



Mestna občina  
**Novo mesto**

Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto

**Župan**

T: 07 39 39 244  
mestna.obcina@novomesto.si  
evrocanje@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka: 410-0004/2024-3

Datum: 10. 4. 2024

**OBČINSKI SVET  
MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

**ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O PRORAČUNU MESTNE OBČINE NOVO MESTO  
ZA LETO 2025 – 1. OBRAVNAVA**

Pravna podlaga: Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18–ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE)  
Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O in 76/23)  
Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2)  
Statut Mestne občine Novo mesto (DUL, št. 14/19 – UPB1)  
Poslovnik Občinskega sveta Mestne občine Novo mesto (DUL, 1/24)

Pripravljaivec gradiva: Občinska uprava MO Novo mesto

Poročevalec: Vanja Lakner, vodja Urada za finance in splošne zadeve  
Natalija Pernek, vodja Oddelka za finance in proračun

Predlog sklepa:

**Občinski svet Mestne občine Novo mesto sprejme naslednji sklep:**

- 1. Predlog Odloka o proračunu Mestne občine Novo mesto za leto 2025 se sprejme v 1. obravnavi.**

**Mag. Gregor Macedoni  
župan, l.r.**

Priloga:

- predlog Odloka o proračunu MONM za leto 2025
- obrazložitev k predlogu Odloka.

## **OBRAZLOŽITEV: PREDLOG ODLOKA O PRORAČUNU MESTNE OBČINE NOVO MESTO ZA LETO 2025 – 1. OBRAVNAVA**

### **1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM**

Temeljni razlog za sprejem Odloka o proračunu Mestne občine Novo mesto za leto 2025 je zakonska dolžnost občine, da sprejme proračun, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki za eno leto. Proračun ureja področje javne porabe. Pri pripravi vsebine proračuna občina upošteva veljavne predpise s področja javnih financ, medtem ko ji je avtonomnost pri pripravi oblike dokumentov še vedno prepuščena.

Osrednje proračunsko načelo je načelo pravočasnosti, kar pomeni, da je proračun sprejet pred obdobjem, za katero bo veljal. Če proračun ni sprejet pred začetkom leta, na katerega se nanaša, je občina omejena pri izvajanju posameznih nalog v okviru zakonskih omejitev, ki jih določata 32. in 33. člen veljavni Zakona o javnih financah (v nadaljevanju: ZJF). S sprejetjem proračuna za leto 2025 bo zagotovljeno normalno delovanje organov občine, osnovni pogoji za izvrševanje zakonskih nalog oziroma obveznosti na posameznih proračunskih področjih lokalne skupnosti, nadaljevanje začelih investicij v preteklem obdobju ter izvajanje novih razvojnih projektov in programskih vsebin. Proračunska usmerjenost vodi k nenehnemu dvigovanju kakovosti življenja občanov in občanov Mestne občine Novo mesto in uresničevanju razvojnih potreb in ciljev.

Izhodišče za pripravo predloga proračuna za leto 2025 predstavlja sprejet proračun Mestne občine Novo mesto za leto 2024. Določene usmeritve za pripravo predloga proračuna za leto 2025 so navedene v Proračunskem priročniku za pripravo proračunov občin za leti 2024 in 2025 in Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (ZIPRS2425; UL RS št. 123/23). Usmeritve za finančne načrte posameznih neposrednih proračunskih uporabnikov so temeljile na oceni primerne porabe za leto 2025, prevzetih obveznosti preteklih let, izvajanju zakonskih nalog in občinskih programov, projekciji investicijskih gibanj v načrtu razvojnih programov ter Jesenski napovedi gospodarskih gibanj Urada RS za makroekonomske analize in razvoj, september 2023.

Izdatki proračuna se namenljajo predvsem za financiranje izvirmih nalog lokalne skupnosti. Vsebina proračuna določa prednostne naloge, programe in aktivnosti usmerjene k rezultatom. Osnovni cilji javnih financ zasledujejo gospodarno in učinkovito upravljanje z javnofinančnimi sredstvi, tako na strani prejemkov kot izdatkov. Cilj odloka o proračunu je načrtovanje realnega obsega razpoložljivih proračunskih sredstev za tekoče financiranje nalog in programov ter za izvedbo prioritarnih investicij oziroma projektov. Načela odloka o proračunu so preglednost, optimalnost in učinkovito doseganje zastavljenih ciljev. Javna poraba mora biti (načela po ZJF): zakonita, gospodarna in učinkovita.

### **2. POGLAVITNE REŠITVE, CILJI IN NAČELA**

Na podlagi tekočih nalog in razvojnih prioritet občine je določen okvirni obseg in razrez proračuna po ključnih nalogah občine, ki so tudi podrobneje opredeljeni ter predstavljajo za

neposredne uporabnike zgornjo mejo pravic porabe. Poraba proračunskih sredstev Mestne občine Novo mesto se trenutno izvršuje v skladu z veljavnim proračunom za leto 2024.

Predlog proračuna upošteva klasifikacijo javnofinančnih prejemkov in izdatkov ter strukturo proračuna (10. člen ZJF določa, da proračun sestavljajo splošni del, posebni del in načrt razvojnih programov) z obrazložitvami. V njem se predvidi razpoložljive vire sredstev in plan porabe teh sredstev po posameznih namenih.

Pristojni organ občinske uprave je 5. 2. 2024 preko e-pošte neposrednim proračunskim uporabnikom (župan, občinski svet, nadzorni odbor, občinska uprava, krajevne skupnosti, skupna občinska uprava) in posrednim proračunskim uporabnikom (javni zavodi, javni sklad...) poslal izhodišča in določene usmeritve za pripravo posameznih finančnih načrtov kot podlago za pripravo predloga proračuna MO Novo mesto za leto 2025.

Javni stanovanjski sklad Novo mesto je podal vlogo za odobritev zadolževanja v letu 2025. Veljavni Zakon o financiranju občin (v nadaljevanju: ZFO-1) v 10.g členu določa, da se lahko posredni proračunski uporabniki občinskega proračuna, javni gospodarski zavodi in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, zadolžujejo in izdajajo poročila s soglasjem občine, če imajo te osebe zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov. Izdana soglasja se ne štejejo v največji obseg možnega zadolževanja občine, določen v 10.b. členu ZFO-1

Posredni proračunski uporabniki občinskega proračuna (med njimi tudi javni zavodi) in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina pridobiti soglasje občine za vsako zadolžitev, pri kateri črpanje in odplačilo posojila nista v istem proračunskem letu. Za zadolžitev znotraj proračunskega leta t. i. likvidnostno zadolžitev pa ti subjekti soglasja občine ne potrebujejo.

Izdana soglasja se ne štejejo v največji obseg možnega zadolževanja občine, določen v 10.b. členu ZFO-1. Obseg zadolževanja in obseg izdanih poročil iz prvega odstavka navedenega člena se določi z odlokom, s katerim se sprejme občinski proračun.

Glede na Poslovno-finančni načrt za leto 2025 in sprejet Stanovanjski program MONM do leta 2030 (Razvoj mehanizma solastniškega pridobivanja lastniškega stanovanja v okviru investicijskih projektov) se namerava Javni stanovanjski sklad Novo mesto v letu 2025 zadolžiti dolgoročno do višine 700.000 EUR.

S sprejetjem proračuna za leto 2025 se namerava doseči naslednje cilje:

- zagotavljati enakomernejši in uravnotežen razvoj občine, z intenzivnejšim sodelovanjem lokalnega prebivalstva,
- izvajati programe družinske oz. socialne politike in medgeneracijskega sodelovanja,
- zagotavljati kakovostne programe na področju družbenih dejavnosti v sodelovanju s civilno iniciativo,
- izboljšati gospodarjenje s premoženjem občine,
- vzdrževati, posodobiti in razširiti javno prometno, cestno in komunalno infrastrukturo,
- povečati informiranost občank in občanov ter jih ozaveščati o skrbi in odgovornosti na področju varovanja okolja, trajnostne mobilnosti, rabi obnovljivih virov, idr,
- izboljšati pogoje za razvoj gospodarstva, s poudarkom na podjetništvu in inovativnemu

okolju,

- učinkovito črpanje sredstev EU za razvojne projekte in programe v skladu z zastavljeno strategijo razvoja občine.

Vlada RS je 7. novembra 2023 sklenila dogovor o višini povprečnine občinam za leti 2024 in 2025. Gre za kompromisni dogovor, ki upošteva javnofinančno stanje države po poletnih naravnih nesrečah. Povprečnina, to je na prebivalca v državi ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog občin, se v skladu z ZFO-1 za leti 2024 in 2025 določi v višini 725,00 EUR.

### 3. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC

S sprejetjem odloka bo uveljavljen občinski proračun za leto 2025, s čimer se skupni prihodki planirajo v višini 70.682.122 EUR in skupni odhodki v višini 75.617.622 EUR. Z veljavnim odlokom bo omogočeno pravočasno izvrševanje proračuna v letu 2025, izvajanje nalog po veljavnem Zakonu o lokalni samoupravi in nemoteno poslovanje oziroma financiranje delovanja občine, javnih zavodov in nevladnih organizacij ter izvedbo načrtovanih razvojnih programov oziroma investicijskih projektov.

**Vanja Lakner, l.r.**  
**vodja Urada za finance in splošne**

**Natalija Pernek, l.r.**  
**vodja Oddelka za finance in proračun**

**dr. Jana Bolta Saje, l.r.**  
**direktorica**