



Mestna občina **Novo mesto**

Občinska uprava

Direktorica

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
T: 07 39 39 202  
F: 07 39 39 208

mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka: 007-9/2016

Datum: 12.7.2016

## OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO

**ZADEVA: Opredelitev na pripombe in predloge delovnih teles, svetnic in svetnikov Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto na predlog Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda za šport, kulturo, turizem in mladino Novo mesto**

Občinska uprava Mestne občine Novo mesto v nadaljevanju podaja odgovore na pripombe in predloge delovnih teles, svetnic in svetnikov Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto, kot sledi:

### 1. ODBOR ZA GOSPODARSTVO

- Občinski svet Mestne občine Novo mesto naj zadalži župana, da najmanj polletno poroča o doseganju učinkov izvedene spremembe organiziranosti tako po vsebini dejavnosti kot tudi po doseganju finančnih učinkov:

Dejanski učinki delovanja javnega zavoda se bodo spremljali preko predstavnikov ustanoviteljice v organih zavoda, kot tudi preko polletnih in letnih poročil. Vsi javni zavodi, vključno s tem zavodom so dolžni pripravljati polletna in letna poročila. Občinska uprava in župan bosta poročila proučila in v kolikor bo potrebno, bosta predlagala ustrezne ukrepe.

- Nova organizacija mora izboljšati pogoje delovanja posamezne dejavnosti:

S predlogom se Občinska uprava MONM strinja, saj je temu med drugim nova organizacija tudi namenjena.

- Izvesti je potrebno skrajne napore, da obstoječi kakovostni sodelavci obdržijo zaposlitev na podobnih ali drugih delih s postopki prekvalifikacije in drugimi načini (odpoved dela zunanjim sodelavcem oz. ponudnikom storitev, ipd.).

Iz prvega odstavka 29. člena predloga odloka izhaja, da se javnim uslužbencem, ki so zaposleni v Agenciji za šport Novo mesto v okviru delovnega razmerja ohranijo vse pravice in obveznosti iz njihovih obstoječih in veljavnih pogodb o zaposlitvi, skladno z veljavno zakonodajo. Pri javnih uslužbencih, ki so zaposleni v Kulturnem centru Janeza Trdine pa ravno tako ni nobenih sprememb in se jim ohranijo vse pravice in obveznosti iz obstoječih pogodb o zaposlitvi.

### 2. ODBOR ZA DAVČNO POLITIKO, PRORAČUN IN FINANCE

- Na seji občinskega sveta naj se odgovori na očitke Kulturnega centra Janeza Trdine o neresnicah v gradivu.

Poziv za odgovor je bil na seji občinskega sveta s strani ge. Vesne Vesel umaknjen, ker so bili že na seji podani zahtevani odgovori.

### **3. ODBOR ZA DRUŽBENE DEJAVNOSTI**

- Občinskemu svetu se predlaga, da se do druge obravnave opravi javna razprava o tem predlogu odloka in da se na razpravo posebej povabi vse deležnike iz področja športa, kulture, turizma in mladine;

Že na seji občinskega sveta je ga. direktorica pojasnila, da se je javna razprava odvijala preko obravnave gradiva na vseh odborih občinskega sveta, preko prve obravnave predloga na seji občinskega sveta in se bo odvijala na enak način tudi v postopku druge obravnave za sprejem predlaganega odloka.

- V predlogu odloka naj se opredeli dikcija, s katero bo v svetu novega javnega zavoda in v njegovih strokovnih svetih zagotovljeno zastopstvo delavcev tega zavoda iz vseh strok, ki jih le ta pokriva.

**V svetu zavoda** je predvidenih 7 članov. Od tega je predviden en član kot predstavnik delavcev zavoda, ki bo zastopal interese nekaj več kot dvajset zaposlenih.

V obeh obravnavanih zavodih je do sedaj zastopal interese delavcev le en predstavnik, zato je predlog oblikovan v skladu z dosedanjo dobro prakso.

42. člen ZUJIK določa, da je v svetu zavoda vsaj en predstavnik delavcev, medtem ko druga področna zakonodaja o konkretnem številu predstavnikov delavcev v svetu zavoda ne določa ničesar, Zakon o sodelovanju delavcev pri upravljanju pa tega področja ne pokriva.

**Glede strokovnih svetov** Zakon o zavodih v 43. členu določa, da sestavo strokovnega sveta, način oblikovanja in naloge določi statut zavoda, v skladu z zakonom in aktom o ustanovitvi.

Zakon o športu strokovnega sveta ne določa. Stroka in zaposleni so zastopani že v svetu zavoda.

V strokovni svet, na podlagi določila 41. člena ZUJIK, zaposleni izvolijo eno tretjino članov. Najmanj eden od teh je izvoljen izmed zaposlenih, ostali pa izmed izvajalcev dejavnosti, zaradi katerih je bil zavod ustanovljen. Preostale člane predlagajo Kulturniška zbornica Slovenije, društva oziroma druge organizacije s področja dela javnega zavoda izmed strokovnjakov ali uporabnikov. Katera so ta društva oz. organizacije je potrebno ugotoviti v aktu o ustanovitvi. Zavod s področja kulture tako predvideva predstavnika delavcev v svetu in v strokovnem svetu.

Izjema je tako izključno v članstvu strokovnega sveta za kulturo, kjer je zaradi smiselne uporabe določil ZUJIK – 41. člen predviden tudi predstavnik, izvoljen izmed zaposlenih. Strokovni vodje posameznih področij, imenovani izmed zaposlenih, pa bodo zaradi svoje narave dela oz. nalog strokovnih svetov morali sodelovati s strokovnimi sveti.

### **4. KOMISIJA ZA STATUT IN POSLOVNIK** (združeno s predlogi ge. svetnice Martine Vrhovnik)

- Postopki in predlagani akti o združitvi javnih zavodov Kulturni center Janeza Trdine Novo mesto in Agencije za šport Novo mesto v celoti uskladijo s pravnimi podlagami (Zakonom o

uresničevanju javnega interesa za kulturo (ZUJIK), Zakonom o zavodih, Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda Kulturni center Janeza Trdine).

Preambula odloka

V preambulo se je dodal kot podlaga za sprejem tudi prvi odstavek 51. člena Zakona o zavodih, ki določa, da se ustanovitelj odloči o statusnih spremembah zavoda.

Pripojitev zavoda

V izogib nejasnostim in uskladitvi s prvim odstavkom 51. člena Zakona o zavodih, je v besedilu odloka uporabljen izraz »pripojitev«.

Oblika žiga in napisi

Oblika žiga s predpisi ni določena. Napis na žigu navaja označbo in ime javnega zavoda, kar je skladno s smiselno uporabo 3. odstavka 10. člena Zakona o lokalni samoupravi.

Svet zavoda

Zakon o zavodih določa v 29. členu, da svet zavoda sestavljajo predstavniki ustanovitelja, delavcev zavoda in uporabnikov oziroma zainteresirane javnosti. Sestava, način imenovanja, mandat in pristojnosti sveta se določijo z zakonom ali aktom o ustanovitvi oziroma statutom.

25. členu Zakona o športu določa, da svet zavoda sestavlja tudi predstavnik izvajalcev letnega programa. Izvajalci letnega programa so določeni v 8. členu Zakona o športu in so:

- športna društva,
- nacionalne panožne športne zveze in zveze športnih društev, ki jih ustanovijo društva za posamezna območja, Združenje slovenskih športnih društev v Italiji, Slovenska športna zveza v Avstriji in Zveza Slovencev na Madžarskem,
- Olimpijski komite Slovenije,
- zavodi, gospodarske družbe, zasebniki in druge organizacije, registrirane za opravljanje dejavnosti v športu,
- ustanove, ki so ustanovljene za opravljanje dejavnosti v športu in so splošno koristne in neprofitne,
- vrtci, osnovne šole, poklicne, srednje tehniške in srednje strokovne šole, gimnazije, višje strokovne šole in visokošolski zavodi.

Sestavo, način imenovanja ali izvolitve se določi v aktu o ustanovitvi.

ZUJIK pa določa obvezne predstavnike ustanovitelja in predstavnika delavcev v svetu zavoda, pri čemer izvajalci programov ali strokovnjaki niso udeleženi v svetu zavoda, ker so njihovi predstavniki v strokovnem svetu zavoda.

V obeh obravnavanih zavodih je do sedaj zastopal interese delavcev le en predstavnik, tako je predlog oblikovan v skladu z dosedanjo dobro prakso.

Strokovni sveti

Zakon o zavodih v 43. členu določa, da sestavo strokovnega sveta, način oblikovanja in naloge določi statut zavoda, v skladu z zakonom in aktom o ustanovitvi.

Zakon o športu strokovnega sveta ne določa.

V strokovni svet, na podlagi določila 41. člena ZUJIK, zaposleni izvolijo eno tretjino članov. Torej bo glede na število javnih uslužbencev, ki delajo na področju kulture najmanj eden od teh je izvoljen v strokovni svet izmed zaposlenih. Ostali člani strokovnega sveta za kulturo pa so predstavniki izvajalcev dejavnosti, zaradi katerih je bil zavod ustanovljen. Preostale člane predlagajo Kulturniška zbornica Slovenije, društva oziroma druge organizacije s področja dela javnega zavoda izmed strokovnjakov ali uporabnikov.

Izjema je tako izključno v članstvu strokovnega sveta za kulturo, kjer je zaradi smiselne uporabe določil 41. člena ZUJIK predviden tudi predstavnik, izvoljen izmed zaposlenih.

#### Direktor zavoda

Zakon o zavodih določa, da direktor vodi strokovno delo zavoda. Zakon ali akt o ustanovitvi lahko določi, da sta poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela zavoda ločeni. (31. člen). Če sta poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela ločeni, potem imenuje in razrešuje direktorja zavoda ustanoviteljica (32. člen, tretji odstavek). Strokovnega vodjo imenuje in razrešuje svet zavoda, po predhodnem mnenju strokovnega sveta, če zakon ali akt o ustanovitvi ne določata drugače. Za strokovnega vodjo se smiselno uporabljajo določila o pogojih za imenovanje direktorja, mandatu, načinu izbire, imenovanju in razrešitvi (33. - 39. člen).

Določba 14. člena predloga odloka je usklajena z Zakonom o zavodih. Za posamezna področja pa bo zavod imel strokovne vodje - koordinatorje, imenovane izmed zaposlenih.

#### Strokovno delo v zavodu

Strokovno delo vodi strokovni vodja, ki ga odlok poimenuje »koordinator«. Zaradi narave dela zavoda bo za vsako področje imenovan koordinator.

Pravice, dolžnosti in odgovornosti so zapisane v odloku, podrobneje pa se bodo določile v statutu zavoda, skladno z zakonom oz. odlokom. Imenovanje strokovnih vodij določa odlok, kar je skladno z 41. členom Zakona o zavodih.

#### Izobrazba direktorja

Na podano določilo glede splošne izobrazbe direktorja zavoda na seji sveta in odborih oz. komisije izrecno ni bil podan drugačen predlog. Izraženi so bili zgolj dvomi o zahtevani splošni izobrazbi. Predlagana splošna izobrazba ustreza namenu delovanja direktorja novega zavoda, saj bo potrebno usklajevati delovanje zavoda na več različnih področjih, pri čemer mora direktor zagotoviti enakopravno spodbujanje in razvoj za vsa štiri področja delovanja zavoda.

#### Prevzem nalog sedanjega sveta zavoda

Svet KCJT bo opravljal le nujne naloge do konstituiranja novega sveta zavoda, v skladu z določbami novega akta o ustanovitvi. Ker gre za pripojitev in se KCJT ne ukinja, temveč se samo spreminja, se ohrani obstoječi svet za prehodni čas.

#### Upravljanje zavoda s premoženjem

ZUJIK v 73. členu določa, da se z aktom o ustanovitvi določijo nepremičnine in oprema, ki se kot del javne kulturne infrastrukture dajejo v upravljanje javnemu zavodu na področju kulture.

Odlok o določitvi javne infrastrukture na področju kulture v Mestni občini Novo mesto v 3. členu določa objekt na naslovu Novi trg 5, kot del javne kulturne infrastrukture, z vso pripadajočo opremo. Naveden odlok za predmetno nepremičnino še vedno določa, da je družbena lastnina, zemljiškoknjižni imetnik pravice uporabe RS, Ministrstvo za obrambo (na podlagi menjalnih pogodb je občina 65,76 % lastnik, Ministrstvo za obrambo 34,24 %), kar ni v skladu z zemljiškoknjižnim stanjem in tudi ne z dejanskim stanjem. Po uskladitvi dejanskega stanja z zemljiškoknjižnim stanjem bo potrebna sprememba določbe o lastništvu in s tem določbe o tem, kaj dejansko predstavlja javno infrastrukturo na področju kulture. V izogib popravkom v obeh odlokih predlagamo zgolj sklicevanje na določbe v Odloku o določitvi javne infrastrukture na področju kulture v Mestni občini Novo mesto glede objekta, ki v naravi predstavlja objekt z imenom Kulturni center Janeza Trdine.

Skladno z navedenim smo dopolnili 21. člen predloga odloka.

#### Splošni akti zavoda

Sveta zavoda sprejme statut s soglasjem ustanoviteljice in druge splošne akte. S spremembo smo uskladili določbo 12. člena predloga odloka z določbo 30. in 46. člena Zakona o zavodih. Skladno s tem je v določbi drugega odstavka 25. člena predloga odloka dodana pravica ustanoviteljice, da daje soglasje k statutu zavoda.

V določbi 26. člena predloga odloka je dodan nov prvi odstavek, ki povzema določbo prvega odstavka 45. člena Zakona o zavodih in določa, da ima zavod statut, s katerim se ureja organizacija zavoda, organi, njihove pristojnosti in način odločanj ter druga vprašanja, pomembna za opravljanje dejavnosti in poslovanje zavoda, v skladu z zakonom in aktom o ustanovitvi.

#### Imenovanje in sklic konstitutivne seje sveta zavoda, skladno s spremembami

Prehodne določbe določajo ravnanja v času od pričetka veljavnosti odloka do ureditve vsega potrebnega za pričetek delovanja zavoda, skladno z novimi določbami.

Za pričetek delovanja sveta zavoda se najprej imenujejo člani sveta zavoda, in sicer v roku 60 dni od vpisa spremembe v sodni register. Rok za konstitutivno sejo novega sveta zavoda, skladno s prehodnimi določbami, je 90 dni od vpisa spremembe v sodni register. Konstituiranje sveta zavoda je pomembno zaradi sprejema statuta zavoda, ki ga mora svet zavoda sprejeti v roku treh mesecev od konstituiranja.

Člane strokovnih svetov zavoda se imenuje skladno z določili odloka, medtem ko se strokovne svete konstituira skladno z določili statuta. To pomeni, da bo do konstituiranja strokovnih svetov prišlo šele po sprejemu statuta zavoda.

Delovanje organov zavoda je urejeno v členih 8 do 20, zato se rok za konstitutivno sejo sveta zavoda iz 3. odstavka 9. člena, razlikuje od roka, določenega v prehodni določbi 28. člena predloga odloka, v katerem konstitutivno sejo sveta zavoda skliče v.d. direktorja. V izogib dvoumnostim je v določbi 9. člena črtan izraz »konstitutivna« seja.

#### **5. Predlogi svetnic in svetnikov na seji Občinskega sveta**

Na razpravi na seji Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto je svetnik Borut Škerlj predložil pisno gradivo, v katerem je v celoti nasprotoval predlaganemu odloku in je predlagal umik točke z dnevnega reda. Občinski svet njegovega predloga ni sprejel.

Pripombe svetnice Martine Vrhovnik so bile smiselno enake predlogu Komisije za statut in poslovnik, zato je opredelitev do posameznih pripomb oziroma njihovo upoštevanje razvidno pod točko 4., v opredelitvah do predlogov Komisije za statut in poslovnik.

Odgovori na pisne pripombe svetnika Uroša Lubej so podani pod točko 4. te obrazložitve, po naslovom Strokovni sveti. Glede začetnih stroškov poslovanja novega zavoda ocenjujemo, da bodo le-ti znašali približno 3.000,00 EUR in se nanašajo na izdelavo žiga, uskladitve celostne podobe zavoda, izdelavo spletne strani, elektronske pošte, pripravo formalnih aktov inp.

Na ostala vprašanja svetnic in svetnikov so bili odgovori ustno podani na sami seji Občinskega sveta.

Dr. Vida Čadonič Špelič  
Direktorica občinske uprave

POSLANO:

1. naslovníku.