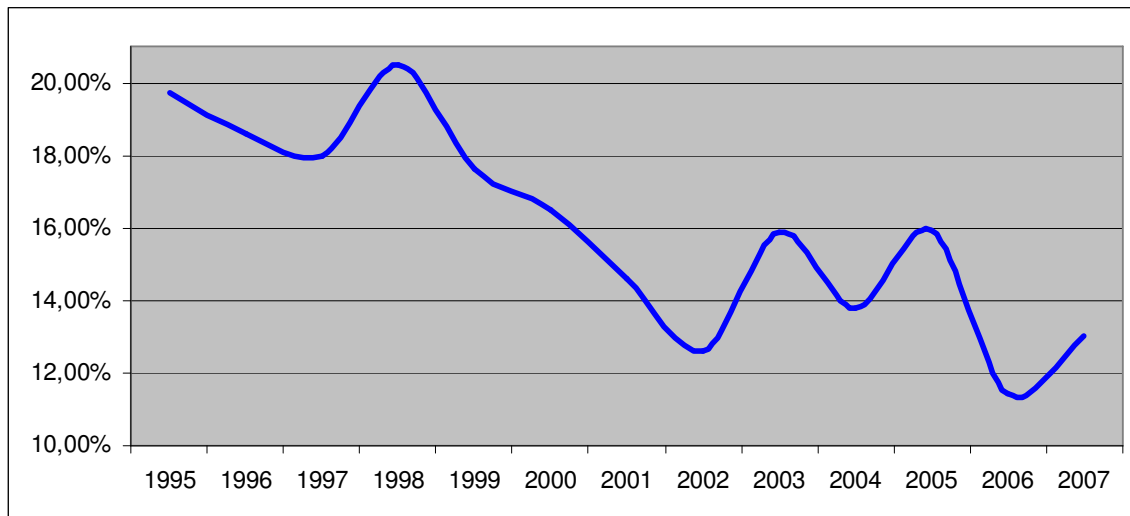
Glavno breme pri financiranju predšolske vzgoje že zaradi zakonskih opredelitev leži na občini. Glede na to, da ima velika večina vrtcev tako v naši občini kot tudi sicer javni status je to tudi pričakovano. Na občini je, da poskrbi ne samo za sprotno nemoteno delovanje vrtcev, ampak da izvaja tudi ustrezna investicijska vlaganja, ki zagotavljajo pogoje za delovanje.

Prispevek občine lahko razdelimo na dva dela – za samo izvajanje programa, sredstva izven programa in pokrivanje stroškov delovanja bolnišničnega ter razvojnega oddelka na eni strani, ter na investicijska vlaganja na drugi strani.

V letošnjem proračunu je glede na sklep občinskega sveta z rebalansom zagotovljenih za predšolsko vzgojo 3.989.411 EUR.

Delež, ki ga Mestna občina Novo mesto zagotavlja v svojem proračunu za predšolsko vzgojo že vrsto let, kljub občasnim nihajem navzgor, pada. Absolutni zneski so se sicer povečevali, vendar so bila ta višanja občutno nižja od rasti proračuna občine in neredko nižja tudi stopnje inflacije ali stopnje gospodarske rasti.

Slika: Delež sredstev za predšolsko vzgojo v proračunu Mestne občine Novo mesto skozi leta



Vir: Mestna občina Novo mesto, Oddelek za družbene dejavnosti, Informacija o predšolski vzgoji v Mestni občini Novo mesto

V primerjavi z ostalimi mestnimi občinami je novomeška občina v drugi polovici glede na sredstva, ki jih zagotavlja. Glede na znane podatke in podobno lestvico, ki je bila sestavljena pred leti, lahko žal ugotovimo, da je navidezno napredovanje po lestvici bolj posledica nazadovanja tudi ostalih občin na področju financiranja predšolskega programa, kot pa dejanskega napredovanja Mestne občine Novo mesto, kar je nenazadnje razvidno tudi iz grafa na prejšnji strani.

Tabela: Sredstva za vrtce v letu 2008 v posameznih mestnih občinah na prebivalca in na otroka na leto³¹

Mestna občina	Število prebivalcev	Št. otrok v javnih vrtcih	Skupaj sredstva za vrtce	EUR na prebivalca	EUR na otroka
Ljubljana	267.920	11.058	49.599.122	185	4.485
Maribor	111.053	3.281	15.116.803	136	4.607
Celje	49.235	1.567	4.491.843	91	2.867
Koper	50.145	1.644	7.379.521	147	4.489
Kranj	53.566	1.616	5.023.270	94	3.108
Nova Gorica	31.991	903	3.250.703	102	3.600
Novo mesto	35.511	1.160 ³²	3.989.411	112	3.439

Viri: – *Prebivalci po občinah in otroci v javnih vrtcih v letu 2007*, <http://www.stat.si>,

- *Rebalans I Proračuna Mestne občine Nova Gorica za leto 2008, posebni del*
- *Mestna občina Celje, Proračun za leto 2008*
- *Mestna občina Kranj, Proračun za leto 2008*
- *Mestna občina Koper, Proračun za leto 2007*
- *Mestna občina Maribor, Proračun za leto 2008,*
- *Mestna občina Ljubljana, Proračun za leto 2008*
- *Mestna občina Novo mesto, Predlog o določitvi cen programov in rebalansa proračuna 2008*

Glede na podatke o padajočih sredstvih za predšolsko vzgojo in glede na že prej opredeljene podatke o bodočem stanju objektov ter potrebnih investicijah svetujemo, da Mestna občina Novo mesto ne glede na obliko bodoče organiziranosti vrtcev v bodoče poveča tako delež kot tudi absolutni znesek sredstev, namenjenih vrtcem, tako za investicije kot za tekoče vzdrževanje.

³¹ Kljub precejšnjemu trudu nam žal ni uspelo pridobiti podatke za vse mestne občine, zato so prikazane samo tiste, za katere smo dobili informacije, pri Kopru je zadnji znan podatek za 2007.

³² Pozor, po tej statistiki so upoštevani samo otroci, ki imajo stalno bivališče v občini, kjer hodijo v vrtec, medtem ko smo v tem dokumentu prej praviloma govorili o vseh vključenih otrocih, ne glede na to, iz katere občine so prihajali, iz česar tudi izhaja razlika v številu. Menimo, da je ta kazalec - EUR / »naše« otroke – boljši pokazatelj, čeprav tudi ob upoštevanju otrok iz sosednjih občin vrstni red verjetno ne bi bil drugačen, saj se vse mestne občine soočajo s prilivom iz drugod.

9.1.2. Financiranje s strani staršev

Poleg občine in če odmislimo praviloma minimalne zneske donacij in sredstev, pridobljenih z dopolnilnimi dejavnostmi predstavljajo pomemben del financiranja programa tudi sredstva, zbrana s plačili staršev. Starši plačujejo »samo« del izvajanja programa, medtem ko je investicijski del v celoti obveza občine.

Lestvica starše razvršča v plačilne razrede glede na mesečni dohodek na družinskega člana v primerjavi s povprečno plačo na zaposlenega v Republiki Sloveniji in upošteva premoženje družine. Razvrstitev v plačilni razred pomeni določitev odstotka cene programa za starše. Lestvica ima 8 plačilnih razredov, najnižje plačilo predstavlja plačilo 1. plačilnega razreda, in sicer 10 % cene programa, najvišje plačilo pa je plačilo iz 8. plačilnega razreda, ki pomeni 80 % cene programa. Poleg teh obstaja tudi nični plačilni razred. Razliko med plačilom staršev in ceno programa zagotavlja občina iz javnih sredstev.

Tabela: Porazdelitev staršev po letih po plačilnih razredih

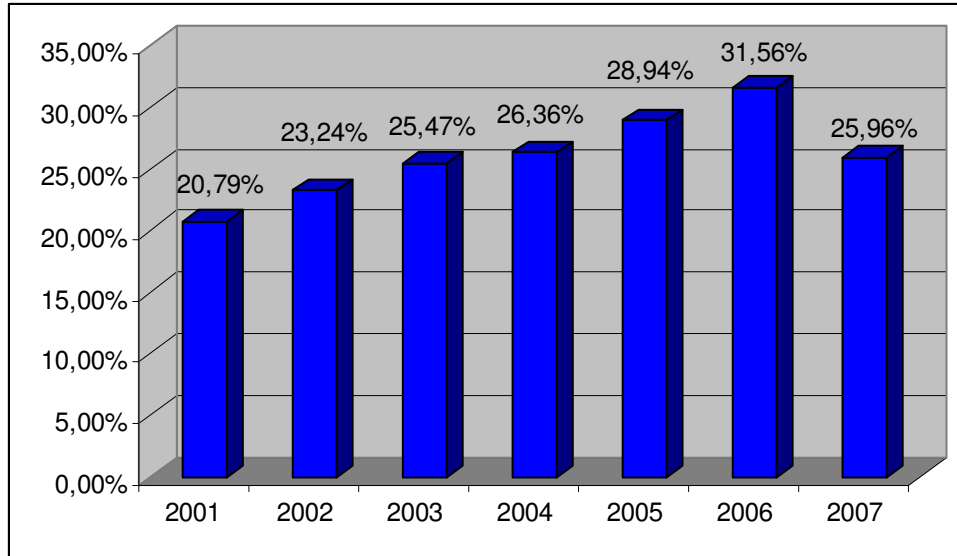
Plačilni razred	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007³³
0	89	82	79	82	132	148	93
1	402	445	472	471	494	598	454
2	425	408	396	368	384	384	334
3	414	414	370	339	352	377	368
4	395	338	308	300	283	269	299
5	312	281	236	229	254	262	240
6	216	191	160	158	152	190	188
7	74	74	75	84	69	83	89
8	35	35	67	67	43	53	42
Skupaj	2.362	2.268	2.163	2.098	2.163	2.364	2.107

vir: Mestna občina Novo mesto, Oddelek za družbene dejavnosti

³³ Padec števila odločb v letu 2007 je zaradi odcepitve novih občin Straža in Šmarješke Toplice.

Tabela na prejšnji strani, prevedena v deleže, je lahko tudi dober pokazatelj socialnih sprememb v naši občini.

Slika: Delež staršev v plačilnem razredu 0 in 1 v celotnem številu³⁴



vir: tabela na prejšnji strani

Na svoji seji v aprilu 2008 je novomeški mestni svet določil cene programov v javnih vrtcih Mestne občine Novo mesto. Pripomniti velja, da starši plačajo le del te cene, odvisno od plačilnega razreda, v katerega se uvrstijo.

Tabela: Cene programov v vrtcih mesečno na otroka po posameznih programih predšolske vzgoje

Vrtec	Prvo starostno obdobje	Drugo starostno obdobje	Razvojni oddelek	Bolnišnični oddelek
Vrtec pri OŠ Brusnice	419,61	317,78		
Vrtec pri OŠ Stopiče	422,93	337,28		
Vrtec Ciciban	447,67	338,50		2.504,51
Vrtec Pedenjped	447,67	338,50	1.065	

Vir: Sklep občinskega sveta Mestne občine Novo mesto, april 2007

³⁴ Znižanje deleža teh staršev v letu 2007 žal ni posledica znižanja socialnih razlik ampak je posledica osamosvojitve Straže in Šmarjeških Toplic, kar pomeni, da je bil v teh dveh občinah še prav posebej izrazit delež socialno šibkejših staršev.

9.2. Sedanje poslovanje

Pri opredelitvi tako sedanjega kot bodočega poslovanja so za osnovo vzeta letna poročila vrtcev za leto 2007. Razlog je v tem, da so ta poročila na voljo in da so izdelana na enakih osnovah po veljavnih računovodskih standardih in so kot taka primerljiva ter da v tem trenutku dejansko predstavljajo zadnje znane podatke o poslovanju vrtcev.

V nadaljevanju so prikazani samo osnovni agregatni podatki. Podrobnosti skupaj z vsemi pojasnili in razkritji so sicer del poslovnega načrta posameznega vrtca in jih zaradi obsežnosti tu ne navajamo, so pa na voljo na sedežih vrtcev.

9.2.1. Poslovanje Cicibana

Izkaz prihodkov in odhodkov vrtca Ciciban je sledeč:

Tabela: Izkaz prihodkov in odhodkov vrtca Ciciban

Postavka	Realizacija 2006	Realizacija 2007	Delež	Indeks (07/06)
<u>SKUPAJ PRIHODKI</u>	<u>2.555.049</u>	<u>2.543.763</u>	<u>100,00%</u>	<u>99,56</u>
+ Prihodki od proiz. in stor.	2.550.624	2.542.254	99,94%	99,67
+ Prihodki iz proračuna	1.808.626	1.760.884	69,22%	97,36
+ Prihodki iz proračuna MONM	1.670.251	1.555.592	61,15%	93,14
+ Prihodki iz proračuna drugih občin	124.278	191.027	7,51%	153,71
+ Prihodki iz državnega proračuna	14.096	14.265	0,56%	101,20
+ Prihodki od staršev	691.404	709.710	27,90%	102,65
+ Prihodki za redno dejavnost	684.034	703.524	27,66%	102,85
+ Prihodki za dodatne programe	7.370	6.186	0,24%	83,93
+ Ostali prihodki	50.594	71.660	2,82%	141,64
+ Prihodki od prodaje stor. upor. EKN	7.853	10.819	0,43%	137,77
+ Prihodki od prodaje storitev drugim	1.676	1.657	0,07%	98,87
+ Prihodki od prodaje hrane	39.756	50.738	1,99%	127,62
+ Prihodki od najemnin in zakupnin	129	120	0,00%	93,02
+ Prihodki od donacij	334	8.326	0,33%	2.492,81
+ Drugi prihodki	845	0	0,00%	0,00
+ Finančni prihodki	1.611	782	0,03%	48,54
+ Izredni prihodki	48	0	0,00%	0,00
+ Prevrednotovalni posl. prihodki	2.767	727	0,03%	26,27
<u>SKUPAJ ODHODKI</u>	<u>2.543.891</u>	<u>2.533.865</u>	<u>100,00%</u>	<u>99,61</u>
- Stroški materiala	306.357	312.782	12,34%	102,10
- Živila	138.491	155.276	6,13%	112,12
- Vzgojni pripomočki	27.598	21.154	0,83%	76,65
- Strok. lit., mat. la iz. in pis. mat.	11.997	11.405	0,45%	95,07
- Str. mat. za čišč. in hig. ter san. mat.	28.993	23.285	0,92%	80,31
- Drug material (del. obl., šiv., kuh.)	2.135	4.902	0,19%	229,60
- Stroški energije	72.599	73.250	2,89%	100,90
- Nadom. deli in mat. za vzdrž.	13.420	12.245	0,48%	91,24
- Odpis DI, str. kala	11.124	11.265	0,44%	101,27

- Stroški storitev	301.185	229.963	9,08%	76,35
-Povrač. str. v zv. z delom	8.264	13.083	0,52%	158,31
- Najemnine in str. vzdrž.	21.287	24.477	0,97%	114,99
- Investicijsko vzdrž.	123.441	12.037	0,48%	9,75
- Komun. str., str. čišč. in ogr.	67.987	65.196	2,57%	95,89
- Prev. storitve, poštn., tel., el. p.	14.901	18.429	0,73%	123,68
- Str. int. in ost. str. (zdr., izobr.)	53.109	80.384	3,17%	151,36
- Str. storitev plač. prometa	577	1.463	0,06%	253,55
- Zavarovalne premije	4.124	4.939	0,19%	119,76
- Str. sejmov, propag. in repres.	1.405	937	0,04%	66,69
- Stroški storitev fiz. oseb, varov., tisk.	6.091	9.018	0,36%	148,05
- Amortizacija	5.827	1.683	0,07%	28,88
- Stroški dela	1.915.308	1.976.556	78,01%	103,20
- Plače in nadomestila plač	1.404.576	1.463.830	57,77%	104,22
- Regres za LD, jub.n.,odpr. in sol.p.	81.152	82.134	3,24%	101,21
- Dodatki in povračila	111.450	110.791	4,37%	99,41
- Premije KDPZ	37.910	39.264	1,55%	103,57
- Premije in davki izplačevalca	280.213	280.538	11,07%	100,12
- Drugi stroški dela	7	0	0,00%	0,00
- Drugi stroški	1.140	1.979	0,08%	173,60
- Finančni odhodki	200	38	0,00%	19,00
- Prevrednotovalni posl. odhodki	13.873	10.863	0,43%	78,30
UGOTOVLJENI POSLOVNI REZULTAT	11.158	9.899		88,71

Vir: Letno poročilo za leto 2007, Vrtec Ciciban Novo mesto, Majda Kušer Ambrožič, februar 2008

Iz izkaza lahko, poleg povsem evidentnih podatkov, potegnemo naslednje zaključke:

- stroški so ostali na enaki ravni glede na leto poprej samo navidezno, dejansko pa so se vse pomembnejše postavke stroškov (živila, plače, energija...) povišale,
- da bi obdržali stroške na sprejemljivi ravni in v ravnovesju s prihodki, na katere nima posebnega vpliva je vrtec drastično znižal stroške tam, kjer jih je lahko, to je predvsem pri investicijskem vzdrževanju in vzgojnih pripomočkih, se pravi pri dveh postavkah, pri katerih si ne želimo znižanja stroška,
- zaskrbljujoče nizek je bil tudi strošek amortizacije, kar pomeni, da vrtec praktično ni imel lastnih investicijskih vlaganj,
- strošek plač je v mnogočem določen z delovnopravno zakonodajo in predpisi, ki urejajo zaposlovanje javnih uslužbencev, v skupni masi pa predstavlja daleč največjo postavko,
- na prihodkovni strani so se prihodki iz proračunov občin v letu 2007 celo znižali, kar se je poznalo tudi na skupno nižjih prihodkih. Glede na poznana inflacijska gibanja v letu 2007 to pomeni dejansko poslovno nazadovanje vrtca.
- delež iz državnega proračuna je nizek, saj država sofinancira samo bolniški oddelek,
- iz izkaza uspeha se ne da razbrati sredstev, ki jih občina tudi krije vrtcem in niso zajeti v ekonomski ceni programov. Tu gre predvsem za pokrivanje nabav novih osnovnih sredstev in opreme ter investicijsko vzdrževanje pa tudi nekaterih ostalih postavk.
- glede na znane podatke in zgornje ugotovitve, lahko zaključimo, da je bilo zadnje povišanje osnovne cene vrtcev v aprilu 2008 ne samo potrebno ampak tudi nujno za normalno funkcioniranje le-teh.

Tabela: Kratkoročna sredstva in aktivne časovne razmejitve – stanje na dan 31.12.2007 in primerjava s predhodnim letom za vrtec Ciciban

Vrsta krat. sr. in AČR	Vrednost po stanju na dan		Indeks
	31.12.2006	31.12.2007	
Denarna sredstva v blagajni	7	36	514,29
Denarna sredstva na računih	26.788	14.798	55,24
Kratkoročne terjatve do kupcev v državi	117.847	126.417	107,27
Popravek vrednosti kr. ter. do kupcev v državi	31.317	42.034	134,22
Dani predujmi in varščine	4	280	7.000,00
Krat. ter. do uporabnikov EKN	152.133	179.620	118,07
Kratkoročne finančne naložbe	960	1.003	104,48
Krat. terjatve do državnih in drugih institucij	6.675	7.122	106,70
Terjatve za vstopni DDV	65	751	1.155,38
Ostale kratkoročne terjatve	1.085	400	36,87
AČR – kratkoročno odloženi odhodki	429	835	194,64
AČR - predhodno nezračunani prihodki	0	2.155	
Skupaj	274.676	291.383	106,08

Vir: Letno poročilo za leto 2007, Vrtec Ciciban Novo mesto, Majda Kušer Ambrožič, februar 2008

Prikaz kratkoročnih sredstev ne prikazuje posebnosti. Večina kratkoročnih terjatev do kupcev je izviralala iz decembrskih obračunov, prav tako terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta, t.j. občin.

Edina posebne omembe vredna postavka je popravek vrednosti terjatev do kupcev, ki vsebuje predvsem sporne in dvomljive terjatve in se je povzpел že na 42.034 EUR, kar je že precejšen znesek.

Tabela: Kratkoročne obveznosti in PČR – stanje 31.12.2007 po vrstah in primerjava z letom 2006 za vrtec Ciciban

Vrsta kr. obv. in PČR	Vrednost po stanju na dan		Indeks
	31.12.2006	31.12.2007	
Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	121.187	124.296	102,57
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	58.964	61.800	104,81
Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	38.525	42.700	110,84
Kratkoročne obveznosti do upor. EKN	566	3.373	595,94
PČR - kratkoročno odloženi prihodki	5.411	1.936	35,78
Skupaj	224.653	234.105	104,21

Vir: Letno poročilo za leto 2007, Vrtec Ciciban Novo mesto, Majda Kušer Ambrožič, februar 2008

Tabela obveznosti sicer prikazuje določene obveznosti vrta, vendar so bile tako obveznosti do zaposlenih kot do dobaviteljev normalno poravnane, v bilanci pa se pojavljajo zgolj zato, ker so obračunane v decembru, zapadlost v plačilo pa je januarja.

9.2.2. Vrtec Pedenjped

Izkaz prihodkov in odhodkov vrta Pedenjped je sledeč:

Tabela: Izkaz prihodkov in odhodkov vrta Pedenjped

Postavka	Realizacija 2006	Realizacija 2007	Delež	Indeks (07/06)
<u>SKUPAJ PRIHODKI</u>	<u>2.574.004</u>	<u>2.572.834</u>	<u>100,00%</u>	<u>99,95</u>
+ Prihodki od poslovanja	2.570.243	2.570.564	99,91%	100,01
+ Prihodki iz proračuna	1.814.488	1.780.535	69,21%	98,13
+ Prihodki iz proračuna MONM	1.689.206	1.561.820	60,70%	92,46
+ Prihodki iz proračuna drugih občin	103.435	198.495	7,72%	191,90
+ Prihodki iz državnega proračuna	21.847	20.220	0,79%	92,55
+ Prihodki od staršev	645.634	685.348	26,64%	106,15
+ Prihodki za redno dejavnost	634.526	673.948	26,19%	106,21
+ Prihodki za dodatne programe	11.108	11.400	0,44%	102,63
+ Prihodki za izv. prog. javnih del	1.821	4.535	0,18%	249,04
+ Ostali prih. za vzg. in izob.	5.304	10.366	0,40%	195,44
+ Drugi prihodki od izv.javne službe	56.755	39.446	1,53%	69,50
+ Prihodki od prod.na trgu	46.144	50.168	1,95%	108,72
+ Prihodki od prod.mater.in odp.	97	166	0,01%	171,13
+ Finančni prihodki	791	684	0,03%	86,47
+ Izredni prihodki	0	300	0,01%	
+ Prevrednotovalni posl. prihodki	2.970	1.286	0,05%	43,30
<u>SKUPAJ ODHODKI</u>	<u>2.562.239</u>	<u>2.559.484</u>	<u>100,00%</u>	<u>99,89</u>
- Stroški materiala	303.675	343.355	13,42%	113,07
- Živila	153.226	172.469	6,74%	112,56
- Vzgojni pripomočki	22.441	36.723	1,43%	163,64
- Strok. lit., mat. la iz. in pis. mat.	6.121	4.605	0,18%	75,23
- Str. mat. za čišč. in hig. ter san. mat.	27.478	30.112	1,18%	109,59
- Drug material (del. obl., šiv., kuh.)	3.424	2.572	0,10%	75,12
- Stroški energije	64.942	62.226	2,43%	95,82
- Nadom. deli in mat. za vzdrž.	17.443	17.083	0,67%	97,94
- Odpis DI, str. kala	8.600	17.565	0,69%	204,24
- Stroški storitev	317.562	212.060	8,29%	66,78
-Povrač. str. v zv. z delom	4.569	7.637	0,30%	167,15
- Najemnine in str. vzdrž.	174.274	70.480	2,75%	40,44
- Komun. str., str. čišč. in ogr.	55.123	51.225	2,00%	92,93
- Prev. storitve, poštn., tel., el. p.	22.705	15.449	0,60%	68,04
- Str. int. in ost. str. (zdr., izobr.)	39.595	43.880	1,71%	110,82
- Str. storitev plač. prometa	1.321	1.475	0,06%	111,66
- Str. sejmov, propag. in repres.	19.945	21.914	0,86%	109,87
- Stroški storitev iz prej.obd.	30	0	0,00%	0,00
- Amortizacija	28.824	12.719	0,50%	44,13
- Stroški dela	1.907.743	1.981.996	77,44%	103,89
- Plače in nadomestila plač	1.405.863	1.465.906	57,27%	104,27

- Regres za LD, jub.n., odpr. in sol.p.	75.752	83.908	3,28%	110,77
- Dodatki in povračila	103.057	108.824	4,25%	105,60
- Premije KDPZ	38.689	39.455	1,54%	101,98
- Premije in davki izplačevalca	284.382	283.903	11,09%	99,83
- Drugi stroški	622	2.249	0,09%	361,58
-Stroški prodanih zalog	773	0	0,00%	0,00
- Finančni odhodki	8	218	0,01%	2.725,00
- Prevrednotovalni posl. odhodki	3.032	6.886	0,27%	227,11
<u>UGOTOVLJENI POSLOVNI REZULTAT</u>	<u>11.765</u>	<u>13.351</u>		<u>113,48</u>

Vir: Letno poročilo vrtca Pedenjped Novo mesto za leto 2007, Vrtec Pedenjped Novo mesto, Milena Novak, februar 2008

Zanimivo je, da lahko iz poslovnih izkazov Pedenjpeda potegnemo praktično povsem enake zaključke kot pri Cicibanu tri strani nazaj, kar pomeni, da oba vrtca delujeta v podobnih pogojih financiranja, imata enake poslovne težave in podobne poslovne izkaze.

Edina opaznejša razlika je pri sredstvih, ki prihajajo iz državnega proračuna, pri čemer jih Ciciban dobiva zaradi bolnišničnega oddelka, Pedenjped pa zaradi sofinanciranja predšolske vzgoje Romov.

Pri ostalih tabelah (obveznosti, kratkoročna sredstva ipd.) ne zaznavamo posebnosti, zato jih posebej ne navajamo.

Oba vrtca sta v minulem letu imela občasne likvidnostne težave.

9.2.3. Obšolski vrtci

Glede na v prejšnjih poglavjih opredeljen predlog, da se obšolske vrtce ne vključuje v enotno organizacijo z obema mestnima vrtcema in da se jih pusti delovati v okvirih svojih osnovnih šol poslovanja obšolskih vrtcev podrobneje ne analiziramo, ampak zgolj navajamo, da je vrtec v Stopičah poslovno leto zaključil s 17.975 EUR primanjkljaja prihodkov v primerjavi s stroški, ki so jih v celoti pokrili s šolskimi sredstvi, medtem ko je vrtec v Brusnicah na koncu leta imel pod črto natanko 0 EUR.

9.3. Ocena predvidenega poslovanja po reorganizaciji

Za oceno bodočega poslovanja enotnega zavoda ni mogoče enostavno sešteti bilanc obeh zavodov, ampak je potrebno pregledati posamezne postavke in ugotoviti možne finančne sinergije.

Na prihodkovni strani lahko tako ugotovimo, da bi tudi enoten zavod imel podobne, če ne kar enake prihodke kot sedaj obe polovici. Razlog tiči v načinu financiranja, kjer vrtci dobijo glede na svoj program, število otrok in oddelkov vnaprej znan prihodek, določen s sklepom občinskega sveta kar jim predstavlja okvir poslovanja. Prav tako lahko

ugotovimo, da ostali prihodki dejansko niso vezani na organizacijo vrtca in bi oba vrtca še naprej izvajala prodajo hrane zunanjim odjemalcem, izvajala dopolnilne dejavnosti, zbirala donacije, dobivala minimalne bančne obresti in poskušala po svojih najboljših močeh staršem ponuditi dodaten program za primerno ceno. Razlika bi bila samo v tem, ali bi se tak prihodek delil na dve blagajni ali na eno, medtem ko sama **višina prihodkov vrtcev praktično ni odvisna od načina organizacije** ampak od števila otrok in oddelkov.

Situacija je malo drugačna pri stroških. Glede stroškov zaposlenih je v poglavju o zaposlenih podana ocena, da bi bil glede na normative teoretično možen prihranek okoli 68.000 EUR letno.

Manjši prihranek bi bil teoretično mogoč tudi pri stroških živil, kjer ugotavljamo, da je strošek Pedenjpeda na enoto obroka za malenkost višji kot pri Cicibanu. Podrobnejše ugotavljanje, kje točno nastane ta razlika presega osnovni namen te naloge in možno je, da nima korenin samo preprosto v ceni, ki jo je vrtec sprejel, ampak je ta v neki meri nastala tudi zaradi časovnega zamika med vrtcema pri podpisovanju pogodb z dobavitelji hrane³⁵ ter drugih dejavnikov, v vsakem primeru pa je ta razlika majhna. Kljub temu pa ocenjujemo, da bi z enotnim nabavnim sistemom (oz. z enotnim razpisom oz. več le-temi za različne vrste hrane) ter dodatnim količinskim popustom lahko stroške znižali za cca. 3.000 EUR letno skupaj pri obeh vrtcih. Pri tem izrecno opozarjamo na pazljivost, saj cenena hrana ni primerna za naše najmlajše in morebitni varčevalni ukrepi nikakor ne bi smeli pomeniti kakršnegakoli znižanja kvalitete hrane.

Pri ostalih postavkah, ki so vezane na organizacijo (plačilni promet in manjše število faktur, pisarniški stroški, skupne računovodske evidence in obračuni, samo eno letno poročilo, zmanjšani stroški publikacij in tiskanja, obvezna poročila, telefon, ipd...) so tudi možni določeni sinergijski učinki, ki pa so zaradi nizkih postavk finančno omejeni. Te prihranke tudi ocenjujemo na cca. 10.000 EUR letno.

Precejšen del postavk stroškov iz poslovanja pa ni v ničemer vezan na obliko organizacije in le-ta na njih nima nobenega vpliva (energija, material za čiščenje, vzdrževanje, komunalni stroški in podobno).

Glede na navedeno podajamo oceno, da bi enoten zavod v primerjavi s sedanjima vrtcema imel približno za 81.000 EUR letno nižje stroške³⁶ oz. za cca. 3%.

Posebej opozarjamo na to, da se bo v prihodnosti skupna obremenitev občinskega proračuna povišala zaradi zakonskih sprememb (predvsem postopnega zniževanje plačila staršev za vrtce do leta 2012, pa tudi potrebne prilagoditve novim tehničnim normativom), ne glede na način organizacije, vendar pa bo po oceni povišanje manjše, če bodo vrtci organizirani v enoten zavod.

³⁵ Ta se je, kot je znano, v zadnjem času precej podražila.

³⁶ Gledano z vidika rezultatov v letu 2007.

9.4. Ostali vidiki enotnega zavoda

Morebitna združitev vrtcev Pedenjpeda in Cicibana v enoten zavod bi imela naslednje nefinančne posledice:

Prednosti:

- večja preglednost glede zasedenosti vrtca, saj se sedaj številne vloge podvajajo, kar posebej na začetku jeseni daje napačen vtis izrednega števila zavrženih otrok,
- enoten sistem vpisa za starše otrok na enem mestu in enotna obdelava vlog,
- enotno izdajanje odločb,
- skupne prireditve, predstave in dodatni programi za vse novomeške enote,
- lažje nadomeščanje zaposlenih v primeru odsotnosti,
- poenoteno izobraževanje zaposlenih in enotno pedagoško vodenje,
- boljši pregled glede prioritete investicij in vzdrževanj med enotami v danes različnih vrtcih,
- lažje obvladovanje likvidnostnih težav,
- hitrejša akumulacija sredstev za nakup didaktičnih pripomočkov ali investicijsko vzdrževanje,
- enoten sistem nabave igrač, opreme, hrane in ostalih stvari,
- boljši pregled nad poslovanjem vrtca,
- zmanjšanje kadrovskih postopkov za imenovanje ravnatelja in svet zavoda,
- zmanjšanje dela v upravi občine,
- sposojanje opreme med enotami bo enostavnejše in predvsem
- boljše sodelovanje med enotami, ki je bilo sedaj v dveh samostojnih zavodih majhno.

Slabosti:

- obdobje konsolidacije in porabe časa in energije, ko bi se ponovno vzpostavljalo enotno vodstvo in bi se vrtec ukvarjal sam s seboj,
- zaposleni v upravno-podpornih funkcijah bi bili še vedno ločeni na dve lokaciji,
- možna kratkotrajna vzpostavitev slabe klime v vrtcu ob prerazporeditvi zaposlenih ali prenehanju delovnega razmerja za koga izmed njih.

10. ZAKLJUČNI PREDLOG GLEDE REORGANIZACIJE VRTCEV

Glede na navedbe v dokumentu podajamo naslednji predlog:

Mestna občina Novo mesto naj kot ustanoviteljica in glavna financerka delovanja novomeških vrtcev pristopi k (ponovni) združitvi Pedenjpeda in Cicibana v enoten zavod.

Analiza je pokazala, da bi ta poteza prinesla določene pozitivne spremembe, tako pri obvladovanju stroškov kot pri sami organizaciji in izvajanju dejavnosti, medtem ko so na drugi strani negativni vidiki razmeroma kratkotrajnega značaja (obdobje konsolidacije).

Hkrati podajamo tudi nekatere druge predloge glede delovanja vrtcev in sicer:

- Obšolske vrtce naj se pusti v okviru njihovih matičnih osnovnih šol na enak način, kot delujejo sedaj. Še več, predlagamo, da tudi vrtec na Malem Slatniku dobi status obšolskega vrtca, po izvedeni prostorski rešitvi vrtca Marjetica v okviru OŠ Otočec, pa tudi ta.
- Občina naj aktivno pristopi k postopkom za podelitev koncesije in drugih oblik varstva (vzgojno-varstvene družine), saj je tudi tu moč iskati delno kratkoročno rešitev trenutne prostorske stiske.
- V okviru proračunskih zmožnosti novomeške občine naj se v večji meri zagotovi tako sredstva za redno delovanje vrtcev kot tudi investicijska sredstva za predvidene investicije v objekte vrtcev.