



Mestna občina **Novo mesto**

Občinska uprava

**Direktorica**

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
T: 07 39 39 202  
F: 07 39 39 208

mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka: 410-6/2020-3

Datum: 27. 10. 2021

## **OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

### **ZADEVA: OBRAZLOŽITEV PREDLOGA ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O PRORAČUNU MESTNE OBČINE NOVO MESTO ZA LETO 2022 – SKRAJŠANI POSTOPEK**

#### **1. IZHODIŠČA ZA SPREJEM ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA**

Spremembe proračuna so akt o spremembah in dopolnitvah občinskega proračuna, ki ga župan predloži v sprejem občinskemu svetu pred začetkom leta, na katerega se sprejeti proračun nanaša.

Odlok o proračunu Mestne občine Novo mesto za leto 2022 je Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejel na 16. redni seji dne 17. 12. 2020. Objava v Dolenjskem uradnem listu, številka 25, z dne 22. 12. 2020.

S sprejemom predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o proračuna za leto 2022 bodo zagotovljeni pogoji za izvrševanje zakonskih nalog oziroma obveznosti na posameznih področjih dela lokalne skupnosti, zagotovljeno bo nadaljevanje že začelih investicij v preteklem obdobju ter začetek izvajanja novih razvojnih programov. Izhodišča za pripravo finančnih načrtov posrednih in neposrednih proračunskih uporabnikov za leto 2022 tako temeljijo na ocenjeni realizaciji leta 2021, prevzetih obveznostih, izvajanju zakonskih nalog, načrtu razvojnih projektov in prilagoditvi spremembam na zakonodajnem področju. Na nekatere spremembe so posredno vplivale tudi nastale razmere ob sprejetih vladnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19.

Pomembna novost je Zakon o finančni razbremenitvi občin (Uradni list RS, št. 189/20; ZFRO), s katerim se z namenom zmanjšanja izdatkov in povečanja prihodkov občin ter zmanjšanja njihovih administrativnih bremen spreminjajo in dopolnjujejo določbe dvanajstih področnih zakonov.

Skladno z navedenim zakonom tako občine, namesto deleža dodatnih sredstev za financiranje investicijskih projektov, s 1. 1. 2021 prejemajo sredstva za uravnoteženje razvitosti občin. V Zakonu o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE in 189/20 – ZFRO; ZFO-1) so bile črtane oz. dodane nekatere določbe, ki vplivajo na občinski proračun, med drugim:

- sredstva za sofinanciranje investicij iz 21. člena ZFO-1 v višini 6 % skupne primerne porabe občin so bila preoblikovana v sredstva za uravnoteženje razvitosti občin (občini nakazana kot nepovratna sredstva);

- se občini zagotovijo sredstva za sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti (v višini 3,5 % primerne porabe občine).

Sprememba je tudi na socialnem oziroma zdravstveno področju, kjer ZFRO ureja plačilo zdravstvenega zavarovanja brezposelnim iz državnega proračuna, prav tako se prenaša na državo financiranje družinskega pomočnika in mrliško pregledne službe.

Zarja, d.o.o. Novo mesto je 20.10. 2021 na Mestno občino Novo mesto naslovila vlogo za izdajo soglasja k zadolžitvi v višini 3.900.000 EUR, namensko za financiranje projekta Stanovanjsko-poslovni objekt KREMEN za obdobje do 31. 12. 2024. Poslanstvo družbe je krepitev lastnega stanovanjskega fonda oziroma zagotavljanje bivanjskega prostora občanov in reševanje stanovanjske podhranjenosti občine.

Zakon o financiranju občin v 10.g členu določa, da se lahko posredni proračunski uporabniki občinskega proračuna, javni gospodarski zavodi in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, zadolžujejo in izdajajo poročila s soglasjem občine pod pogoji, ki jih določi občinski svet in če imajo te osebe zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov.

## **2. OCENA STANJA**

Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o proračunu za leto 2022 je pripravljen v skladu s predpisi s področja javnih financ. Upošteva klasifikacijo javnofinančnih prejemkov in izdatkov ter strukturo proračuna (bilance, načrt razvojnih programov) z obrazložitvijo. Na podlagi tekočih nalog in razvojnih prioritet občine je določen okvirni obseg in razrez proračuna po ključnih nalogah občine, ki so tudi podrobneje opredeljeni ter predstavljajo za neposredne uporabnike zgornjo mejo pravic porabe. Predvideno povečanje/zmanjšanje proračunskih prihodkov je usklajeno s povečanjem/zmanjšanjem proračunskih odhodkov na posameznih proračunskih postavkah, kar je vidno v posebnem delu proračuna in v načrtu razvojnih programov 2022-2025. Poraba proračunskih sredstev Mestne občine Novo mesto se trenutno izvršuje v skladu z veljavnim proračunom za leto 2021.

Na osnovi predvidene realizacije I. 2021 in prenosa obveznosti, z upoštevanjem novih okoliščin, prioritet v investicijskem načrtovanju razvojnih projektov in prilagoditev določenim zakonodajnim spremembam, se v predlogu Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o proračunu Mestne občine Novo mesto za leto 2022 upošteva:

- nove ocene načrtovanih proračunskih prihodkov in odhodkov,
- zagotavljanje dodatnih sredstev za nemoteno izvrševanje tekočega proračuna,
- spremenjeno dinamiko izvajanja investicij ter črpanja državnih in evropskih sredstev,
- uskladitve oziroma optimiziranje finančnih načrtov projektov in investicij (Načrt razvojnih programov) na podlagi finančnih spodbud mehanizma Celostnih teritorialnih naložb in Dogovora za razvoj regij.

V skladu s spremembami in dopolnitvami proračuna za leto 2022 se novelira tudi Načrt razvojnih programov 2022-2025.

## **3. CILJI IN NAČELA ODLOKA**

Izdatki proračuna se namenjajo predvsem za financiranje izvornih nalog lokalne skupnosti. Vsebina proračuna določa prednostne naloge, programe in aktivnosti usmerjene k rezultatom. Osnovni cilji javnih financ zasledujejo gospodarno in učinkovito upravljanje z javnofinančnimi sredstvi, tako na strani prejemkov kot izdatkov. Cilj Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o proračunu je načrtovanje realnega obsega razpoložljivih proračunskih sredstev za tekoče financiranje nalog in za izvedbo prioritarnih investicij oziroma projektov.

Načela odloka o proračunu so preglednost, optimalnost in učinkovito doseganje zastavljenih ciljev. Javna poraba mora biti (načela po ZJF): zakonita, gospodarna in učinkovita.

S sprejetjem sprememb in dopolnitev proračuna za leto 2022 se namerava dosegati naslednje cilje:

- zagotavljati enakomernejši razvoj občine, z intenzivnejšim sodelovanjem lokalnega prebivalstva (preko krajevnih skupnosti),
- izvajati programe družinske oz. socialne politike in medgeneracijskega sodelovanja,
- zagotavljati kakovostne programe na področju družbenih dejavnosti v sodelovanju s civilno iniciativo,
- izboljšati gospodarjenje s premoženjem občine,
- vzdrževati, posodobiti in razširiti javno prometno, cestno in komunalno infrastrukturo,
- povečati informiranost občank in občanov ter jih ozaveščati o skrbi in odgovornosti na področju varovanja okolja, trajnostne mobilnosti, rabi obnovljivih virov, idr,
- izboljšati pogoje za razvoj gospodarstva, s poudarkom na podjetništvu in inovativnemu okolju,
- učinkovito črpanje sredstev EU za razvojne projekte in programe v skladu z zastavljeno strategijo razvoja občine.

#### **4. FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE**

Sprejem predlaganega Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o proračunu Mestne občine Novo mesto za leto 2022, bo imel za finančno posledico spremembo prihodkov in prejemkov ter odhodkov in izdatkov v letu 2022. Prihodki znašajo 59.254.451 EUR in se povečujejo za 6.664.998 EUR. Odhodki znašajo 69.987.658 EUR in se povečujejo za 15.373.562 EUR. Razlika med bilancami se pokriva z zadolževanjem, ki je predvideno v skupni višini 7.900.000 EUR in s stanjem sredstev na računih.

Pripravila:

Vanja Lakner  
vodja Urada za finance in splošne zadeve

dr. Vida Čadonič Špelič  
direktorica

Natalija Pernek  
vodja Oddelka za finance in proračun