



Mestna občina **Novo mesto**

Občinska uprava

**Direktorica**

Seidlova cesta 1  
8000 Novo mesto  
T: 07 39 39 202  
F: 07 39 39 208

mestna.obcina@novomesto.si  
www.novomesto.si

Številka: 4120-3/2019 -3

Datum: 22. 9. 2021

## **OBČINSKI SVET MESTNE OBČINE NOVO MESTO**

### **ZADEVA: OBRAZLOŽITEV PREDLOGA ODLOKA O REBALANSU PRORAČUNA MESTNE OBČINE NOVO MESTO ZA LETO 2021 – SKRAJŠANI POSTOPEK**

#### **1. IZHODIŠČA ZA PREDLOG REBALANSA**

Proračun Mestne občine Novo mesto za leto 2021 je bil sprejet z Odlokom o proračunu Mestne občine Novo mesto za leto 2021 na 9. redni seji občinskega sveta, dne 14. 11. 2019, objavljen v DUL, št. 27/19. Pred začetkom uveljavitve sprejetega proračuna v letu 2021 so določena proračunska področja zahtevala spremembe oz. dopolnitve, zato je bil 12. 11. 2020, na 15. redni seji Občinskega sveta MONM, sprejet Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o proračunu Mestne občine Novo mesto za leto 2021, objavljen v DUL, št. 21/20.

Proračun Mestne občine Novo mesto za leto 2021 (vsi sestavni deli odloka – splošni del proračuna, posebni del proračuna, načrt razvojnih programov 2021-2024 ter obrazložitev) je objavljen na spletni strani na povezavi:

<https://www.novomesto.si/obcina/proracun/uradni-proracunski-dokumenti/>

Za leto 2021 je bilo v sprejetem proračunu načrtovanih 56.529.676 EUR skupnih prihodkov in 63.527.379 EUR skupnih odhodkov.

V skladu s 3. členom Zakona o javnih financah je rebalans proračuna akt države oziroma občine o spremembi proračuna med proračunskim letom. Pri izvrševanju proračuna med letom 2021 so nastale spremembe in nove okoliščine, zaradi katerih je potrebno v skladu z veljavno zakonodajo sprejeti rebalans za tekoče leto ter s tem zagotoviti podlago za nemoteno izvajanje projektov iz načrtovanih razvojnih programov oziroma izvrševanje tekočega proračuna (izvajanje programov in nalog, ki jih nalaga zakonodaja). Na nekatere spremembe so posredno vplivale tudi nastale razmere ob sprejetih vladnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19.

Pomembna novost v letu 2021 je Zakon o finančni razbremenitvi občin (Uradni list RS, št. 189/20; ZFRO), s katerim se z namenom zmanjšanja izdatkov in povečanja prihodkov občin ter zmanjšanja njihovih administrativnih bremen spreminjajo in dopolnjujejo določbe dvanajstih področnih zakonov.

Skladno z navedenim zakonom tako občine, namesto deleža dodatnih sredstev za financiranje investicijskih projektov, s 1. 1. 2021 prejemajo sredstva za uravnoteženje razvitosti občin. V Zakonu o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE in 189/20 – ZFRO; ZFO-1) so bile črtane oz. dodane nekatere določbe, ki vplivajo na občinski proračun, med drugim:

- sredstva za sofinanciranje investicij iz 21. člena ZFO-1 v višini 6 % skupne primerne porabe občin so bila preoblikovana v sredstva za uravnoteženje razvitosti občin (občini nakazana kot nepovratna sredstva);
- se občini zagotovijo sredstva za sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti (v višini 3,5 % primerne porabe občine).

Omeniti velja tudi spremembo na socialnem oziroma zdravstveno področju, kjer ZFRO ureja plačilo zdravstvenega zavarovanja brezposelnim iz državnega proračuna, prav tako se prenaša na državo financiranje družinskega pomočnika in mrliško pregledne službe.

S predlogom rebalansa se poleg navedenega načrtuje tudi predčasno delno poplačilo enega kredita, za preostalo obstoječe zadolževanje pa je predvidena nadomestitev z novim ugodnejšim zadolževanjem.

Na osnovi realizacije, prenosa obveznosti iz leta 2020, z upoštevanjem novih okoliščin, prioritet v investicijskem načrtovanju razvojnih projektov in prilagoditev določenim zakonodajnim spremembam, se v predlogu Odloka o rebalansu proračuna Mestne občine Novo mesto za leto 2021 upošteva:

- nove ocene načrtovanih proračunskih prihodkov in odhodkov,
- zagotavljanje dodatnih sredstev za nemoteno izvrševanje tekočega proračuna,
- spremenjeno dinamiko izvajanja investicij ter črpanja državnih in evropskih sredstev,
- uskladitve oziroma optimiziranje finančnih načrtov projektov in investicij (Načrt razvojnih programov) na podlagi finančnih spodbud mehanizma Celostnih teritorialnih naložb in Dogovora za razvoj regij.

Zaradi rebalansa proračuna 2021 se novelira tudi Načrt razvojnih programov 2021-2024.

## **2. OCENA STANJA**

Predvideno povečanje/zmanjšanje proračunskih prihodkov je usklajeno s povečanjem/zmanjšanjem proračunskih odhodkov na posameznih proračunskih postavkah, kar je vidno v posebnem delu proračuna in v načrtu razvojnih programov 2021-2024. Glavni razlogi za pripravo rebalansa občinskega proračuna za leto 2021 sta ponovni pregled in uskladitev načrtovanih prihodkov in prejemkov ter odhodkov in izdatkov proračuna, upoštevanje sprememb v zakonodaji, prilagoditev investicijske dinamike novim okoliščinam in optimiziranje projektov v okviru mehanizma CTN in Dogovora za razvoj regij.

### **3. CILJI IN NAČELA ODLOKA**

Cilj je zagotoviti tekoče in nemoteno izvrševanje proračuna za leto 2021 ob smotrni uporabi proračunskih sredstev. Kljub potrebnim spremembam proračunskih sredstev ostaja proračun Mestne občine Novo mesto razvojno naravnani s ciljem izboljšanja življenjskega standarda občanov in občanov naše občine.

S sprejetjem rebalansa proračuna se uravnotežijo ocenjeni razpoložljivi viri in izdatki, ki so potrebni za financiranje rednega in investicijskega poslovanja občine.

### **4. FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE**

Sprejem predlaganega odloka o rebalansu bo imel za finančno posledico spremembo prihodkov in prejemkov ter odhodkov in izdatkov v letu 2021. Prihodki znašajo 50.683.874 EUR in se zmanjšajo za 5.845.802 EUR. Odhodki znašajo 53.479.874 EUR in se zmanjšajo za 9.567.505 EUR. Razlika med bilancami se pokriva z zadolževanjem, ki je predvideno v skupni višini 5.500.000 EUR.

Pripravili:

Vanja Lakner  
po pooblastilu opravlja naloge  
vodje Urada za finance in splošne zadeve

dr. Vida Čadonič Špelič  
direktorica

Natalija Pernek  
vodja Oddelka za finance in proračun