



Mestna občina **Novo mesto**

Župan

Seidlova cesta I
8000 Novo mesto
T: 07 39 39 244
F: 07 39 39 269

mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 007-3/2018 (680)
Datum 6.3.2018

OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO

ZADEVA: ODLOK o spremembah in dopolnitvah Odloka o izvajanju gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov in gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Novo mesto

Namen: Sprejem odloka

Pravna podlaga:

- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 60/17 - ZDMHS)
- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11 - ORZGJS40)
- Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17)
- Odlok o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Novo mesto (Uradni list RS, št. 59/12)
- Statut Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list RS, št. 33/16, 21/17)

Poročevalca: mag. Jože Kobe, Gregor Vovko, CEROD d.o.o.

Obrazložitev: V prilogi

Predlog sklepov:

Sklep I

Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme ODLOK o spremembah in dopolnitvah Odloka o izvajanju gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov in gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Novo mesto po skrajšanem postopku.

mag. Gregor Macedoni

župan

PRILOGE:

- Obrazložitev,
- Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o izvajanju gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov in gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Novo mesto.



Mestna občina **Novo mesto**

Občinska uprava

Urad za prostor in razvoj

Oddelek za komunalne dejavnosti

Seidlova cesta I
8000 Novo mesto
T: 07 39 39 202
F: 07 39 39 208

mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 007-3/2018 (680)
Datum 6.3.2018

OBČINSKEMU SVETU MESTNE OBČINE NOVO MESTO

ZADEVA: **Obrazložitev k predlogu ODLOKA o spremembah in dopolnitvah Odloka o izvajanju gospodarske javne službe zbiranja in prevoz komunalnih odpadkov in gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Novo mesto**

1. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Dejavnosti gospodarske javne službe (v nadaljevanju: GJS) obdelave in odlaganja ter v zvezi s tem način obračunavanja storitev na območju Mestne občine Novo mesto (v nadaljevanju: MO Novo mesto), ureja Odlok o izvajanju gospodarske javne službe zbiranja in prevoz komunalnih odpadkov in gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 15/14 in Dolenjski uradni list št. 26/17, v nadaljevanju: Odlok).

Na podlagi drugega odstavka 59. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (v nadaljevanju: ZGJS) se cene oblikujejo in določijo na način in po postopku, ki ga določa zakon ali odlok lokalne skupnosti v skladu z zakonom. V konkretnem primeru se cene za izvedbo storitev obdelave in odlaganja odpadkov oblikujejo upoštevaje določila Odloka in Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17, v nadaljevanju: Uredba MEDO), ki opredeljuje tudi izdelavo elaborata.

Pri oblikovanju cene za storitev obdelave in odlaganja odpadkov se lahko letni prihodki upoštevajo:

- preko cene storitve za prihodnje leto (t.j. pri oblikovanju predračunske cene) ali
- preko enkratnega vračila - poračuna cen: previsoko zaračunani zneski storitev GJS v letu 2017 se vrnejo uporabnikom.

Na podlagi končnega rezultata poslovanja za leto 2017 javnega podjetja CEROD je bilo ugotovljeno, da je podjetje poslovalo bistveno pozitivno, razlika med potrjeno in obračunsko

ceno za leto 2017 na ravni GJS odlaganja pa presega 10%. V izogib nesorazmernemu nihanju cen GJS v letu 2018 in primerjalno v prihodnjih letih ter nerealnemu odrazu stanja cen na poslovanje v letu 2018 je predvideno, da se izvede poračun preveč zaračunanih prihodkov preko enkratnega vračila (navedeno je tudi predmet spremembe občinskega odloka).

Iz predpisa o metodologiji za oblikovanje cen lahko povzamemo, da če razlika med potrjeno in obračunsko ceno ne presega 10 %, se vračilo izvaja preko cene storitve v prihodnjem obračunskem obdobju, kar se v elaboratu za oblikovanje cen upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje.

Ker pa se je izkazalo, da **ne Uredba MEDO ne občinski odloki načina poračunavanja kot enkratno vračilo ne opredeljujejo** (ga pa odreja Sklep komisije EU o uporabi člena 106(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije; kjer opredeljuje državno pomoč¹ v obliki nadomestila za javne storitve, dodeljenega nekaterim podjetjem), **je potrebno v konkretnem primeru upoštevati pravne vire EU (če razlika presega 10 %) navedeno opredeliti v občinskem odloku.**

Glede na to, da storitev GJS obdelave in odlaganja zaračunava izvajalec GJS zbiranja (t.j. komunalno podjetje), le-ta pa naprej uporabnikom (občanom) kot celovito storitev ravnanja z odpadki, je potrebno v Odloku urediti tudi pooblastilo za zaračunavanje navedenih storitev in njihovo izterjavo.

2. OCENA STANJA in CILJI SPREMEMBE ODLOKA

Občinski svet Mestne občine Novo mesto je sprejel Odlok februarja 2014, torej pravočasno v letu in pred obveznim sprejetjem cen po novih predpisih (31.3.2014). Ker pa se je po uveljavitvi predpisa o metodologiji cen, pojavila nejasnost glede enkratnih poračunov cen v primeru razhajanja večjega od 10 %, lahko navedeno (oziroma mora, kot izhaja tudi iz poročila Računskega sodišča) uredi občinski odlok.

S sprejemom odloka se bo lahko izvedel takojšen poračun cen previsoko zaračunanih storitev GJS odlaganja vsem uporabnikom že za obračunsko obdobje, ki predstavlja koledarsko leto pred sprejemom odloka. Komunalnim podjetjem iz prispevnega območja CeROD bodo tako izdani ustrezni dobropisi, poračun do končnega uporabnika pa bodo izvedli izvajalci GJS zbiranja. V MO Novo mesto bo znašal poračun okoli 4 EUR/osebo.

S tem v zvezi predlagamo spremembe in dopolnitve obstoječega odloka tako, da se v zvezi z izvajanjem GJS obdelave in odlaganja opredeli:

- pooblastilo za zaračunavanje in izterjavo izvajalcem zbiranja odpadkov,
- enotna potrjena cena za območje vseh občin družbenic javnega podjetja CeROD d.o.o.,
- obračunsko obdobje (1 leto),
- **poračun cen** obdelave in odlaganja mešanih komunalnih odpadkov.

¹ Po analogiji Sklepa o nadomestilu je za tak primer kot se je zgodil v letu 2017 pri podjetju CeROD potrebno upoštevati predpise o državnih pomočeh.

3. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Sprejem Odloka ne bo imel finančnih posledic na proračun.

Glede na to, da gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve Odloka predlagamo, da se skladno z 91. členom Poslovnika občinskega sveta Odlok sprejme po skrajšanem postopku.

4. PREDLOG ZA ODLOČANJE

Občinskemu svetu Mestne občine Novo mesto predlagamo, da po obravnavi zadeve na svoji seji, sprejme ODLOK o spremembah in dopolnitvah Odloka o izvajanju gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov in gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Novo mesto po skrajšanem postopku.

Pripravila:

Gregor Vovko, CEROD d.o.o.

mag. Jože Kobe

dr. Iztok Kovačič
vodja urada

Na podlagi 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 60/17 - ZDMHS), Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11 - ORZGJS40), Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17), 3. in 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16 in 15/17 – odl. US), Odloka o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Novo mesto (Uradni list RS, št. 59/12) in Statuta Mestne občine Novo mesto (Dolenjski uradni list, št. 33/16, 21/17) je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na ____ redni seji dne _____ sprejel

ODLOK

o spremembah in dopolnitvah Odloka o izvajanju gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov in gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Novo mesto

1. člen

V Odloku o izvajanju gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov in gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Mestne občine Novo mesto (Uradni list RS, št. 15/14 in Dolenjski uradni list št. 26/17) se za 50. členom doda nov 50. a člen, ki se glasi:

»50.a člen

(pooblastilo za zaračunavanje in izterjavo)

- (1) Storitve obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov zaračunava uporabnikom izvajalec zbiranja komunalnih odpadkov.
- (2) Izvajalec gospodarske javne službe zbiranja ima na podlagi tega odloka tudi pooblastilo za prejemanje plačil od uporabnikov in za izterjavo terjatev od uporabnikov.
- (3) Razmerje med izvajalcem zbiranja in izvajalcem obdelave ter odlaganja se uredi v pogodbi.«

2. člen

V Odloku se 51. člen spremeni tako, da se glasi:

»51. člen

(splošna določba o cenah)

- (1) Za oblikovanje in potrjevanje cen se uporabljajo predpis, ki ureja metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ta odlok in odloki o ustanovitvi izvajalcev posameznih gospodarskih javnih služb.
- (2) V primeru spremembe predpisa iz 1. odstavka tega člena, ki ureja metodologijo, morajo izvajalci gospodarskih javnih služb v elaboratih oblikovati in predlagati v potrditev cene v višini, ki omogoča pokritje upravičenih stroškov ter dopusten donos.
- (3) Če ta odlok ne določa drugače, se razlika med potrjeno in obračunsko ceno preteklega obračunskega obdobja glede na dejansko količino opravljenih storitev upošteva pri izračunu predračunske cene za prihodnje obračunsko obdobje.«

3. člen

V Odloku se za 51. členom doda 51.a člen, ki se glasi:

»51.a člen

(enotna potrjena cena gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja)

- (1) Javno podjetje CeROD d.o.o. mora oblikovati enotne cene za območje vseh občin družbenic CeROD d.o.o., pri čemer v cene vključi vse upravičene stroške in donos v višini, ki ne sme presegati zneska določenega v metodologiji za oblikovanje cen.
- (2) Enotne cene se oblikujejo posebej na ravni storitve in na ravni stroškov gospodarske javne infrastrukture, ločeno za vsako posamezno gospodarsko javno službo, ki jo izvaja CeROD d.o.o.«

4. člen

Za 51.a členom se doda 51.b člen, ki se glasi:

»51.b člen

(obračunsko obdobje)

- (1) Obračunsko obdobje traja eno koledarsko leto.
- (2) Ne glede na prejšnji odstavek lahko pristojni organ, ki odloča o cenah, s sklepom v primeru večjih sprememb posameznih stroškov ali prihodkov, ki pomembno vplivajo na povišanje ali znižanje cene gospodarskih javnih služb, ali v primeru spremembe predpisov, določi tudi daljše ali krajše obračunsko obdobje.«

5. člen

Za 51.b členom se doda 51.c člen, ki se glasi:

»51.c člen

(poračuni cen gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja)

- (1) Cene za preteklo obračunsko obdobje se v primeru, če so razlike med potrjeno in obračunsko ceno preteklega obračunskega obdobja enake ali manjše od 10 % na ravni posamezne gospodarske javne službe, poračunajo v elaboratu za prihodnje obračunsko obdobje.
- (2) Če so pozitivne razlike iz 1. odstavka tega člena višje od 10 %, jih izvajalec gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja v celoti poračuna v enkratnem znesku v prvih treh mesecih tekočega obračunskega obdobja, pri čemer se sočasno prilagodi tudi cena za tekoče obračunsko obdobje.
- (3) O poračunu pozitivnih in negativnih razlik med potrjenimi in obračunskimi cenami ter subvencij iz tega člena, mora odločiti organ, pristojen za potrjevanje cen.
- (4) Poračun z vračilom subvencij občini se lahko izvede le, če je občina subvencijo plačala, in do višine plačanih subvencij. V nasprotnem primeru se razlika poračuna (vrne) uporabnikom storitev gospodarskih javnih služb.«

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

6. člen

Določbe tega odloka se pri načinu izvajanja poračunov cen upoštevajo že za obračunsko obdobje, ki predstavlja koledarsko leto pred sprejemom odloka.

7. člen

Odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Dolenjskem uradnem listu.

Št.: 007-3/2018
Novo mesto, dne

mag. Gregor Macedoni, l.r.
župan