

SOU OD

**Skupna občinska uprava
občin Dolenjske**

Seidlova cesta 1
8000 Novo mesto
T: 07 39 39 270
F: 07 39 39 208
souod@novomesto.si

Številka:060-0005/2022-1 (01)
Datum: 23.03.2022

**POROČILO SKUPNE OBČINSKE UPRAVE
OBČIN DOLENJSKE
ZA LETI 2020 in 2021**

KRATICE

SOU OD	Skupna občinska uprava občin Dolenjske
MO NM	Mestna občina Novo mesto
ZIN	Zakon o inšpekcijskem nadzoru
ZUP	Zakon o splošnem upravnem postopku
SOU	Skupna občinska uprava
ZSV	zahteva za sodno varstvo
Pn	plačilni nalog
Odl	odločba o prekršku
ZCes-1	Zakon o cestah
ZPrCP	Zakon o pravilih cestnega prometa
ZZZiV	Zakon o zaščiti živali
OPV	Občinski program varnosti
ZORed	Zakon o občinskem redarstvu
ZJRM-1	Zakon o varstvu javnega reda in miru
CSD	Center za socialno delo
AVP	Javna agencija RS za varnost prometa
SVP	Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu
ZIR	Načrt zaščite in reševanja
NDN	Naravne in druge nesreče
GRC	Gasilsko-reševalni center Novo mesto
GZ	Gasilska zveza
PGD	Prostovoljno gasilsko društvo
GPO	Gasilsko poveljstvo

KAZALA

KAZALO VSEBINE

1. UVOD	5
2. ORGANIZACIJA	5
2.1. Kadri in pogoji za delo	5
3. PRISTOJNOST IN DELOVNA PODROČJA SKUPNE UPRAVE	6
4. FINANČNI NAČRT	7
5. POSTOPKI JAVNIH NAROČIL	7
6. INFORMACIJE JAVNEGA NAROČANJA	7
7. POROČILO O DELU PO POSAMEZNIH DELOVNIH PODROČJIH	8
7.1. INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO.....	8
7.2. MEDOČINSKO REDARSTVO	12
7.2.1. Ocena izvajanja občinskih programov varnosti.....	14
7.3. PRAVNA SLUŽBA.....	14
7.4. UREJANJE PROMETA	15
7.5. CIVILNA ZAŠČITA IN POŽARNO VARSTVO	15
8. OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV	16
8.1. Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev za leto 2020	16
8.2. Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev za leto 2021	17
8.3. Ocena gospodarnosti in učinkovitosti poslovanja ter ukrepi za izboljšanje učinkovitosti poslovanja.....	18
8.4. Notranji finančni nadzor skupne občinske uprave.....	18
8.5. Ocena učinkov poslovanja skupne občinske uprave.....	18

KAZALO SLIK

Graf 1: Gibanje inšpekcijskih zadev po letih	8
Graf 2: Gibanje inšpekcijskih zadev po področjih dela	9
Graf 3: Gibanje prekrškovnih zadev na področju inšpekcije po letih	10
Graf 4: Gibanje prekrškovnih zadev na področju inšpekcije po področjih dela	10
Graf 5: Število pritožb v upravnem postopku inšpekcije po letih	11
Graf 6: Število vloženih pravnih sredstev v prekrškovnem postopku inšpekcije po letih	11
Graf 7: Število postopkov o prekršku na področju redarstva po letih.....	12
Graf 8: Delež postopkov o prekršku na področju redarstva po delovnih področjih	13
Graf 9: Število vloženih pravnih sredstev na področju redarstva po letih	13

Spoštovani.

Predstavljamo vam poročilo o delu Skupne občinske uprave občin Dolenjske za leti 2020 in 2021. V njem so prikazani podatki o našem delu v preteklih dveh letih ter vsebinska predstavitev in analiza dela na posameznih področjih našega delovanja.

Leto 2020 je bilo prvo leto delovanja Skupne občinske uprave občin Dolenjske (v nadaljevanju: SOU OD). V tem letu je SOU OD uspešno izvedla vse organizacijske, kadrovske in druge aktivnosti za nemoteno delovanje ter izvajala naloge po posameznih področjih dela skladno s predpisi in sprejetim programom dela. V letu 2021 je prišlo do širitve nalog pravne službe ter civilne zaščite in požarnega varstva pri posameznih občinah ustanoviteljicah.

SOU OD je v letih poročanja opravljala naloge za pet občin iz šestih delovnih področjih.

Pretekli dve leti je tudi naš organ zaznamovala epidemija s korona virusom. Tako v letih 2020 in 2021 SOU OD ni dosegla vseh zastavljenih operativnih ciljev na področju inšpekcijskega nadzora in urejanja prometa, na ostalih področjih dela so bili operativni cilji doseženi. Kljub temu ocenjujemo, da smo glede na »mladi« staž organa celovito in uspešno izpeljali vse potrebne korake za dobro delovanje organa in nemoteno ter uspešno izvajali naloge po posameznih področjih dela. Zato velja na tem mestu zahvala vsem zaposlenim v SOU OD za njihov prispevek k dobremu delovanju organa ter zahvala za dobro sodelovanje vsem občinam ustanoviteljicam organa in drugimi deležnikom, s katerimi se srečujemo pri našem delu.

Delo našega organa se vidi zlasti po urejenosti okolja, spoštovanju pravnega reda in posledično v zadovoljstvu ljudi. Tudi v bodoče si želimo, da bi SOU OD bila aktivna ustvarjalka, ki odzivno rešuje probleme v okolju in povečuje zadovoljstvo občanov.

Brigita Železnik
vodja skupne občinske uprave- direktorica skupne uprave

1. UVOD

Poročilo o delu Skupne občinske uprave občin Dolenjske (v nadaljevanju: SOU OD) je pripravljeno na podlagi 13. člena Sporazuma o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerjih, s katerim so podrobno določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic skupne uprave (v nadaljevanju: Sporazum).

SOU OD je bila ustanovljena z Odlokom o ustanovitvi skupne občinske uprave občin Dolenjske (Uradni list RS, št. 56/19, v nadaljevanju: Odlok) in je pričela delovati s 1.1.2020 na območju občin ustanoviteljic Mestne občine Novo mesto (v nadaljevanju: MO NM), Občine Trebnje in Občine Straža. S 1.5. 2020 sta se pridružili SOU OD še Občini Mokronog-Trebelno in Mirna. Na podlagi ustanovitvenega odloka skupna uprava opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz pristojnosti občin ustanoviteljic, ki jih občine ustanoviteljice s svojimi akti prenesejo na skupno upravo.

V letih 2020 in 2021 je SOU OD za občine ustanoviteljice skupne uprave izvajala naloge s področja občinskega inšpekcijskega nadzorstva, občinskega redarstva, pravne službe, civilne zaščite, požarnega varstva in urejanja prometa.

2. ORGANIZACIJA

Medsebojne obveznosti občin soustanoviteljic so urejene z ustanovitvenim odlokom, natančneje pa z medsebojnim sporazumom, ki podrobneje določa še medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti občin ustanoviteljic do inšpektorata, načrtovanje in način dela, način poročanja, načina financiranja, opravljanja administrativnih, strokovnih, pomožnih in drugih nalog.

Skupna uprava je pristojna za odločanje na prvi stopnji v upravnih zadevah, za katere je organizirana. Poleg strokovnih nalog za občine ustanoviteljice, skupna uprava izvaja tudi naloge glavne pisarne, medtem ko kadrovske, računovodsko- finančne in druge podporne procese zagotavlja sedežna občina.

Delo skupne uprave je organizirano glede na teritorialno razpršenost v skladu z določili Sporazuma ter določila internega predpisa o delovnem, poslovnem času ter razporeditvi ur. Sedež SOU OD je v Novem mestu, ki je tudi sedežna občina, posazmezna področja dela pa se izvajajo tudi v Izpostavi Trebnje, in v prostorih Občine Straža. Tako na sedežu kot na izpostavah so zagotovljene uradne ure za poslovanje s strankami.

Skupna uprava deluje v skladu z dolgoročnimi usmeritvami in cilji, v ta namen se vsakoletno pripravi program dela skupne uprave ter finančni načrt. Za ugotavljanje uspešnosti ima skupna uprava dorečene tudi kazalnike, ki jih spremlja in ovrednoti v okviru mesečnih poročil občinam ustanoviteljicam, tega poročila in zaključnega računa finančnega načrta skupne občinske uprave.

2.1. Kadri in pogoji za delo

V skladu s kadrovskim načrtom je bilo na dan 31. december 2020 zaposlenih 19 javnih uslužbencev.

V skladu s kadrovskim načrtom je bilo na dan 31. december 2021 zaposlenih 23 javnih uslužbencev.

Skupno upravo vodi in predstavlja vodja organa, ki organizira, usklajuje in vodi delo organa ter skrbi za učinkovito in smotrno opravljanje nalog.

Z izobraževanjem se zagotavlja ustrezna raven strokovne izobrazbe in usposobljenosti zaposlenih za uspešno in učinkovito opravljanje nalog. V obravnavanem obdobju so bile glede na finančne zmožnosti in omejitve zaradi epidemije COVID -19 izvedena tudi posamezna uposabljanja javnih uslužbencev s področja inšpekcijskega nadzora, prekrškovnega prava in urejanja prometa. Organizirana pa so bila tudi interna izobraževanja na temo uporabe prekrškovne in upravne aplikacije.

Vse osebe, zaposlene v skupni opremi, uporabljajo pri svojem delu tehnična sredstva, ki zagotavljajo nemoteno in učinkovito izvajanje postopkov. Zaradi zagotavljanja večje učinkovitosti se je nadgradila aplikacija za upravno in prekrškovno aplikacijo, prav tako pa so bili dodelana posamezna postopkovna opravila.

Pooblaščenice uradne osebe občinskega redarstva uporabljajo pri svojem delu označena službena vozila v skladu z državnimi predpisi na tem področju. V obravnavanem obdobju je bilo zamenjano vozilo redarstva, ter izveden zaradi dotrajanosti obstoječega vozila nakup vozil za inšpektorje in ostale javne uslužbence.

3. PRISTOJNOST IN DELOVNA PODROČJA SKUPNE UPRAVE

Medobčinski inšpektorat, ki deluje v okviru SOU OD, nadzoruje izvajanje predpisov občin ustanoviteljic SOU OD in izvajanje državnih predpisov, ki pooblaščajo občinsko inšpekcijo za nadzor. Občinska inšpekcija tako izvaja nadzor nad določenimi zakonskimi obveznostmi na področju varstva okolja, na področju javnih gospodarskih služb, na področju varstva občinskih cest in nekategoriziranih cest, ki se uporabljajo v javnem prometu in javnih površin, na področju urejanja prostora in graditve objektov in na področju taks.

Medobčinsko redarstvo, ki deluje v okviru SOU OD, nadzoruje izvajanje predpisov občin ustanoviteljic SOU OD in izvajanje državnih predpisov na področju urejanja prometa, varstva cest, javnih poti in rekreacijskih površin, varstva naravne in kulturne dediščine, varstva okolja, na področju javnega reda in mira in na področju skrbi za javno premoženje.

Pravna služba izvaja skupne in pravne zadeve za SOU OD in naloge s pravnega področja posameznim občinam ustanoviteljicam SOU OD glede na njihove potrebe.

Med naloge urejanja prometa sodijo predlogi prometnih ureditev za občine, sodelovanje z občinskimi in drugimi organi, ki se ukvarajo s problematiko urejanja prometa, ter vodenje upravnih zadev na področju prometa.

Na področju požarnega varstva in varstva pred naravnimi nesrečami se izvajajo upravne in strokovne naloge, skladno s pristojnostmi občin.

Strateški cilji SOU OD so:

- strokovnost in zakonitost delovanja;
- zadovoljstvo občanov in skrb za njihove potrebe;
- koncept dobrega medobčinskega sodelovanja, in prepoznava kakovosti storitev skupne uprave v širšem okolju.

Glede na strateške in tudi operativne cilje, ki so predstavljeni v nadaljevanju po posameznih področjih, sta bila oblikovan Programa dela skupne občinske uprave za leto 2020 in 2021.

Temeljno poslanstvo SOU OD je strokovno, učinkovito in zakonito delovanje na vseh področjih nalog, katere so občine ustanoviteljice SOU OD prenesle v SOU.

4. FINANČNI NAČRT

SOU OD ima kot neposredni proračunski uporabnik svoj finančni načrt, ki je vključen v proračun sedežne občine.

V letu 2020 je bilo namenjenih za izvajanje nalog SOU OD 748.326,00 eur, realizacija je bila 574.593,50 eur. S strani države je bilo za leto 2020 refundiranih 375.588,85 eura.

V letu 2021 je bilo namenjenih za izvajanje nalog SOU OD 928.366,00 eur, realizacija je bila 866.307,60 eur.

Sredstva na proračunski postavki 25061001 Skupna občinska uprava – plače in drugi izdatki so namenjena za izplačilo plač zaposlenim na podlagi sprejetih predpisov, ki urejajo sistem plač v državni upravi, sprejeto sistemizacijo delovnih mest in veljavnim kadrovskim načrtom.

Sredstva na proračunski postavki 25061002 Skupna občinska uprava – materialni stroški so namenjena za plačilo stroškov, ki so potrebni za nemoteno delovanje SOU OD.

5. POSTOPKI JAVNIH NAROČIL

Za potrebe SOU OD je bilo v letu 2020 izvedenih 108 postopkov evidenčnih naročil v vrednosti 121.929,24 eur.

Za potrebe SOU OD je bilo v letu 2021 izvedenih 117 postopkov evidenčnih naročil v skupni vrednosti 118.531,54 eur.

6. INFORMACIJE JAVNEGA NAROČANJA

SOU OD je v skladu z Zakonom o dostopu do informacij javnega značaja zavezan k dajanju informacij javnega značaja. V letu 2020 smo prejeli eno zahtevo za podajo informacije javnega značaja, kateri je bilo delno ugodeno.

V letu 2021 smo prejeli osem zahtev za podajo informacije javnega značaja, katerim je bilo v štirih primerih delno ugodeno, v štirih primerih pa so bili izvedeni odstopi pristojnemu organu.

7. POROČILO O DELU PO POSAMEZNIH DELOVNIH PODROČJIH

V tem poglavju je predstavljeno kumulativno poročilo za vse občine ustanoviteljice SOU OD.

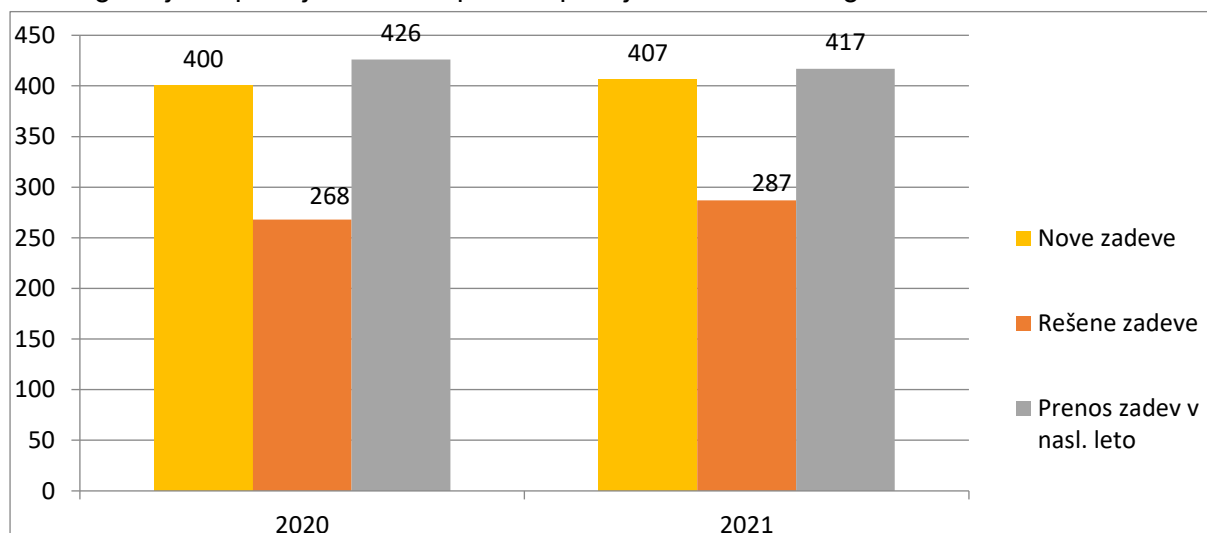
7.1. INŠPEKCIJSKO NADZORSTVO

Inšpektorji so v letu 2020 in 2021 izvajali nadzor na podlagi prijav in kot redno obliko dela na podlagi letnega programa dela, s katerim sta bili določeni vsebina in obseg izvajanja inšpekcijskega nadzora. Pri obravnavi prijav se upošteva interna metodologija razvrščanja in določanja prioritete.

V letu 2020 je bilo na območju vseh občin uvedenih 400 inšpekcijskih zadev. Rešenih je bilo 268 postopkov inšpekcijskega nadzora. V leto 2021 je bilo prenesenih 426 zadev iz preteklih let.

V letu 2021 je bilo na območju vseh občin uvedenih 407 inšpekcijskih zadev. Rešenih je bilo 287 postopkov inšpekcijskega nadzora. V leto 2022 je bilo prenesenih 417 zadev iz preteklih let.

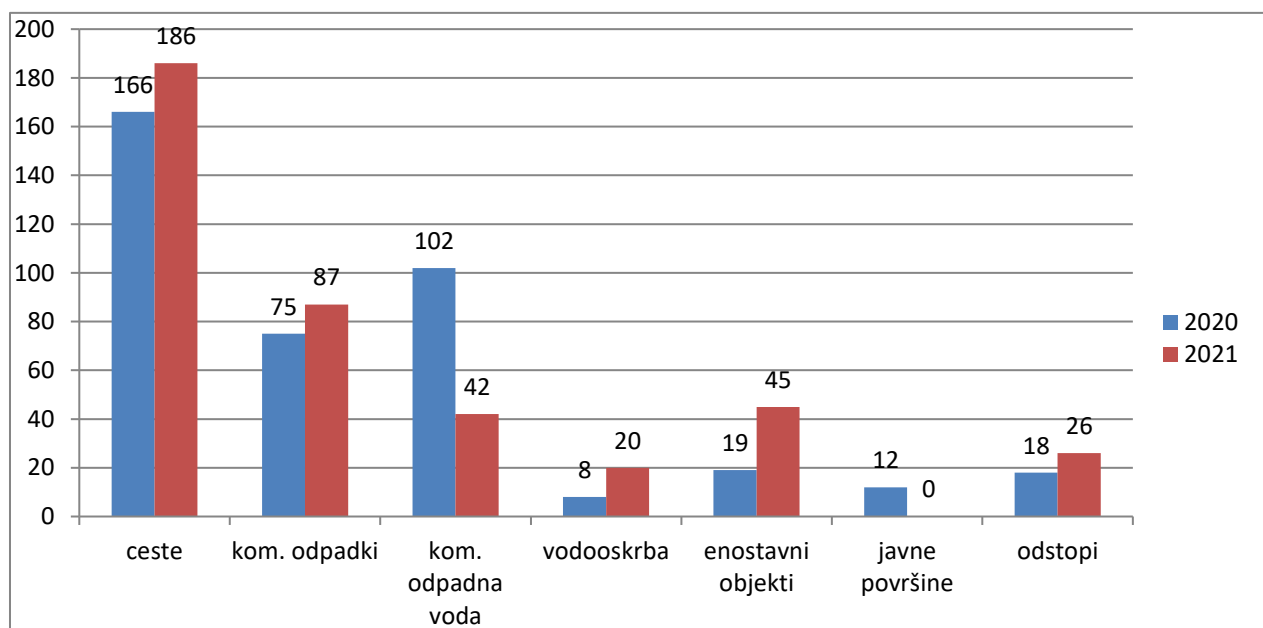
Prikaz gibanja inšpekcijskih zadev po letih podajamo s sledečim grafom:



Graf 1: Gibanje inšpekcijskih zadev po letih

V letu 2020 je bilo na področju ravnanja s kom. odpadki uvedenih 75 postopkov, na področju cest 166 postopkov, na področju nadzora nad javnimi površinami 12 postopkov, na področju ravnanja s komunalno odpadno vodo 102 postopkov, na področju nadzora nad enostavnimi objekti 19 postopkov, na področju nadzora nad vodooskrbo 8 postopkov, 18 zadev pa je bilo odstopljenih v reševanje drugim pristojnim organom.

V letu 2021 je bilo na področju ravnanja s kom. odpadki uvedenih 87 postopkov, na področju cest 186 postopkov, na področju ravnanja s komunalno odpadno vodo 42 postopkov, na področju nadzora nad enostavnimi objekti 45 postopkov, na področju nadzora nad vodooskrbo 20 postopkov, 26 zadev pa je bilo odstopljenih v reševanje drugim pristojnim organom, na področja hrupa pa en postopek. V 9 primerih se je uvedel postopek upravne izvršbe.



Graf 2: Gibanje inšpekcijskih zadev po področjih dela

Na področju cest so bili v uvedeni postopki v pretežni meri zaradi ovirane preglednost v območju cest, zaradi posegov v območju cest ter oglaševanja.

Na področju ravnanja s komunalnimi odpadki so bili uvedeni postopki zaradi odlaganja odpadkov v okolje, neločevanja posameznih frakcij komunalnih odpadkov ter zaradi ne vključitve uporabnikov v sistem ravnanja s komunalnimi odpadki.

Na področju ravnanja s komunalno odpadno vodo so bili uvedeni postopki zaradi odtekanja komunalne vode v okolje in zaradi nepriključitve objektov na javno kanalizacijo.

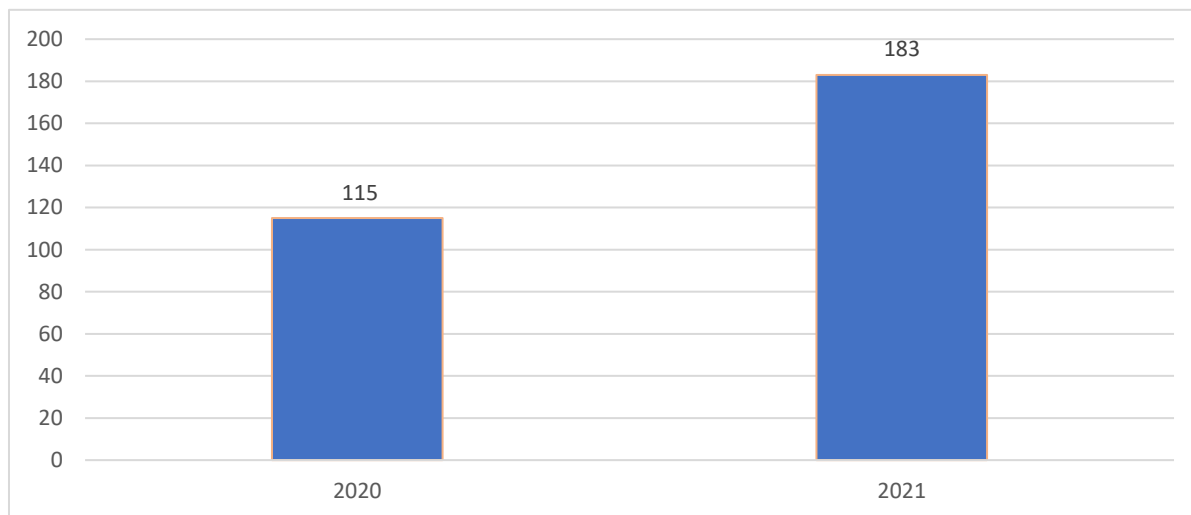
Na področju nadzora nad enostavnimi objekti so bili uvedeni postopki zaradi postavljanja opornih zidov, ter drugih objektov v nasprotju z določili prostorskih aktov.

Inšpekcija je po uradni dolžnosti in na predlog upravičenih predlagateljev v letu 2020 uvedla 115 postopkov o prekršku, in sicer 114 na področju ravnanja s komunalnimi odpadki (kurjenje, nezakonito odlaganje v okolje in brskanje ter odnašanje smeti) ter en postopek o prekršku na področju cest.

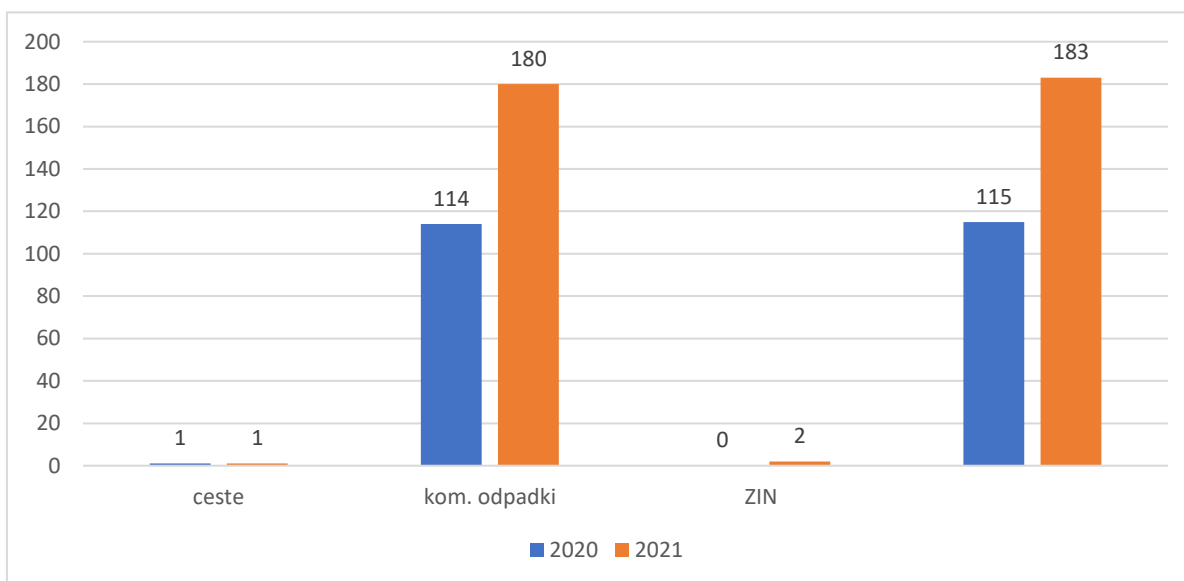
Inšpekcija je v letu 2021 po uradni dolžnosti in na predlog upravičenih predlagateljev uvedla 183 postopkov o prekršku, in sicer 180 na področju ravnanja s komunalnimi odpadki (kurjenje, nezakonito odlaganje v okolje in brskanje ter odnašanje smeti), en postopek na področju oglaševanja in dva zaradi nespoštovanje ukrepov, izrečenih z odločbo inšpektorja po ZIN.

V letu 2021 je bilo izdanih 41 plačilnih nalogov, 102 odločbi o prekršku, 51 opozoril. V 6 primerih se je postopek o prekršku ustavil, v 16 primerih pa je bil izrečena sankcija z opominom.

Gibanje prekrškovnih zadev po letih in po področjih dela prikazujeta sledeča grafa:



Graf 3: Gibanje prekrškovnih zadev na področju inšpekcije po letih



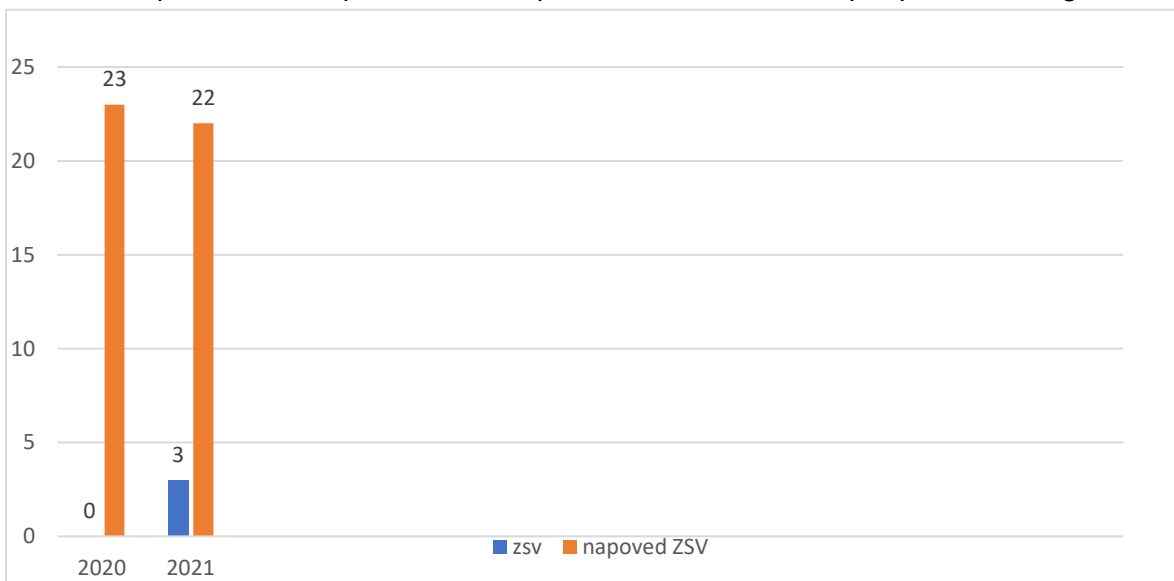
Graf 4: Gibanje prekrškovnih zadev na področju inšpekcije po področjih dela

V letu 2020 je bilo zoper odločitve v upravnem postopku inšpektorjev vloženi 10 pritožb, v letu 2021 pa 6 pritožb.



Graf 5: Število pritožb v upravnem postopku inšpekcije po letih

V letu 2020 je bilo vloženi zoper odločbe o prekršku 23 napovedi ZSV, v letu 2021 je bilo vloženi zoper odločbe o prekršku 22 napovedi ZSV in 3 ZSV zoper plačilne naloge.



Graf 6: Število vloženi pravnih sredstev v prekrškovnem postopku inšpekcije po letih

Po programu dela je inšpekcija izvedla planirane akcije v času kmetijskih in gozdarskih opravil, pri čemer je bila večja pozornost namenjena oranju in spravi lesa. Inšpektorji so tudi kontinuirano izvajali nadzor glede spuščanja tekočin na cesto. Pred pričetkom šole so se v okviru planirane akcije poostreno izvajali pregledi z vidika preglednosti (zlasti šolske poti). Inšpekcija je sodelovala v skupnih akcijah tudi z drugimi državnimi inšpekcijskimi organi in policijo ter izvajalci javnih gospodarskih služb. Tako je bila prvič na sploh organizirana skupna

akcija nadzora z državno inšpekcijo za ceste, ki je zajemal celovito območje - stičišče državnih in občinskih cest.

Inšpekcija je prav tako delovala v preventivnem smislu. V romskih naseljih je izvajala osveščanje uporabnikov glede ločevanja komunalnih odpadkov, na področju cest pa je uporabnike osveščala glede spoštovanja varstva cest preko javnih medijev.

V letu 2021 je SOU OD s strani CSD Dolenjske in Bele Krajine prejela priznanje za aktivno delo občinske inšpekcije na področju romske problematike.

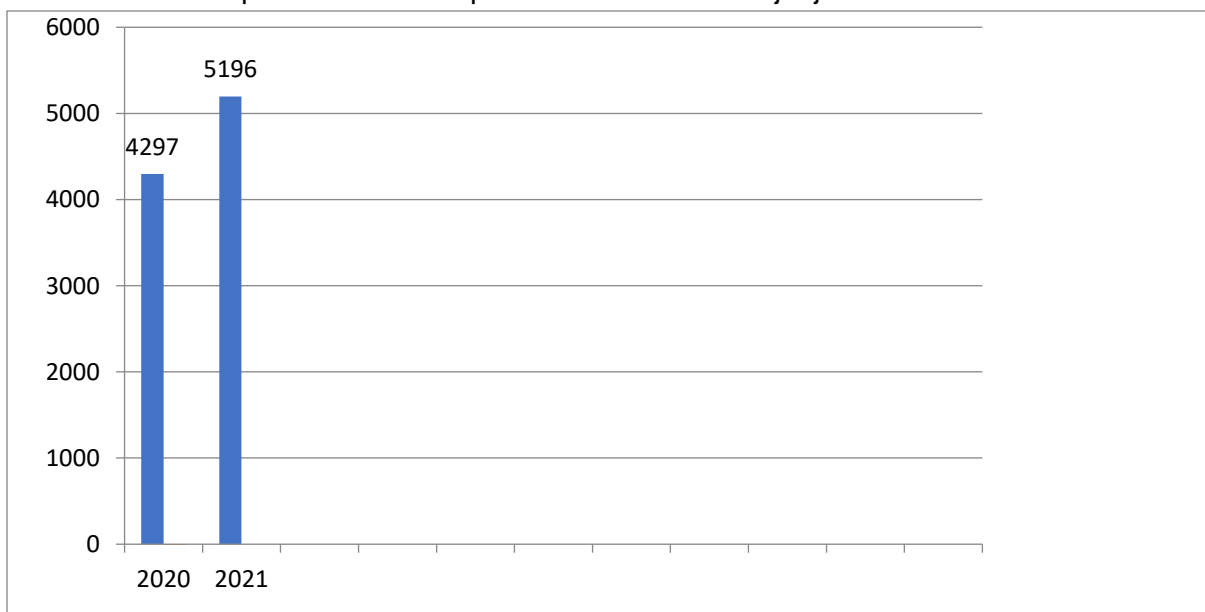
7.2 MEDOBČINSKO REDARSTVO

Redarstvo je izvajalo naloge na področju varstva cest in javnih površin, cestnega prometa, varstva okolja ter nadzor nad spoštovanjem določb po Zakonu o zaščiti živali in Zakonu o javnem redu in miru skladno s sprejetimi občinskimi programi varnosti.

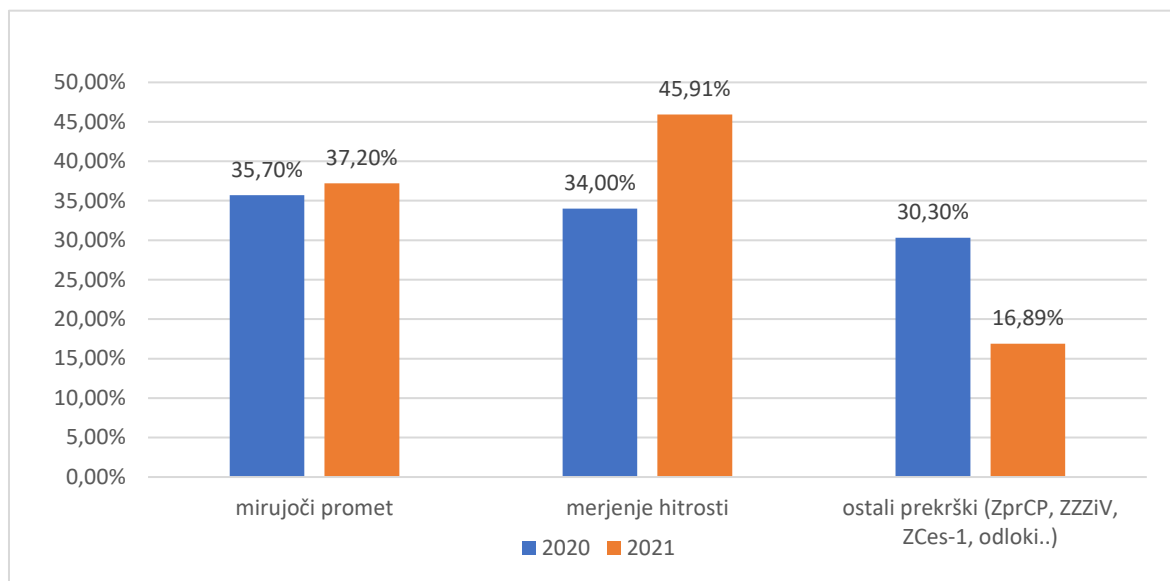
V letu 2020 je redarstvo uvedlo 4.297 postopkov o prekršku, in sicer je bilo od tega izrečenih 25% opozoril. Največ kršitev je bilo ugotovljenih na področju mirujočega prometa (35,7%) in merjenja hitrosti (34%). Ostalo zaradi kršitev po ZCes-1 (lokalni promet, tehtanje) in ZZZiV.

Največ prijav za nadzor je redarstvo prejelo zaradi kršitev v mirujočem prometu, zaradi psov, ki niso na povodcu na javnih površinah ter zapuščenih vozil. Podanih pa je bilo tudi veliko pobud za izvedbo merjenja hitrosti.

V letu 2021 je redarstvo uvedlo 5.196 postopkov o prekršku, in sicer je bilo od tega izrečenih 28% opozoril. Največ kršitev je bilo ugotovljenih na področju mirujočega prometa (37,2%) in merjenja hitrosti (45,91%). Ostalo zaradi kršitev po ZCes-1 (lokalni promet, tehtanje) in ZZZiV. Tudi v letu 2021 je bilo največ prijav zaradi nepravilnega parkiranja ter zapuščenih vozil. Tudi v letu 2021 so bile podane številčne pobude za izvedbo merjenja hitrosti.



Graf 7: Število postopkov o prekršku na področju redarstva po letih

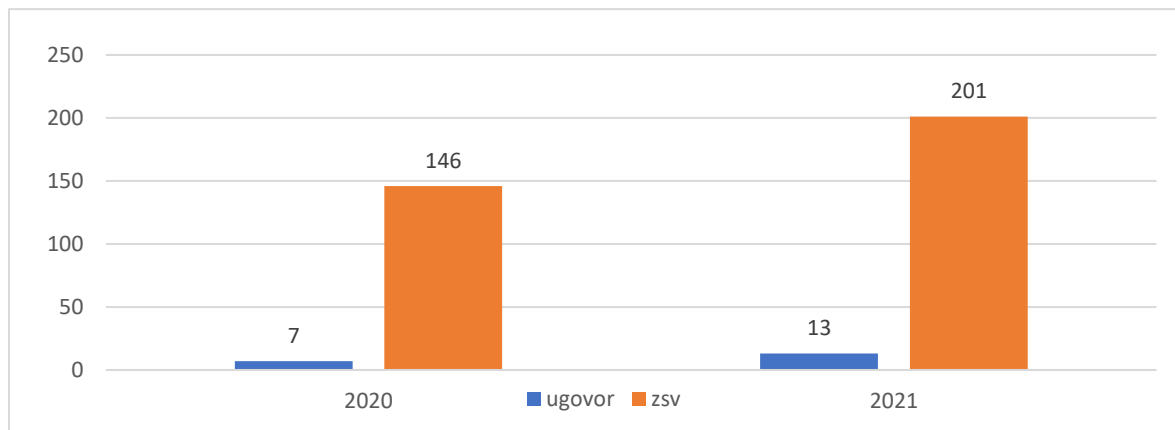


Graf 8: Delež postopkov o prekršku na področju redarstva po delovnih področjih

Redarstvo je redno izvajalo aktivnosti v okviru občinskih programov varnosti v sodelovanju s policijo kot obliko patrulje ali kot skupno akcijo. Prav tako je redarstvo sodelovalo v skupnih planiranih akcijah s policijo in inšpekcijskimi službami. V okviru akcij so bile obravnavane kršitve javnega reda in miru (kampiranje), kršitve v cestnem prometu (zapuščena vozila in mirujoči promet), ter kršitve, ki so se nanašale na določbe Zakon o zaščiti živali (povodec, čipiranje) in točenja alkohola na javnih površinah.

Redarstvo je v okviru rednega plana izvajalo akcije nadzora nad ravnanjem udeležencev v cestnem prometu (mobitel, pas) ter izvajalo občasno zaradi varstva cest tehtanje vozil. Redarstvo je na lokacijah, ki so jih predlagali občani, KS, sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, policija ter na podlagi lastnih opažanj, izvajalo tudi merjenje hitrosti. Redarstvo je izvajalo tudi preventivne akcije, načrtane s strani AVP (mobitel, pas, hitrost, prvi šolski dnevi ipd.).

V letu 2020 je bilo vloženih 146 ZSV in 7 ugovorov zoper PN. V letu 2021 je bilo vloženih 201 ZSV in 13 ugovorov zoper PN.



Graf 9: Število vloženih pravnih sredstev na področju redarstva po letih

Redarstvo je tudi preko akcij preventivo osveščalo javnost ter aktivno sodelovalo z ostalimi deležniki na področju zagotavljanja varnosti (AVP, SVP, policija, OŠ).

7.2.1. Ocena izvajanja občinskih programov varnosti

Vse občine ustanoviteljice imajo sprejete občinske programe varnosti (v nadaljevanju: OPV). OPV je temeljni strateški dokument trajne narave, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev na področjih, za katera je pooblaščen redarstvo, ki deluje v okviru skupne uprave. Namen OPV-ja je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost s področja dela redarstva na območju občin, kjer izvaja naloge skupna uprava.

Določila 1. odstavka 6. člena ZORed opredeljujejo, da občinski svet kot občinski organ, na predlog župana prejme občinski program varnosti, s katerim na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določi vrsto in obseg nalog občinskega redarstva. Skladno z 3. odstavkom 6. člena ZORed je potrebno letno oceniti izvajanje OPV.

Naloge občinskega redarstva, opredeljene v OPV, se izvajajo samostojno v okviru svojih rednih delovnih obveznosti in v skladu s planom dela, ki se oblikuje na podlagi ugotovitev na terenu, izpostavljene problematike ter usmeritev občinskih uprav. Zakonska osnova delovanja redarstva so zlasti določbe Zakona o pravilih cestnega prometa - ZPrCP ter Zakona o cestah - ZCes-1, Zakona o javnem redu in miru - ZJRM-1 in določbe posameznih odlokov. Skupna uprava ima dogovorjeno sodelovanje redarstva s Policijsko postajo Novo mesto, Policijsko postajo Trebnje, in Policijsko postajo Straža, s katero se opravljajo skupni nadzori.

Pri izvajanju nalog v letih 2020 in 2021 niso bila uporabljena prisilna sredstva, zato komisija ni ocenjevala uporabe teh sredstev. Prav tako ni bilo posredovanih pritožb zoper delo redarstva v smislu pritožbenega postopka po ZORed.

Glede na opis delovanja občinskega redarstva v tem poročilu, točka 7.2., je ugotoviti, da je občinsko redarstvo vse naloge izvajalo skladno z načrtovanimi usmeritvami OPV-jev glede na svoje kadrovske zmožnosti in po principu prioritete posameznih občin ustanoviteljic skupne uprave, in da ni odstopanj od usmeritev, določenih v OPV-jih.

Iz poročil policijskih postaj izhaja, da se stanje varnosti v primerjavi s preteklimi leti na območju ustanoviteljic skupne uprave, kjer izvaja nadzor redarstvo, ni poslabšalo. Slednje pomeni, da ni potrebe po novi analizi varnostnih razmer na področju pristojnosti občinskega redarstva. Ker pa je prišlo do sprememb področne zakonodaje (ZPrCP, ZZZiV), in do novi pristojnosti občinskega redarstva, bo potrebno novelirati OPV-je občin. Novelacija OPV-jev se predvideva v letih 2022-2023.

7.3. PRAVNA SLUŽBA

Pravna služba je v obravnavanem obdobju pripravljala interne, organizacijske akte ter pripravljala ali sodelovala pri pripravi občinskih predpisov.

V okviru pravne službe so se vodili tudi postopki javnega naročanja za potrebe organa in postopki po Zakonu o dostopu do informacij javnega značaja. Pravna služba pregleduje tudi pravilnost in zakonitost pogodb tako na nivoju organa kot posameznih občin ustanoviteljic ter

pripravlja različna mnenja, odgovore in stališča glede na potrebe občin, zastopa občine v zapuščajinskih, nepremičninskih in stvarnopravnih zadevah.

Pravna služba za posamezne občine ustanoviteljice opravlja tudi naloge v zvezi z občinskim stvarnim premoženjem. Tako je bilo v letu 2020 na tem področju uvedenih 32 zadev, v letu 2021 pa 116 zadev.

Pravna služba tudi vodi postopke o prekršku po vloženih pravnih sredstvih ter vodi postopke o prekršku, uvedenih na predlog predlagatelja v primeru neplačila parkirnine. V letu 2020 je pravna služba obravnavala 489 zadev iz prekrškovnega prava, v letu 2021 pa 669 zadev iz prekrškovnega prava. V letu 2021 je obravnavala 200 ZSV in 8 ugovorov, od tega je bilo 60 zadev poslanih na sodišče. V letu 2021 je pravna služba izdala 450 odločb o prekršku.

7.4. UREJANJE PROMETA

Naloge, ki so se opravljale v obravnanem obdobju poročanja, so bile:

- določitev prometnih ureditev ter sodelovanje glede umestitve prometnega režima pri investicijah v prostor;
- načrtovanje prometne signalizacije in prometne opreme na občinskih cestah;
- načrtovanje in pregledi avtobusnih postajališč;
- koordiniranje in sodelovanje s sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu in drugimi organi, ki delujejo na strokovnem področju;
- sodelovanje pri pripravi občinskih predpisov za strokovno področje;
- sodelovanje v projektih, ki se nanašajo na področje urejanje prometa (preventivne akcije AVP in akcije SVP);
- vodenje upravnih postopkov (izdaja dovoljenj, soglasij);
- urejanje parkirišč;
- načrtovanje in izvajanje prevoza za starejše;
- načrtovanje in izvajanje organiziranega prevoza po mestnem jedru;
- načrtovanje in izvajanje sistema za izposajo koles;
- upravljanje tehničnih naprav za spremljanje in umirjanje prometa;
- pomoč pri pripravi postopkov javnega naročanja s področja urejanja prometa;
- nadzor nad porabo sredstev in izvajanjem projektov s področja urejanja prometa.

V letih 2020 in 2021 je bilo na področja urejanja prometa uvedenih 147 zadev, od tega 68 upravnih postopkov.

7.5. CIVILNA ZAŠČITA IN POŽARNO VARSTVO

Delovno področje obsega naloge s področja civilne zaščite in reševanja, in sicer urejanje sistema zaščite, reševanja in pomoči v občini v skladu z zakonodajo.

V letu 2020 so se izvedle sledeče poglavitne aktivnosti:

- ocena ogroženosti in načrt Zir ob pojavu epidemije /pandemije nalezljive bolezni pri ljudeh;
- ocena ogroženosti ob pojavu potresa;
- sodelovanje v okviru inšpekcijskih pregledih ter izvedba ukrepov;
- preventivno osveščanje javnosti ter sodelovanje pri projektih z deležniki na področju civilne zaščite in požarnega varstva;
- izdelava dokumentov ter aktiviranje vseh nalog, povezanih z epidemijo;
- priprava vsebinskih dokumentov in popolnitve Kadrovske in materialne formacije;
- sodelovanje z občinskimi štabi za civilno zaščito ter nudenje strokovne pomoči;
- sodelovanje z GRC, GZ in PGD-ji ter nudenje strokovne pomoči (npr. prekategorizacije PGD, nakupi osnovnih sredstev...);
- sodelovanje in ukrepanje ob izrednih dogodkih (aktivacija izvedenca geološke stroke);
- priprava in spremljanje pogodb za financiranje PGD za tekoče leto;
- nadzor nad porabo sredstev, namenjenih za civilno zaščito in požarno varstvo.

V letu 2021 so se izvedle sledeče pogloblitve aktivnosti:

- letni načrt varstva pred NDN;
- sodelovanje in ukrepanje ob izrednih dogodkih (zavarovanje terena, aktivacija jamarske službe ipd.);
- ocena ogroženosti in načrt ZIR ob potresu;
- ocena ogroženosti in načrt ZIR ob nesreči zrakoplova;
- popolnitve ekip in enot obč. sistema CZ;
- razporeditve pripadnikov na dolžnost ter ukinitve razporeda;
- pregledi stanja zaklonišč ter zamenjava uničene opreme;
- nakup opreme za pripadnike obč. sistema civilne zaščite;
- pregled stanja nadzora delovanja hidrantnega omrežja ter vodenje evidenc;
- sodelovanje v okviru inšpekcijskih pregledih ter izvedba ukrepov;
- popolnitve evidenc in razporejenosti na področju gasilstva;
- popravek kadrovske in materialne formacije;
- priprava dogovorov o sodelovanju na področju ZRP;
- pregled pogodb o opravljanju javne gasilske službe;
- priprava operativnega gasilskega načrta;
- usklajevanje dela med GPO in GZ;
- priprava in spremljanje pogodb za financiranje PGD za tekoče leto;
- nadzor nad porabo sredstev, namenjenih za civilno zaščito in požarno varstvo.

8. OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV

8.1. Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev za leto 2020

V letu 2020 zaradi predpisanih ukrepov v času epidemije s korona virusom niso bili doseženi vsi zastavljeni operativni cilji, opredeljeni v letnem programu dela.

Na področju inšpekcijskega nadzora se niso izvajali pregledi na področju taks, kjer je bilo planiranih 30 rednih inšp. pregledov. Razlog je neobratovanje nastanitvenih objektov in subjektov, ki zasedajo javne površine, kot posledica razglašene epidemije.

Prav tako so bile okrnjene planirane akcije inšpektorjev na področju varstva cest in nadzora nad ravnanjem s kom. odpadki, in sicer planirana akcija nadzora nad kom. odpadki v gostinstvu ni bila izvedena. V manjšem obsegu je bil tudi izveden nadzor glede nadzora nad ravnanjem s kom. odpadki na skupnih zbiralnicah in ek. otokih. Na področju varstva cest niso bili izvedeni planirani pregled glede pregleda priključkov in prom. signalizacije (12 pregledov).

Ostali operativni cili po posameznih področjih dela so bili doseženi.

Rezultat inšpekcijskega dela se je kazal kot urejenost na terenu, v okolju: boljše ločevanje odpadkov po frakciji odpadka, pridobivanje upravnih dokumentov na področju posegov na/ob/v cestah cest, manjše število nepravilnosti na področju cest, boljše stanje glede prometne situacije, priključenost na kanalizacijo ter kot razrešitev problemov ter zadovoljstvo občanov.

Uspešno smo sodelovali tudi z ostalimi organi, ki se dotikajo naše pristojnosti, in sicer Svetom za preventivo in varnost v cestnem prometu, policijo, občani in občinami. Ugotovitve nadzora kažejo znatno izboljšanje na področju ravnanja s kom. odpadki in varstva cest, kar je potrebno pripisati konstantnemu nadzoru na teh področjih.

Na področju redarstva so bile izvedene vse planirane naloge, sicer v manjšem obsegu, kar je posledica epidemije in kadrovskega izpada. Na področju redarskega nadzora smo stremeli predvsem k sistematičnemu nadzoru predvsem na lokacijah, kjer se kršitve ponavljajo. Izvedli smo vse načrtovane akcije.

Na področju urejanja prometa zaradi daljšega kadrovskega izpada niso bili doseženi vsi cilji, ki se nanašajo na izboljšanje prometne ureditve.

Na področju pravne službe, civilne zaščite in požarnega varstva so bile izvedene vse planirane naloge in doseženi so bili vsi cilji.

8.2. Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev za leto 2021

SOU OD ni dosegla vseh zastavljenih operativnih ciljev na področju inšpekcijskega nadzora in urejanja prometa. Na ostalih področjih odstopanj ni bilo.

Na področju inšpekcijskega nadzora se zaradi predpisanih ukrepov v času epidemije s korona virusom niso izvajali inšp. pregledi na področju spoštovanja plovnega režima na MO NM, prav tako zaradi izostankov iz preteklih let na področju varstva cest, ni bil dosežen planirana izvedba inšp. nadzora na področju cest. Ostali operativni cilji po posameznih področjih dela so bili doseženi.

Na področju urejanja prometa zaradi daljšega kadrovskega izpada niso bili doseženi vsi cilji, ki se nanašajo na izboljšanje prometne ureditve.

Na področju občinskega redarstva, pravne službe, civilne zaščite in požarnega varstva so bile izvedene vse planirane naloge in doseženi so bili vsi cilji.

8.3. Ocena gospodarnosti in učinkovitosti poslovanja ter ukrepi za izboljšanje učinkovitosti poslovanja

Skupna občinska uprava je pri delu ravnala v skladu s sprejetima Programoma dela za leti 2020 in 2021 ter v skladu z državnimi in občinskimi predpisi. Odhodki so bili vsi načrtovani glede na potrebe in znotraj predvidenih sredstev. Nenamensko porabljenih sredstev ni bilo.

8.4. Notranji finančni nadzor skupne občinske uprave

Notranji finančni nadzor se vrši v okviru sedežne občine preko notranje revizije.

Občinskemu svetu posameznih občin ustanoviteljic se podaja poročila o polletni realizaciji proračuna. S potekom realizacije prihodkov in odhodkov se občinski svet seznanja tudi pri sprejemanju rebalansov proračuna med letom. Izdelan pa je tudi zaključni račun skupne občinske uprave, ki je posredovan vsem občinam soustanoviteljicam skupne uprave.

8.5. Ocena učinkov poslovanja skupne občinske uprave

SOU OD je pričela s svojim delovanjem v letu 2020, pri čemer pa so se sredi leta pridružile še dve občini. SOU OD je v letu 2020 izvedla vse organizacijske, kadrovske in druge aktivnosti za nemoteno delovanje.

V letu 2021 je prišlo do širitve nalog pravne službe ter civilne zaščite in požarnega varstva pri posameznih občinah ustanoviteljicah.

Glede na prikazane indikatorje, ocenjujemo, da so doseženi operativni cilji na področju inšpekcijskega in redarskega nadzora, to je izvajanje učinkovitega nadzora ter zagotavljanje preventivnega delovanja z namenom zagotoviti spoštovanje pravnih predpisov in s tem prispevati k urejenosti okolja in k dvigu varnosti.

Na področju delovanja pravne službe smo hitro in učinkovito reševali postopke o prekršku in upravne postopke. Pravna služba je tudi pripravila ali sodelovala pri pripravi občinskih predpisov ter tako prispevala k urejanju posameznih področjih lokalne samouprave. Z reševanjem zemljiškopravnih zadev smo prispevali k boljšemu gospodarjanju z občinskim premoženjem in omogočili pridobivanje zemljišč občinske investicije.

Na področju urejanja prometa smo prispevali k izboljšanju prometnih ureditev in k varnosti v cestnem prometu.

Na področju civilne zaščite in požarnega varstva smo uspešno pripravili strokovne podlage za zvišanje pripravljenosti sistema ZRP.

Ocenjujemo, da je naše delo na pravi poti, kar potrjujejo doseženi rezultati po posameznem področju dela, pa tudi odziv občanov oziroma širše javnosti. Poleg strokovnosti in učinkovitosti si zagotovo želimo biti prepoznavni v okolju in doseči zaupanje ljudi, da smo učinkovit organ, ki odzivno rešuje probleme v okolju in povečuje zadovoljstvo občanov.