



Mestna občina **Novo mesto**

Župan

Seidlova cesta I
8000 Novo mesto
T: 07 39 39 244
F: 07 39 39 269

mestna.obcina@novomesto.si
www.novomesto.si

Številka: 007-22/2016 (613)

Datum: 4. 11. 2016

**OBČINSKI SVET
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

ZADEVA: Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Mestne občine Novo mesto

Namen: Sprejem odloka – predlog za sprejem v 2. obravnavi

Pravna podlaga:

- Zakon o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo),
- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN, 57/11 – ORZGJS40),
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 ZUJF in 14/15 – ZUUJFO),
- Odlok o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Novo mesto (Uradni list RS, št. 59/12) in
- Statut Mestne občine Novo mesto (DUL, št. 33/16)

Poročevalec: Dr. Vida Čadonič Špelič

Obrazložitev: V prilogi

Predlog sklepa:

Sklep

Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Mestne občine Novo mesto – v drugi obravnavi.

Gregor MACEDONI,

ŽUPAN

PRILOGA:

- Obrazložitev



Številka: 007-22/2016 (613)

Datum: 4. 11. 2016

OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO

ZADEVA: **Obrazložitev Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Mestne občine Novo mesto- druga obravnava**

1. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Občinski svet Mestne občine Novo mesto je na 17. seji dne 20.10.2016 obravnaval Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Mestne občine Novo mesto v prvi obravnavi in na pripravljeno gradivo ni imel pripomb. Občinskemu svetu posredujemo odlok v drugo obravnavo.

Mestna občina Novo mesto je dolžna zagotavljati obvezno javno službo – zagotovitev zavetišča za zapuščene živali v skladu z Zakonom o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo). Zakon o javnih gospodarskih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP0, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN, 57/11 – ORZGJS40) določa oskrbo za zapuščene živali kot obvezno gospodarsko službo. Način izvajanja pa določa poseben predpis, to je Odlok o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Novo mesto (Uradni list RS, št. 59/12).

Zakon o zaščiti živali v 27. členu navaja dolžnosti glede skrbi za zapuščene živali:

- zapuščenim živalim se zagotovi pomoč, oskrba in namestitev v zavetišču,
- zagotovitev zavetišča je lokalna zadeva javnega pomena, ki se izvršuje kot javna služba, pri čemer mora biti na vsakih 800 registriranih psov v občini zagotovljeno eno mesto v zavetišču,
- imetnik zavetišča je lahko občina oziroma vsaka fizična ali pravna oseba, ki izpolnjuje predpisane pogoje,
- izpolnjevanje pogojev za začetek delovanja zavetišča ugotavlja upravni organ, pristojen za veterinarstvo, v upravnem postopku.

2. OCENA STANJA

Mestna občina Novo mesto je začela izvajati skrb za zapuščene živali in zagotavljati finančna sredstva za njihovo oskrbo že v začetku leta 2000. Zaščito in skrb za živali sta opredelila Zakon o zaščiti živali sprejet v letu 1999 in Pravilnik o pogojih za zavetišča za zapuščene živali, sprejet v letu 2000.

S sprejemom Odloka o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Novo mesto je občina opredelila ravnanje z zapuščenimi živalmi kot obvezno lokalno gospodarsko javno službo (2001).

Tako je občina po uveljavitvi zakonodaje in predpisov na področju zaščite živali v novembru 2001 sklenila Pogodbo o vlaganju kapitala za zagotovitev zavetišča za zapuščene živali z zavetiščem za živali – Turk, k.d., Zajčji vrh pri Stopičah 4, Novo mesto. Občina se je s sklenitvijo pogodbe odločila za vlaganje kapitala v dejavnost oseb zasebnega prava, ker je bila v tistem trenutku ta oblika zagotavljanja javne službe najbolj ugodna. Tako je občina zagotovila sredstva za dograditev prostorov za zavetišče, lastnik objekta z boksi pa osnovna sredstva in svoje delo. Tekom let sta bila sprejeta še dva aneksa k pogodbi.

V skladu z zakonodajo, pogodbo in aneksi k pogodbi je bil lastnik zavetišča dolžan izvajati svojo osnovno dejavnost (oskrbo in namestitvev zapuščenih živali v zavetišču), občina pa je vsakoletno s proračunom zagotavljala finančna sredstva in mesečno plačevala lastniku zavetišča najem treh boksov, medtem ko je oskrbo zapuščenih živali plačevala zavetišču po izstavljenih računih.

Pogodba je bila sklenjena za obdobje 15 let, to je do 28.11.2016.

3. CILJI IN NAČELA ODLOKA

Cilj Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Mestne občine Novo mesto je zagotovitev izvajanja javne službe zagotavljanja zavetišča za zapuščene živali na območju Mestne občine Novo mesto v skladu z Zakonom o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo). V zakonu je določeno, da mora občina na vsakih 800 registriranih psov zagotoviti eno mesto v zavetišču. Po podatkih Uprave za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin je v Centralnem registru psov na dan 1.9.2016 registriranih 3.923 aktivnih psov. To pomeni, da mora občina zagotoviti 5 mest v zavetišču.

Z odlokom občina opredeljuje dejavnost javne službe, ki obsega:

- sprejem prijav o zapuščenih živalih,
- zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim,
- zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču,
- iskanje skrbnikov zapuščenih živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim lastnikom,
- zagotavljanje označevanja in registracije zapuščenih živali skladno s predpisi;
- vodenje evidence ulovljenih, sprejetih, oskrbljenih, oddanih in usmrčenih živali in
- druge naloge, določene z zakonom, ki ureja zaščito živali ter drugimi zakonskimi in podzakonskimi predpisi s tega področja.

S predloženim odlokom, kot koncesijskim aktom, občina kot koncedent določa predmet in območje izvajanja javne službe, način izvajanja javne službe, postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja, pogoje za podelitev in izvajanje koncesije, vire in način financiranja, pravice in obveznosti uporabnikov, nadzor nad izvajanjem koncesije, prenehanje koncesijske pogodbe oziroma koncesijskega razmerja, končne določbe in druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje obvezne gospodarske javne službe.

4. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

Sredstva za izvajanje koncesije po tem odloku se zagotovijo v vsakoletnem proračunu Mestne občine Novo mesto na proračunski postavki 14 042 111 Zavetišče za zapuščene živali. Sredstva namenjena za oskrbo zapuščenih živali v letu 2016 so načrtovana v višini 30.000,00 EUR.

Pripravila:
Vera Ocvirk.
PODSEKRETARKA

Dr. Iztok KOVAČIČ
VODJA URADA ZA PROSTOR IN RAZVOJ

Dr. Vida ČADONIČ ŠPELIČ
DIREKTORICA OBČINSKE UPRAVE

PREDLOG ODLOKA

Na podlagi 27. člena Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo), 3., 4. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN, 57/11 – ORZGJS40), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 ZUJF in 14/15 – ZUUJFO), 5. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Novo mesto (Uradni list RS, št. 59/12) in 15. člena Statuta Mestne občine Novo mesto (DUL, št. 33/16) je Občinski svet Mestne občine Novo mesto na ____ seji dne _____ sprejel

O D L O K

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju Mestne občine Novo mesto

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Zagotovitev zavetišča za zapuščene živali se na območju Mestne občine Novo mesto izvršuje kot gospodarska javna služba s podelitvijo koncesije koncesionarju, ki ga bo Mestna občina Novo mesto izbrala v skladu z določili tega odloka.

S tem odlokom kot koncesijskim aktom Mestna občina Novo mesto kot koncedent (v nadaljnjem besedilu: koncedent) določa:

- predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe,
- način izvajanja javne službe,
- postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja,
- pogoje za podelitev in izvajanje koncesije,
- vire in način financiranja,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- nadzor nad izvajanjem koncesije,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- končne določbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje obvezne javne službe.

II. PREDMET JAVNE SLUŽBE

2. člen

Predmet javne službe so naslednje naloge:

- sprejem prijav o zapuščenih živalih,
- zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim,
- zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču,
- iskanje skrbnikov zapuščenih živali oziroma oddajo ali prodajo živali novim lastnikom,

- zagotavljanje označevanja in registracije zapuščenih živali skladno s predpisi,
- vodenje evidence ulovljenih, sprejetih, oskrbljenih, oddanih, prodanih in usmrčenih živali in
- druge naloge, določene z zakonom, ki ureja zaščito živali ter drugimi zakonskimi in podzakonskimi predpisi s tega področja.

III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE

3. člen

Območje izvajanja javne službe iz prvega člena tega odloka obsega območje Mestne občine Novo mesto.

IV. NAČIN IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE

4. člen

Za izvajanje obvezne gospodarske javne službe se podeli koncesija.

Koncesija se podeli kandidatu, ki izpolnjuje z zakonom in s tem odlokom predpisane pogoje, po postopku, določenem v tem odloku.

Koncesija se podeli za obdobje petih let, od dneva podpisa koncesijske pogodbe dalje.

V. POSTOPEK JAVNEGA RAZPISA IN IZBIRE KONCESIONARJA

5. člen

Koncesionarja za izvajanje koncesije koncedent izbere na podlagi javnega razpisa.

Javni razpis za podelitev koncesije razpiše župan s sklepom, s katerim imenuje tudi strokovno komisijo za pripravo in izvedbo razpisa.

Postopek izbire koncesionarja se izvede skladno z določili tega odloka in zakona, ki ureja splošni upravni postopek.

6. člen

Javni razpis mora vsebovati najmanj:

- predmet in območje koncesije,
- začetek in čas trajanja koncesijskega razmerja,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- obvezne sestavine prijave na razpis,
- strokovne reference in druga dokazila za ugotavljanje usposobljenosti prijavitelja,
- merila, ki bodo vplivala na izbor koncesionarja,
- rok in način predložitve prijave,
- rok, v katerem bodo prijavitelji obveščeni o izboru koncesionarja,
- rok, v katerem je potrebno pričeti z izvajanjem javne službe,
- kontaktne osebe za dajanje pisnih in ustnih informacij med razpisom,
- ostale pogoje, določene s predpisi, ki urejajo področje koncesionirane gospodarske javne službe.

V javnem razpisu se lahko podrobneje opredelijo sestavine iz prejšnjega odstavka tega člena.

7. člen

Javni razpis za izbiro koncesionarja se objavi v Dolenjskem uradnem listu in Uradnem listu Republike Slovenije.

8. člen

Komisija pregleda in oceni prijave na razpis.

Prijave, ki niso prispele pravočasno, in prijave, ki v zahtevanem roku niso bile dopolnjene, občinska uprava s sklepom zavrže.

Po pregledu in ocenitvi prijav komisija pripravi predlog izbire koncesionarja. O izbiri koncesionarja odloči z odločbo občinska uprava.

9. člen

Z izbranim prijaviteljem se v skladu z določili zakona, ki ureja gospodarske javne službe, sklene koncesijska pogodba, ki jo v imenu koncedenta podpiše župan.

S koncesijsko pogodbo pogodbeni stranki podrobneje opredelita koncesijsko razmerje.

Koncesijsko pogodbo pošlje pristojni organ v podpis izbranemu prijavitelju. Izbrani prijavitelj mora koncesijsko pogodbo podpisati najkasneje v roku enega meseca od dneva prejema. Z izvajanjem javne službe mora pričeti najkasneje v roku enega meseca od sklenitve koncesijske pogodbe.

10. člen

Izbrani koncesionar ne sme prenesti podeljene koncesije oziroma njenega opravljanja na drugo pravno ali fizično osebo.

VI. POGOJI ZA PODELITEV IN IZVAJANJE KONCESIJE

11. člen

Prijavitelj na javni razpis za podelitev koncesije za izvajanje gospodarske javne službe mora izpolnjevati naslednje pogoje:

- da je fizična ali pravna oseba, registrirana za opravljanje dejavnosti zavetišča, ki je predmet koncesije,
- da izpolnjuje pogoje, ki jih določa Zakon o zaščiti živali ter drugi podzakonski predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali,
- da ima poravnane davke in prispevke,
- da ni v stečajnem postopku, v postopku prisilne poravnave ali likvidacije,
- da izkaže kadrovsko in organizacijsko sposobnost za izvajanje koncesije,
- da izkaže finančno usposobljenost,
- da izkaže nekaznovanost za kazniva dejanja, povezana s področjem izvajanja in predmeta koncesije,
- da predloži izvedbeni program oskrbe zapuščenih živali s stroškovnikom,
- da ima najmanj petletne izkušnje na področju dejavnosti, ki je predmet koncesije,

- da prevzame odgovornost za škodo, ki bi jo z opravljanjem ali v zvezi z opravljanjem koncesije lahko povzročil tretji osebi,
- da izpolnjuje morebitne dodatne pogoje, vsebovane v javnem razpisu.

12. člen

Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirano gospodarsko javno službo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile. V teh primerih ima koncesionar ob dokazanih razlogih pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesionirane gospodarske javne službe v nepredvidljivih okoliščinah. Ob nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata koncedent in koncesionar medsebojno obveščati in dogovarjati o izvajanju koncesije v pogojih nastale višje sile.

Kot višja sila se ne šteje stavka pri koncesionarju zaposlenih delavcev. Koncesionar mora ob stavki svojih delavcev zagotoviti izvajanje koncesije v obsegu in pod pogoji, določenimi s predpisi o zaščiti živali.

13. člen

Koncesionar mora v roku 8 dni po sklenitvi koncesijske pogodbe skleniti zavarovanje odgovornosti:

- za škodo, ki jo povzroči občini z nerednim ali nevestnim opravljanjem javne službe,
- za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam.

Pogodba o zavarovanju mora imeti klavzulo, da je zavarovanje sklenjeno v korist Mestne občine Novo mesto.

14. člen

Koncesionar je dolžan izvajati javno službo nepretrgoma ter skladno z veljavnimi predpisi.

VII. VIRI IN NAČIN FINANCIRANJA

15. člen

Sredstva za izvajanje koncesije po tem odloku se zagotavljajo v vsakoletnem proračunu koncedenta, lahko pa tudi iz drugih virov.

16. člen

Koncesionar je dolžan voditi računovodstvo za podeljeno koncesijo ločeno od računovodstva za svojo ostalo dejavnost v skladu z določili Zakona o gospodarskih javnih službah in Zakona o gospodarskih družbah.

Če je občina zagotovila predpisano število mest za zapuščene živali, vendar zavetišče zapuščenih živali ne more sprejeti, uradni veterinar odredi namestitev živali v drugo najbližje zavetišče na stroške zavetišča, ki živali ne more sprejeti.

VIII. PRAVICE IN OBVEZNOSTI UPORABNIKOV

17. člen

Kdor izgubi žival ali kdor najde zapuščeno žival, o tem obvesti zavetišče oziroma pristojno veterinarsko organizacijo.

Zapuščeno žival, najdeno na območju Mestne občine Novo mesto, se namesti v zavetišče koncesionarja. Vse stroške v zvezi z zapuščeno živaljo plača njen dotedanji skrbnik.

Skrbnik živali lahko zahteva njeno vrnitev. Če tega ne stori v roku 8 dni od dneva, ko je bila nameščena v zavetišče, lahko imetnik zavetišča žival odda drugemu zainteresiranemu skrbniku, ki se zaveže ustrezno skrbeti za žival.

Koncesionar, ki žival odda, lahko zaračuna novemu skrbniku pavšalni znesek za materialne stroške oskrbe živali v skladu s cenikom, ki ga potrdi svet zavetišča.

IX. NADZOR NAD IZVAJANJEM KONCESIJE

18. člen

Zavetišče ima svet zavetišča, ki nadzoruje delo zavetišča in opravlja druge naloge, določene s predpisi.

Svet zavetišča imenuje koncedent in ga obvezno sestavljajo:

- predstavnik koncedenta,
- predstavnik uprave za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, ki ga določi njen predstojnik,
- predstavnik društva za zaščito živali, ki deluje na območju Mestne občine Novo mesto,
- predstavnik imetnika zavetišča, razen če je imetnik zavetišča društvo za zaščito živali.

19. člen

Koncedent ima pravico izvajati finančni in strokovni nadzor nad izvajanjem javne službe. Nadzor opravlja pristojna strokovna služba koncedenta ter pristojna inšpekcijska služba. Koncesionar mora kadarkoli med delovnim časom posredovati informacije o poslovanju in omogočiti pooblaščenim osebam vpogled v poslovne knjige in evidence v zvezi z izvajanjem koncesije.

Nadzor mora potekati tako, da ne ovira rednega izvajanja koncesije. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta. O nadzoru se piše zapisnik, ki ga podpišeta koncesionar in predstavnik koncedenta.

Koncedent lahko po potrebi za nadzor nad izvajanjem koncesije pooblasti tudi druge pristojne organe in službe.

X. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

20. člen

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odvzemom koncesije.

21. člen

Koncesijska pogodba preneha:

- s pretekom časa, za katerega je bila sklenjena,
- na podlagi odpovedi,
- na podlagi sporazuma,
- v primeru stečaja koncesionarja, z dnem nastanka pravnih posledic stečajnega postopka,
- v primeru likvidacije, z dnem prenehanja koncesionarja.

V primeru odpovedi preneha koncesija v šestih mesecih po prejemu pisne odpovedi katerekoli izmed pogodbenih strank. V času odpovednega roka je koncesionar dolžan opravljati javno službo v skladu z določili sklenjene koncesijske pogodbe.

V primeru pisnega sporazuma mora dosedanji koncesionar izvajati javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar največ šest mesecev.

V primeru odpovedi, stečaja ali likvidacije se koncesija prenese na drugega koncesionarja na podlagi javnega razpisa. Do izbire novega koncesionarja lahko koncedent prenese izvajanje javne službe na drugega koncesionarja brez javnega razpisa.

22. člen

Koncesionar lahko samo zaradi izjemnih, nepredvidljivih okoliščin, ko iz utemeljenih razlogov ne more več izvajati javne službe, s šestmesečnim odpovednim rokom odpove koncesijsko pogodbo.

Koncesionar je v primeru, ko ob nastopu razlogov in okoliščin na njegovi strani ne more več izvajati javne službe, dolžan koncedentu kriti vse nastale stroške oskrbe zapuščenih živali do izbora novega koncesionarja.

23. člen

Občinska uprava lahko z odločbo odvzame koncesijo, če:

- koncesionar v dogovorjenem roku ne podpiše koncesijske pogodbe,
- koncesionar ne opravlja javne službe v skladu s predpisi, tem odlokom in koncesijsko pogodbo,
- koncesionar ne izpolnjuje več pogojev za opravljanje javne službe skladno z veljavno zakonodajo,
- ne pristane na spremembe koncesijske pogodbe, ki so posledica višje sile.

Za višjo silo se šteje zlasti:

- spremembe predpisov, ki vplivajo na koncesijsko pogodbo,
- spremenjene okoliščine, ki jih ni bilo možno predvideti ob sklenitvi koncesijske pogodbe.

Zoper odločbo o odvzemu koncesije je v roku 15 dni od vročitve dovoljena pritožba na župana Mestne občine Novo mesto.

XI. KONČNA DOLOČBA

24. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Dolenjskem uradnem listu.

Številka: 007-22/2016

Novo mesto, dne _____

Župan
Mestne občine Novo mesto

Gregor Macedoni